



Onderwerp
Uitbreiding aandelenkapitaal Groeifonds Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
 1. Kennis te nemen van het ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten om het aandelenkapitaal van Groeifonds Flevoland B.V. uit te breiden met € 5.450.000 via een zogenoemde aandelenemissie;
 2. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de deelname in de aanvullende aandelenemissie;
 3. Het benodigde krediet van € 2.750.000 ter dekking van het, door de provincie Flevoland, te storten aandelenkapitaal beschikbaar te stellen;
 4. De 16e wijziging van de Programmabegroting 2021 vast te stellen, inhoudende dat ter dekking van het potentiële risico op een duurzame waardevermindering van de aandelen (25%) een bedrag van € 687.500 wordt onttrokken aan de Brede Bestemmingsreserve (oormerk "Financiering & support CMIP") en deze middelen worden gestort in de Algemene reserve.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit voorstel sluit goed aan bij het programma 'Economie', programmaonderdeel 3.1 'Economische ontwikkeling'. Dit voorstel hangt samen met de doelstelling om de regionale economie en ondernemerschap te versterken en om economische groei te bewerkstelligen. Tevens hangt het voorstel samen met het doel: Horizon is als Regionale Ontwikkelingsmaatschappij (ROM) volop doorontwikkeld tot een krachtige partner bij het stimuleren van de bedrijvigheid in Flevoland en is uitgebreid met een Groeifonds.

Na positieve besluitvorming door uw Staten kunnen Gedeputeerde Staten in 2021 nog het definitieve besluit nemen en overgaan tot het verstrekken van een krediet aan de Groeifonds Flevoland B.V. ter dekking van het door de provincie Flevoland te storten aandelenkapitaal, waarmee tevens aan de co-financieringseis vanuit het ministerie van EZK wordt voldaan.

3. Eerdere behandeling

Vanaf 18 maart 2020 zijn uw Staten geïnformeerd over de sociaal-economische effecten van de coronacrisis voor Flevoland. In de meerdere mededelingen is in beeld gebracht hoe de corona-crisis onder andere de Flevolandse economie en ondernemers raakt en welke maatregelen de provincie heeft genomen om de negatieve effecten van de coronacrisis voor Flevoland te verzachten.

In het kader van de Najaarsnota 2020 heeft Provinciale Staten financiële middelen ter beschikking gesteld d.m.v. een Coronamaatregelen en -investeringspakket 2021 - 2022. Voor het domein economie bedraagt dit een totale omvang van € 2.800.000. Deze middelen zijn bedoeld voor post-corona herstel van de Flevolandse economie. Het voorliggende voorstel past binnen de door Provinciale Staten gestelde kaders en valt daarmee binnen het mandaat van Gedeputeerde Staten.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Provinciewet schrijft betrokkenheid Provinciale Staten voor

In artikel 158, tweede lid van de Provinciewet is bepaald dat Gedeputeerde Staten voordat zij besluiten om deel te nemen in een privaatrechtelijke

Provinciale Staten
13 oktober 2021

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer
2805688

Afdeling/Bureau
SENB

Portefeuillehouder
Appelman, J.N.J.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:
25 augustus 2021
Beeldvormend

22/29 september 2021
Oordeelvormend

rechtspersoon, eerst hun voornemen daartoe aan Provinciale Staten moeten voorleggen. Daarbij moeten Provinciale Staten in de gelegenheid worden gesteld wensen en bedenkingen aan Gedeputeerde Staten kenbaar te maken. Omdat het hier gaat om een uitbreiding van het aandelenkapitaal en daarmee verandering van de gezagsverhouding tussen de aandeelhouders (provincie krijgt een meerderheidsbelang) wordt het ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten aan uw Staten voorgelegd.

Provinciale Staten hebben budgettaire rol.

Op grond van de 'Financiële verordening provincie Flevoland 2018' dienen Provinciale Staten investeringen, die niet zijn opgenomen in de begroting, te autoriseren.

5. Verdere behandeling PS

Wanneer Provinciale Staten instemmen met de beslispunten, gaan Gedeputeerde Staten over tot definitieve besluitvorming. Na positieve besluitvorming zal een krediet aan de Groeifonds Flevoland B.V. worden verstrekt ter dekking van het door de provincie Flevoland te storten aandelenkapitaal. De uitvoer en het beheer van het fonds is bij Horizon belegd en via haar aandeelhoudersrol kan de provincie sturen op de voorwaarden, uitvoering en beheer van het Groeifonds Flevoland.

6. Korte toelichting op voorstel

De huidige, zware economische situatie vraagt om een aanpak die werkgelegenheid en bedrijvigheid beschermt en investeert in het verdienvermogen van de toekomst. Daarom heeft het ministerie Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK) afgelopen augustus toegezegd om €150 miljoen uit het steun- en herstellepakket voor economie en banen te investeren in het fondsvermogen van de Regionale Ontwikkelingsmaatschappijen (hierna: ROM). Hieraan heeft EZK een viertal voorwaarden gesteld:

1. EZK wil alleen investeren in fondsen/ROM's waarmee ze al een aandeelhoudersrelatie heeft.
2. Als gevolg van de investering mag het aandelenbelang van het EZK in het fonds/ROM niet groter worden.
3. Bedrijven die in aanmerking kwamen voor de Corona-Overbruggings-Leningen (COL) faciliteit moeten ook gebruik kunnen maken van ter beschikking gestelde middelen.
4. De middelen dienen voor eind 2021 te worden overgemaakt door het EZK, lukt dat niet dan vervallen deze middelen.

Voorwaarde 1 betekent dat het EZK alleen kan en wil investeren in het Groeifonds Flevoland omdat ze daar voor 50% aandeelhouder in is (provincie voor de andere 50%) en EZK geen aandeelhouder-schap heeft in de overall ROM Horizon. Voorwaarde 2 betekent dat de provincie voor minstens 50% moet co-financieren. Voorwaarde 3 betekent dat er voor het Groeifonds Flevoland een speciaal "luikje" moet worden gecreëerd omdat de doelgroep van de COL faciliteit breder is dan de doelgroep van het Groeifonds Flevoland. Voorwaarde 4 betekent dat alle afspraken met EZK voor het einde van 2021 gereed moeten zijn en de provinciale cofinanciering beschikbaar moet zijn.

Het voorstel is om een "luikje" in het Groeifonds Flevoland te creëren en het aandelenkapitaal van Groeifonds Flevoland B.V. uit te breiden met € 5.450.000 via een zogenoemde aandelenemissie. De provincie Flevoland participeert hierin voor een bedrag van € 2.750.000. De overige aandelen in de aanvullende emissie, met een waarde van € 2.700.000, komen in handen van de andere aandeelhouder, namelijk de Nederlandse Staat, in casu EZK. Tevens wordt voorgesteld om vanuit het Groeifonds-luikje tickets beschikbaar te stellen van minimaal € 50.000 tot maximaal € 400.000. Hiermee levert dit voorstel ook een oplossing voor het financieringsprobleem dat is ontstaan in dit ticketsegment door de beperkte middelen die nog beschikbaar zijn vanuit het MKB fonds van Horizon. Met dit voorstel wordt het volgende bereikt:

- de provincie Flevoland krijgt een meerderheidsbelang (50,46%) binnen Groeifonds Flevoland B.V.
- met de kleinere ticketgroottes

- komen er middelen voor ondernemers in Flevoland beschikbaar die complementair zijn aan de bestaande Groeifonds Flevoland middelen (focus op tickets tussen de € 400.000 en € 1.500.000), waarmee het Groeifonds Flevoland een breder inzet krijgt
- kan het Groeifonds Flevoland tevens voorzien in een financieringsbehoefte waarvoor in Flevoland momenteel weinig middelen beschikbaar zijn door opdroging van de middelen van het MKB Fonds, die tickets van vergelijkbare omvang verstrekt en een vergelijkbare doelgroep heeft
- de combinatie van een ruimere doelgroep met kleinere ticketgroottes biedt het Groeifonds Flevoland mogelijkheden om bedrijven die relatief hard geraakt zijn door corona beter te helpen in hun doorstart naar groei.
- De financieringsmiddelen in het beoogde, en voor Flevoland belangrijke, ticketsegment wordt weer op peil gebracht

7. Beoogd effect

Met het voorliggende voorstel wordt het fondsvermogen van het Groeifonds Flevoland verder versterkt en deze versterking middels een apart “luikje” maakt het Groeifonds Flevoland flexibeler en stelt haar beter in staat om ondernemers te helpen bij hun financieringsbehoeftes om uit de coronacrisis te komen en te groeien. De verwachting is dat ondernemers die hard geraakt zijn door de coronacrisis en die financiering zoeken voor post-corona (door)groei in eerste instantie vooral financiering nodig hebben tot € 400.000, waar dit voorstel in voorziet. Door deze middelen beschikbaar te stellen, komt tevens € 2.700.000 aan Rijksmiddelen beschikbaar voor Flevolandse ondernemers en voor post-corona-herstel van de Flevolandse economie.

8. Argumenten

1.1 EZK wil alleen investeren indien er reeds een aandeelhoudersrelatie ligt

EZK heeft aangegeven dat ze alleen bereid is te investeren in ROM's of fondsen waarmee ze een bestaande aandeelhoudersrelatie heeft. In Flevoland bestaat deze alleen met het Groeifonds Flevoland, het ministerie is geen aandeelhouders van de ROM Horizon. Alleen via het Groeifonds Flevoland kan dus aanspraak worden gemaakt op het Flevolandse deel van de € 150.000.000 middelen die EZK beschikbaar heeft.

1.2 Investering EZK brengt een co-financieringseis voor de provincie met zich mee

De extra investering uit het steun- en herstelpakket is gericht op het economisch herstel na de coronacrisis en wordt gedaan op basis van het aandeel van de regio's aan het bruto nationaal product (BNP). Aangezien de totale toegezegde middelen een omvang hebben van € 150.000.000 en Flevoland een bijdrage levert van 1.8% aan het BNP, is er voor het Groeifonds Flevoland een bijdrage vanuit de EZK middelen van € 2.700.000 beschikbaar. Omdat het ministerie niet een groter aandeelhoudersbelang wil verkrijgen in de Groeifonds Flevoland, dient de provincie Flevoland deze middelen met tenminste ditzelfde bedrag te co-financieren.

1.3 Vergroten van het aandeel van de provincie in het Groeifonds Flevoland is gunstig voor het fonds en Flevolandse ondernemers vanwege een BTW voordeel

Met het voorliggende voorstel krijgt de provincie meer dan 50% van de aandelen in bezit en kan Groeifonds Flevoland ons inziens opgenomen worden in een fiscale eenheid met Horizon. Dit zorgt ervoor dat er geen 21% btw betaald hoeft te worden en dit betekent dat het fonds deze btw niet meer goed hoeft te maken om aan de instandhoudersdoelstelling in de aandeelhoudersinstructie te voldoen. Tevens zorgt dit ervoor dat er in het begin meer middelen beschikbaar blijven om ondernemers te helpen. Hierover volgt zo nodig nog afstemming met de Belastingdienst.

1.4 Middelen voorzien in een financieringsbehoefte van Flevolandse ondernemers

Het voorstel voorziet in het creëren van een apart “luikje” in Groeifonds Flevoland met als doel tickets beschikbaar te stellen van minimaal € 50.000 tot maximaal € 400.000 voor de doelgroep van

het Groeifonds Flevoland aangevuld met de doelgroep van de COL regeling voor zover die niet reeds onder de doelgroep van het Groeifonds Flevoland vielen. Daarmee levert dit voorstel ook een oplossing voor het financieringsprobleem dat voor deze doelgroep in deze financieringsfase is ontstaan vanwege de beperkte middelen die nog beschikbaar zijn vanuit het MKB fonds van Horizon.

1.5 Provinciale Staten heeft financiële middelen beschikbaar gesteld om acties te ondernemen in het kader van Corona-herstel

In het kader van de Najaarsnota 2020 heeft Provinciale Staten financiële middelen ter beschikking gesteld d.m.v. een Coronamaatregelen en -investeringspakket 2021 - 2022. Voor het domein economie bedraagt dit een totale omvang van € 2.800.000. Deze middelen zijn bedoeld voor post-corona herstel van de Flevolandse economie. Het voorliggende voorstel past binnen de door Provinciale Staten gestelde kaders en valt daarmee binnen het mandaat van Gedeputeerde Staten:

a. Het draagt bij aan post-coronaherstel

Door cofinanciering beschikbaar te stellen vanuit de provincie Flevoland wordt € 2.700.000 aan coronamiddelen vanuit het Rijk en € 5.450.000 in totaal ontsloten voor Flevolandse ondernemers. Door deze middelen tevens beschikbaar te stellen voor ondernemers die ook gebruik hebben gemaakt van de COL-middelen, krijgen deze ondernemers, die hard geraakt zijn door de coronacrisis, toegang tot aanvullende financiering om zich uit de corona-crisis te ontdoen.

b. Het sluit aan bij de investeringsbehoefte van ondernemers

Waar het Groeifonds Flevoland zich typisch richt op investeringsbehoeften bij ondernemers vanaf € 400.000 tot € 1.500.000, richt het luik in het Groeifonds Flevoland zich op kleinere tickets, vanaf € 50.000 tot € 400.000. Hiermee zien deze middelen ook toe op kleinere ondernemers die gevoeliger zijn voor een crisis. Daarmee hebben deze middelen wel overlap met het Flevolandse MKB fonds. Omdat het Flevolandse MKB fonds nog maar beperkt middelen beschikbaar heeft, is er in dit segment juist voor de coronaherstel periode een sterke behoefte aan additionele middelen. Daarin voorziet dit voorstel. Bovendien is de doelgroep van het Groeifondluikje breder, waarmee deze middelen ook breder inzetbaar zijn voor coronaherstel.

c. Het biedt de mogelijkheid om de middellange termijn doelstellingen te koppelen aan lange termijn doelstellingen

Door de middelen in een apart “luikje” onder te brengen in het Groeifonds Flevoland en ze daarmee te koppelen aan de doelstellingen van dit fonds, wordt de mogelijkheid gecreëerd om deze middellange termijn middelen in te zetten enerzijds om ondernemers door de coronacrisis te helpen en anderzijds om bedrijven in staat te stellen om de transitie naar groei te maken en zo ook bij te dragen aan de lange termijn doelstellingen van het Groeifonds Flevoland en het Flevolands economisch beleid.

1.6 Afdekking risico noodzakelijk

Het Groeifonds Flevoland stelt met de financiële middelen risicodragende financiering beschikbaar aan ondernemers in Flevoland. Het fonds heeft een revolverendheidsdoelstelling van 100%. Het fonds voorziet echter in financieringen van activiteiten die door de markt zelf niet gefinancierd kunnen worden en dit betekent dat er een risico is op duurzame waardevermindering van de middelen. In voorliggend voorstel is uitgegaan van een maximale risicobereidheid van 25%. Aangezien de voorwaarden voor bedrijven om in aanmerking te komen voor het financiering uit het Groeifondsluik dezelfde zijn als voor de het Groeifonds zelf, geldt voor deze middelen hetzelfde risicoprofiel en wordt het risico op duurzame waardevermindering eveneens geschat op 25%. Op grond hiervan dient een bedrag van € 687.500 te worden onttrokken aan de Brede Bestemmingsreserve (oormerk “Financiering & support CMP”) en deze middelen te storten in de Algemene reserve.

9. Kanttekeningen

Adequate inschatting risico Groeifonds is nog niet mogelijk.

Omdat nog geen relevante ervaring is opgedaan met het Groeifonds Flevoland kan nog geen adequate inschatting van het risico binnen het Groeifondsluikje en daarmee de kans op een duurzame waardevermindering van de aandelen in het “luikje” worden gemaakt. In de stukken wordt daarom

uitgegaan van de maximale risico- bereidheid, zoals ook opgenomen in het Coalitieakkoord en tevens in lijn met de risico-bereidheid van het Groeifonds Flevoland.

Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan een fondsplan (nadere uitwerking voor de fondsbeheerders) en het investeringsreglement (nadere uitwerking van de voorliggende bijlagen) voor het Groeifonds Flevoland. Deze zullen ook van toepassing worden op het “luikje”. In het fondsplan wordt een risicoparagraaf opgenomen, waarin het risicomanagement van het fonds en de te hantieren methode om het risicoprofiel te monitoren wordt bepaald. Hierbij is ook een statistisch rekenkundig model opgesteld die bepaald dat het verwachte risico op duurzame waardevermindering van de uitgezette gelden door Groeifonds Flevoland B.V. maximaal 25% bedragen. Voorafgaand aan een investeringsvoorstel dient de Investeringscommissie (IC) hierop te toetsen. Dit moet waarborgen dat de kans op een duurzame waardevermindering van de provinciale aandelen Groeifonds Flevoland B.V. niet meer dan 25% bedraagt.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
16 ^e begrotingswijziging 2021	2816705	Tot
		Tot
		Tot