

**Onderwerp**

Vaststelling Financiële verordening provincie Flevoland 2021

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
 1. De 'Financiële verordening provincie Flevoland 2021' vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de 'Financiële verordening provincie Flevoland 2018'
2. Doelstelling programmabegroting
Niet van toepassing.
3. Eerdere behandeling
De huidige financiële verordening (2018) is op 8 november 2017 door uw Staten vastgesteld.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
Artikel 216 van de Provinciewet bepaalt dat uw Staten bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vaststellen. Deze verordening is daarmee een belangrijk document waarin uw Staten afspraken maakt met ons college over specifieke financiële onderwerpen.
5. Verdere behandeling PS
Na vaststelling van de verordening is geen verdere behandeling meer nodig. Wanneer er externe (wet- en regelgeving) of interne (wensen van ons college of uw Staten) redenen zijn om de verordening aan te passen zal een nieuw besluitvormingstraject worden gestart.
6. Korte toelichting op voorstel
Hoe het college en Provinciale Staten met elkaar om gaan op het gebied van financiële onderwerpen is onder andere geregeld in de Provinciewet. Als aanvulling daarop is lokaal maatwerk nodig, namelijk regels die Provinciale Staten zelf meegeven, vastgelegd in de financiële verordening.

De vigerende financiële verordening van de provincie is in 2018 opgesteld. De aanleiding voor het actualiseren van de financiële verordening is tweeledig, namelijk:
 - het gevolg van diverse wijzigingen in de voorschriften voor de financiële verslaggeving, die zijn vastgelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), en
 - de aanstaande invoering van de rechtmatigheidsverantwoording van het college bij de jaarrekening.
7. Beoogd effect
Het doel van de actualisatie is om te komen tot een integraal, consistent en solide financieel beleid voor de lange termijn dat voldoet aan de gewijzigde regelgeving. Een belangrijk uitgangspunt is dat zaken die al geregeld zijn, in bijvoorbeeld de Provinciewet of in het BBV, niet nogmaals in de financiële verordening worden opgenomen.

Provinciale Staten

13 oktober 2021

Agendapunt

Lelystad

29 juni 2021

Registratienummer

2811714

Afdeling/Bureau

CZ

Portefeuillehouder

Hofstra, H.J.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:

25 augustus 2021

22 september 2021

8. Argumenten

1.1 *De verplichting voor het opstellen van een financiële verordening is vastgelegd in de Provinciewet, artikel 216*

Door middel van deze verordening worden de uitgangspunten vastgelegd voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie. De verordening moet in ieder geval de volgende onderwerpen omvatten:

- regels voor waardering en afschrijving van activa;
- grondslagen voor de berekening van door het provinciebestuur in rekening te brengen prijzen en tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 225;
- regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.

In de (geactualiseerde) verordening zijn al deze onderwerpen opgenomen.

1.2 *Actualisatie is nodig vanwege ontwikkelingen in de verslaggevingsvoorschriften van de commissie BBV*

De voorschriften voor de financiële verslaggeving zijn wettelijk vastgelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Het besluit bevat de regels die gelden voor het opstellen van de jaarlijkse begroting en de jaarstukken. Periodiek stelt de (nationale) commissie BBV notities op met aanvullende voorschriften, namelijk een nadere uitwerking waarmee de wettelijke voorschriften op de juiste wijze geïnterpreteerd kunnen worden. Sinds de vorige versie van de financiële verordening zijn er onder andere notities uitgebracht over subsidieaanname en de materiële vaste activa. Gevolg van deze notities is dat er in de financiële verordening aanvullingen nodig zijn, zoals:

- een voorschrift voor het moment waarop de lasten van projectsubsidies moeten worden verantwoord, en
- de mogelijkheid om de componentenmethode toe te passen bij het activeren van investeringen.

1.3 *Het afgeven van een rechtmatigheidsverklaring bij de jaarrekening is niet in de financiële verordening verwerkt*

Een belangrijke ontwikkeling is de wettelijke verplichting voor het college om een rechtmatigheidsverklaring af te geven bij de jaarrekening. Deze verplichting was niet in de financiële verordening verwerkt, omdat dit al geregeld wordt in de Financiële Verhoudingswet, de Provinciewet, het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO). De omvang van de verantwoordingsgrens is echter wel een keuze van Provinciale Staten.

In de Financiële verordening 2021 is nu een verantwoordingsgrens opgenomen van 1% van de totale lasten, inclusief dotaties aan de reserves. Dit is gelijk aan de huidige rapporteringstolerantie zoals die voor de externe accountant is voorgeschreven.

Het is momenteel nog niet zeker of de rechtmatigheidsverklaring daadwerkelijk in 2021 ingevoerd zal worden. Mogelijk wordt de wettelijke verplichting uitgesteld naar 2022. Daarom is in de verordening opgenomen dat het college de verklaring af zal geven wanneer de wettelijke verplichting daarvoor ingegaan is. De reden daarvan is dat ook dan pas duidelijk zal zijn wat de wettelijke voorschriften zijn over de vorm en inhoud van de verklaring.

1.4 *Een nieuwe financiële verordening moet door Provinciale Staten worden vastgesteld*
Vanwege het aantal en de aard van de wijzigingen is ervoor gekozen om een nieuwe verordening op te stellen.

9. Kanttekeningen
Niet van toepassing.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Financiële verordening provincie Flevoland 2018 met voorgestelde wijzigingen	2706566	Bijgevoegd
Financiële verordening provincie Flevoland 2021 (integrale tekst)	2807789	Bijgevoegd