



Onderwerp

Statenvoorstel - Aanpak stikstof in Flevoland, kaders 2021 en verder

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. In te stemmen met de Aanpak Stikstof Flevoland
2. GS te mandateren om het oormerk van € 2,5 mln binnen de Brede Bestemmingsreserve uit te werken binnen de kaders van de Aanpak stikstof in Flevoland en de middelen daarvoor te benutten
3. Een bedrag van € 300.000 structureel toe te voegen aan het budget Omgevingsdienst voor het op orde brengen van de vergunningverlening
4. Met het oog op het derde beslispunt de 6^e wijziging van de begroting 2021 vast te stellen

2. Doelstelling programmabegroting

Het onderwerp stikstof valt onder de portefeuille natuur. In de programmabegroting 2021 gaat het om het onderdeel Natuur en Landelijk Gebied (2.2).

3. Eerdere behandeling

Tot nu toe zijn de leden van de Commissie RND en de woordvoerders stikstof regelmatig geïnformeerd over de voortgang op het stikstofdossier. Op 6 januari jl. is de aanpak besproken in de beeldvormende commissie. De daar gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in de definitieve aanpak.

In de najaarsnota 2020 (# 2646320) is een oormerk van € 2.500.000 aangebracht in de Brede bestemmingsreserve voor de maatregelen binnen de Aanpak stikstof in Flevoland en een oormerk van € 300.000 structureel in de stelpost Nieuw Beleid voor het op orde brengen van de vergunningverlening.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Uitvoering van de stikstofaanpak vond tot nu toe plaats in het mandaat van GS. Aangezien de vervolgaanpak rond stikstof raakt aan provinciale kaderstelling wordt de Aanpak stikstof in Flevoland, kaders 2021 en verder aan PS voorgelegd. Gevraagde besluitvorming betreft primair de uitgangspunten en strategie zoals opgenomen in het vervolgvoorstel. De concrete activiteiten vinden plaats binnen het mandaat van GS.

Het voorstel raakt tevens de budgettaire rol van Provinciale Staten. Provinciale Staten is bevoegd om op basis van dit voorstel de oormerken binnen de Brede bestemmingsreserve en de stelpost Nieuwe Beleid ter beschikking te stellen voor de Aanpak stikstof in Flevoland.

5. Verdere behandeling PS

Oordeelsvormende commissiebehandeling (3 of 10 februari) en besluitvorming Provinciale Staten (17 februari).

6. Korte toelichting op voorstel

De stikstofproblematiek speelt landelijk. Provincies en Rijk werken samen aan oplossingen vanuit ieders eigen rol en verantwoordelijkheden. Opgave is om stikstofgevoelige natuur te versterken, om stikstofdepositie te beperken en om tegelijkertijd belangrijke economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Een deel van de oplossingen moet worden gezocht op landelijk niveau (bijv.

Provinciale Staten
17 februari 2021

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer
2727968

Afdeling/Bureau
SENB

Portefeuillehouder
Hofstra, H.J.

Routing

Commissie Ruimte, Natuur en
Duurzaamheid:
10 februari 2021

Rijksbronmaatregelen, aanpassen van wet- en regelgeving), een deel op provinciaal niveau (bijv. gebiedsgerichte aanpak, vergunningverlening). Dat resulteert in een landelijke aanpak en een aanpak per provincie.

De provincies werken op een aantal onderwerpen nauw samen om te komen tot een werkbare, robuuste en consistente aanpak. De provincies hanteren bijvoorbeeld op hoofdlijnen dezelfde beleidsregels, bouwen samen een regionaal stikstofregistratiesysteem en werken gezamenlijk aan een nieuwe vergunningensystematiek voor de toekomst. Dat maakt de aanpak juridisch stevig en praktisch uitvoerbaar, ook voor initiatiefnemers die met meerdere provincies te maken hebben. Ook tussen Rijk en provincies vindt intensief afstemming plaats om de samenhang tussen de landelijke en provinciale aanpakken te bewaken.

Flevoland heeft als enige provincie geen eigen stikstofgevoelige Natura2000-gebieden. Bovendien is Flevoland -net als de andere provincies overigens- uniek: in Flevoland speelt een forse verstedelijkingsopgave én een belangrijke rol voor het landelijk gebied, de agrarische sector bestaat uit hoofdzakelijk akkerbouw en ook de ligging centraal in Nederland is medebepalend voor de opgaven (weinig last van zeescheepvaart, wel snel effect op natuur in buurprovincies). Dat betekent dat de Flevolandse aanpak deels dezelfde, maar deels ook andere ingrediënten en accenten kent dan andere provinciale aanpakken.

De aanpak van de stikstofproblematiek in Flevoland bestaat tot nu toe uit meerdere sporen waaronder vergunningverlening, data en feitenonderzoek, het verzamelen en delen van voorbeelden voor reductie, afstemming in interprovinciaal verband en de gebiedsgerichte aanpak. Begin 2019 hebben GS het stappenplan voor de gebiedsgerichte aanpak Flevoland vastgesteld. In de uitvoering van dat stappenplan zijn gebiedstafels georganiseerd. Eind september jl. hebben GS en PS kennis genomen van de opbrengsten van die gebiedstafels. Die bevatten een analyse van knelpunten en oplossingsrichtingen. Op dit moment is de provincie weer 'aan zet' om te besluiten hoe verder te gaan. Niet alleen voor wat betreft de gebiedsgerichte aanpak, maar voor alle onderdelen van de stikstofaanpak. Daarvoor is de Aanpak stikstof in Flevoland opgesteld. Deze aanpak bevat uitgangspunten, een strategie en een activiteitenplan.

Het stikstofdossier is nog volop in beweging: de impact en uitwerking van Rijksbronmaatregelen is nog niet helemaal uitgekristalliseerd, de PAS-meldingen en andere knelpunten 'te goeder trouw' zijn nog niet gelegaliseerd, regelmatig verschijnt nieuwe jurisprudentie of nieuwe inzichten over (technische) maatregelen. Ook wordt er nog volop gewerkt aan instrumentarium, waaronder een regionaal stikstofregistratie-systeem. Hierover informeren wij u in de loop van het voorjaar, als de contouren van het systeem zijn uitgekristalliseerd. Ook op lokaal en regionaal niveau is nog niet duidelijk wat verschillende sectoren en ondernemers kunnen bijdragen aan het oplossen van het probleem en wat zij daarvoor nodig hebben van de provincie. Dat betekent dat de Aanpak stikstof in Flevoland nog niet in beton gegoten is en dat bijsturen op basis van nieuwe inzichten noodzakelijk blijft. Het activiteitenprogramma loopt daarom tot en met de zomer van 2021 en is indicatief: al naar gelang de gang van zaken kunnen activiteiten worden toegevoegd of stopgezet. Na de zomer van 2021 wordt aan PS gerapporteerd over de voortgang en een voorstel voor het vervolg voorgelegd.

Het incidentele budget wordt ingezet voor concrete ingrepen die bijdragen aan het bereiken van de geformuleerde doelstellingen. Het is niet op voorhand te zeggen dat deze ingrepen alleen in 2021 tot kosten zullen leiden. Om deze reden wordt het budget nog niet geprogrammeerd, maar is het voorstel GS te mandateren om binnen de vastgestelde kaders uit de Aanpak stikstof in Flevoland de middelen te benutten.

De structurele middelen worden ingezet voor het op orde brengen van de vergunningverlening. Het gaat om extra capaciteit bij de OFGV die nodig is om de provincie te ondersteunen bij vergunningverlening (waaronder ondersteuning bij de extra vergunningaanvragen die voortkomen uit legalisatie

van PAS-melders en aanvragen voor extern salderen), om toezicht en handhaving te verbeteren en om kennis te ontsluiten (daar waar nodig in kaart brengen van de vergunde situatie).

7. Beoogd effect

Hoofddoel van de stikstofaanpak is het vinden van een nieuwe balans tussen ecologie en economie. Hiervoor is noodzakelijk dat enerzijds stikstofemissie en -depositie vanuit Flevoland fors wordt gereduceerd, en anderzijds dat er ruimte wordt vrijgemaakt voor belangrijke economische ontwikkelingen.

8. Argumenten

1.1 *Provincie neemt verantwoordelijkheid voor haar deel bij het oplossen van het stikstofprobleem.*

Op dit moment is er enerzijds sprake van een grote overbelasting door stikstof in Natura2000-gebieden en anderzijds kunnen belangrijke ontwikkelingen geen doorgang vinden vanwege stikstof. Het probleem is groot, complex en er zijn geen 'gemakkelijke' oplossingen. Een belangrijke sleutel voor het oplossen van deze problematiek ligt bij het Rijk, maar ook de provincies hebben een belangrijke rol om bij te dragen aan (gebiedsgerichte) oplossingen, in samenspraak met maatschappelijke partners. Om de problematiek het hoofd te bieden moet iedere betrokken partij verantwoordelijkheid nemen. De provincie Flevoland doet dat door middel van deze Aanpak stikstof in Flevoland.

2.1 *Het bij de NJN aangebrachte oormerk wordt beschikbaar gesteld na besluitvorming in PS.*

In de Najaarsnota is besloten om de aanpak van stikstof 2 oormerken aan te brengen: € 2,5 mln voor het nemen van maatregelen en € 300.000 structureel voor het op orde brengen van de vergunningverlening. Bij de NJN is besloten de aangebrachte oormerken beschikbaar te stellen na dialoog met PS over een concrete invulling van de middelen. Middels dit voorstel wordt hier invulling aan gegeven. € 300.000 wordt op de begroting gezet en € 2.500.000 wordt gemandateerd aan GS binnen de kaders van de Aanpak stikstof in Flevoland te benutten.

4.1 *Het beschikbaar stellen van de middelen heeft een begrotingswijziging tot gevolg.*

Het voorstel om € 300.000 structureel beschikbaar te stellen vanuit de stelpost Nieuw Beleid is verwerkt in de 6e begrotingswijziging 2021 (#2729374). Op grond van het budgetrecht ligt de bevoegdheid tot het vaststellen van begrotingswijzigingen bij Provinciale Staten.

9. Kanttekeningen

Gezien de omvang en complexiteit van de opgave is niet zeker dat de Aanpak stikstof in Flevoland voldoende effect sorteert. Verwachting is in ieder geval dat de daarvoor nu beschikbare middelen niet toereikend zullen zijn om de ambitie van 26% reductie in 2030 te realiseren. Daarnaast is het nu slechts mogelijk om beperkt vooruit te kijken (zie ook de toelichting op het voorstel).

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Aanpak stikstof in Flevoland, kaders 2021 en verder V2	2732493	Bijlage
6e begrotingswijziging 2021	2729374	Bijlage