

**Onderwerp**

Definitieve samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam

Gedeputeerde Staten stellen voor

## 1. Beslispunten

1. De definitieve samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam, versie 15 oktober 2021 te onderschrijven;
2. De definitieve samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam, versie 15 oktober 2021 na 1 jaar te evalueren;
3. Het college op te dragen in ieder geval de volgende criteria bij de evaluatie van de samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam te betrekken:
  - 3A. De mate waarin de Flevolandse belangen effectief versterkt zijn door de samenwerking binnen de MRA;
  - 3B. De mate waarin Flevoland in economische zin profiteert van de samenwerking binnen de MRA;
  - 3C. De mate waarin door de samenwerking uitwisseling van kennis en ervaringen met andere deelnemers plaatsvindt;
  - 3D. De mate waarin de Flevolandse belangen behartigd zijn in de lobby-overleggen en overleggen met het Rijk, zoals het BO-MIRT, woningbouw, etc.

## 2. Doelstelling programmabegroting

De Provincie Flevoland neemt actief deel aan de Metropoolregio Amsterdam. In dit bestuurlijke netwerk stemmen we met de andere deelnemers de ruimtelijke ontwikkeling, economie en mobiliteit in het MRA-gebied af. Daarbij trekken we als provincie actief op met de deelregio Almere-Lelystad om te komen tot een zo effectief mogelijke regionale samenwerking (hoofdstuk 7.1 Programmabegroting).

## 3. Eerdere behandeling

Tijdens een beeldvormende/oordeelsvormende sessie van de Commissie Economie, Mobiliteit en Samenleving op 1 september zijn de concept-Samenwerkingsafspraken d.d. 12 juli 2021 toegelicht. Vervolgens vond op 15 september besluitvorming plaats (zie bijlage 1 voor een uitgebreide toelichting voor een terugblik op het proces).

Mede op basis van de inbreng van Provinciale Staten ten aanzien van de concept-samenwerkingsafspraken d.d. 12 juli 2021 is samen met de deelregio Almere-Lelystad een reactie opgesteld, zie bijlage.

## 4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Provinciale Staten wordt verzocht om tijdens een beeldvormende/oordeelsvormende sessie in de commissie Economie, Mobiliteit en Samenleving de definitieve Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam, versie 15 oktober 2021, te bespreken. En om deze vervolgens voor 10 december te bekrachtigen.

De MRA was, is en blijft -ook met deze nieuwe samenwerkingsafspraken- een informeel samenwerkingsverband en vormt geen aparte bestuurslaag met eigen bevoegdheden of wettelijke taken. De bevoegdheden blijven -ook na het onderschrijven van deze afspraken- volledig bij de raden en Staten van de MRA deelnemers.

Provinciale Staten

**8 december 2021**

Agendapunt

Lelystad

**26 oktober 2021**

Registratienummer

2857502

Afdeling/Bureau  
EBES

Portefeuillehouder

Fackeldey, J.A.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit  
en Samenleving:**17 november 2021**

## 5. Verdere behandeling PS

Na de beeldvorming/oordeelsvorming liggen de definitieve Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam, versie 15 oktober 2021, ter onderschrijving voor.

## 6. Korte toelichting op voorstel

De Metropoolregio Amsterdam werkt aan een nieuwe governance. In opdracht van de Regiegroep heeft de Transitiecommissie eerder een voorstel op hoofdlijnen uitgebracht. Dat voorstel op hoofdlijnen is uitgewerkt in concept-samenwerkingsafspraken, die ter consultatie zijn voorgelegd aan colleges, raden en staten. Mede op basis van uw inbreng ten aanzien van de concept-samenwerkingsafspraken is samen met de deelregio Almere-Lelystad een reactie opgesteld, zie bijlage.

Vervolgens zijn de definitieve Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam, versie 15 oktober 2021 opgesteld. Onze reactie is betrokken bij het opstellen van deze definitieve versie (zie bijlage Nota beantwoording ingekomen wensen en opvattingen SWA 20211015). Deze definitieve samenwerkingsafspraken verschillen echter nauwelijks van de conceptversie (zie bijlage Nota beantwoording ingekomen wensen en opvattingen SWA 20211015).

### Tussentijdse evaluatie moet effectiviteit van samenwerkingsafspraken inzichtelijk maken

Vanwege onze twijfels willen we tussentijds zelf beoordelen of de samenwerking met de MRA effectief is. Hoewel de evaluatie te zijner tijd nog verder moet worden vormgegeven, zal daarbij in ieder geval de focus gelegd worden op:

- A. De mate waarin de Flevolandse belangen effectief versterkt zijn door de samenwerking binnen de MRA;
- B. De mate waarin Flevoland in economische zin profiteert van de samenwerking binnen de MRA;
- C. De mate waarin door de samenwerking uitwisseling van kennis en ervaringen met andere deelnemers plaatsvindt;
- D. De mate waarin de Flevolandse belangen behartigd zijn in de lobby-overleggen en overleggen met het Rijk, zoals het BO-MIRT, woningbouw, etc.

We betrekken Provinciale Staten actief bij de evaluatie en leggen de criteria op basis waarvan we gaan evalueren dan ook tijdig aan ze voor. Inbreng vanuit Provinciale Staten kunnen we dan betrekken bij de inrichting van de evaluatie.

Belangrijk om nog te vermelden is dat we als provincie met de gemeente Almere en Lelystad (de twee gemeenten vormen samen de zogenaamde “Deelregio Almere-Lelystad”) met elkaar op structurele basis actief ambtelijk en bestuurlijk overleggen. Zo geven we de samenwerking tussen provincie en deelregio in het kader van de MRA actief vorm en inhoud. Waarbij die versterkte samenwerking in zichzelf ook waardevol is.

## 7. Beoogd effect

Met de definitieve Samenwerkingsafspraken wil de Metropoolregio Amsterdam de bestuurlijke samenwerking in het netwerk verbeteren. De bedoeling van deze afspraken is te komen tot meer slagkracht en resultaat en een gedeelde visie op waar de regio voor staat.

De MRA was, is en blijft -ook met deze nieuwe samenwerkingsafspraken- een informeel samenwerkingsverband en vormt geen aparte bestuurslaag met eigen bevoegdheden of wettelijke taken. De bevoegdheden blijven volledig bij de raden en Staten van de MRA deelnemers.

## 8. Argumenten

De samenwerking binnen het MRA netwerk is een aanvulling op het beleid van onze eigen provincie en van andere betrokken overheden. De MRA neemt niets weg, de MRA voegt toe. De autonomie, inclusief gerelateerde wet- en regelgeving, van het college van Gedeputeerde Staten, Provinciale

Staten en andere deelnemende overheden wordt niet aangetast. De eigen kaders blijven leidend. Deze definitieve Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam, versie 15 oktober 2021, zijn vanuit deze gedachte opgesteld.

## 9. Kanttekeningen

Vanuit het college van Gedeputeerde staten zijn er twijfels of de samenwerkingsafspraken het gewenste effect gaan ressorteren. Het proces om te komen tot een nieuwe governance is gestart met als doel om de MRA slagvaardiger en effectiever te doen zijn. Met minder bestuurlijke drukte. Wij vragen ons af of deze samenwerkingsafspraken hieraan daadwerkelijk gaan bijdragen. Gelet hierop willen we graag zelf tussentijds kunnen beoordelen of de samenwerking effectief is.

Qua inhoud zijn wij het niet eens met de manier waarop het MRA-bestuur is ingericht. Wij hadden graag een zakelijk bestuur gezien; een meerderheid heeft echter gekozen voor een bestuur op deelregionale vertegenwoordiging. Voor aanpassing is geen ruimte meer. Ook vinden we de keuze om de invulling van het voorzitterschap van de platforms aan de platforms zelf te laten een ongelukkige. Ten derde vinden we dat de samenwerkingsafspraken teveel nadruk leggen op de structuur van het netwerk en te weinig aan het ontwikkelen van een samenwerkingscultuur. We vragen ons af of de nu voorliggende afspraken het gewenste effect gaan ressorteren: gaan zij daadwerkelijk zorgen voor een daadkrachtige, slagvaardige en effectieve MRA?

Vanwege onze twijfels willen we tussentijds zelf beoordelen of de samenwerking met de MRA effectief is. Daarom gaan we de afspraken evalueren. We betrekken Provinciale Staten actief bij deze evaluatie. Daarom leggen we nu alvast criteria op basis waarvan we gaan evalueren voor aan Provinciale Staten met de mogelijkheid deze aan te vullen/amenderen.

Met deze samenwerkingsafspraken vraagt de MRA impliciet aan alle deelnemers om een grotere bijdrage in capaciteit aan de MRA te gaan leveren. De manier waarop we hier als provincie invulling en dekking aan gaan geven (uit bestaande formatie of uitbreiding) staat nog open.

## 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Aanbiedingsbrief_Samenwerkingsafspraken_20211014	2857563	Tot 01-12-2021
NotaBeantwoording_IngekomenWensenenOpvattingenSWA_20211015	2857565	Tot 01-12-2021
Definitieve_SamenwerkingafsprakenMRA_20211015_def	2857564	Tot 01-12-2021
Verslag_RegiegroepMRA_20211008	2857566	Tot 01-12-2021
Deelregionale reactie samenwerkingsafspraken versie 12 juli 2021	2852829	Tot 01-12-2021
Beschrijving proces samenwerkingsafspraken van concept naar definitieve versie	2857574	Tot 01-12-2021