



Onderwerp
Vaststelling Actieplan Biodiversiteit

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
 1. Het Actieplan Biodiversiteit 2022 - 2025 vast te stellen, als onderdeel van het nieuwe programma Flevoland Natuurinclusief, bestaande uit twee documenten:
 - a. *Visie & Beleid Actieplan Biodiversiteit*
Dit document is richtinggevend voor de provincie en samenwerkende overheden in Flevoland. De overheden geven het goede voorbeeld.
 - b. *Actie Actieplan Biodiversiteit*
Dit document is vooral bedoeld voor de externe communicatie om andere organisaties, bedrijven en burgers aan te laten haken.
 2. Voor de uitvoering van het Actieplan Biodiversiteit in de jaren 2022 en 2023 in totaal € 2,65 mln. beschikbaar te stellen.
 3. Een nieuwe uitvoeringsreserve 'Flevoland Natuurinclusief' in te stellen en daarin € 2,65 mln. te storten vanuit de bestemmingsreserve Nieuwe Natuur (B032).
 4. Met het oog op het voorgestelde budget en de storting in de reserve de 10e begrotingswijziging vast te stellen.
 5. Het Actieplan Biodiversiteit te verwerken in het Omgevingsprogramma Flevoland, bij de eerstvolgende wijziging van dit omgevingsprogramma.
2. Doelstelling programmabegroting
Het actieplan biodiversiteit valt onder het programmaonderdeel 2.2 Natuur en landelijk gebied. En heeft als algemene doelstelling: de kwaliteit van de natuur en de biodiversiteit in het landschap is verbeterd, waarbij combinaties worden gezocht met natuurinclusieve landbouw en met recreatie en toerisme.
3. Eerdere behandeling
De startnotitie Actieplan Biodiversiteit is 24 juni 2020 vastgesteld door Provinciale Staten. Op 23 en 30 september 2020 is het ambitieniveau van het op te stellen actieplan besproken in de commissie RND. En op 3 februari 2021 zijn de beide documenten en de financiële ambitie beeldvormend besproken in de commissie RND.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
De vaststelling van het Actieplan Biodiversiteit en het hiervoor beschikbaar stellen van de middelen om de opdracht uit te kunnen voeren. En het instellen van een nieuwe uitvoeringsreserve voor het programma Flevoland Natuurinclusief. Bij het opstellen en vaststellen van het Actieplan Biodiversiteit hoort een begroting voor de periode tot en met 2025, deze is onderbouwd op basis van de voorgestelde maatregelen.

Provinciale Staten
28 april 2021

Agendapunt

Lelystad
16 maart 2021

Registratienummer
2751919

Afdeling/Bureau
SENB

Portefeuillehouder
Hofstra, H.J.

Routing

Commissie Ruimte, Natuur en
Duurzaamheid:
7 april 2021

5. Verdere behandeling PS

Provinciale Staten zal na vaststelling van het Actieplan Biodiversiteit betrokken blijven bij de uitvoering ervan via het op te zetten programma Flevoland Natuurinclusief.

6. Korte toelichting op voorstel

Het hoofddoel van het actieplan is het herstellen van de biodiversiteit in Flevoland. De nadruk hierin ligt in het creëren van condities die biodiversiteit bevorderen. Waarbij alle overheden, organisaties, bedrijven en burgers zich gezamenlijk inzetten om deze condities voor biodiversiteit te verbeteren. Provincie Flevoland geeft zelf het goede voorbeeld en verwacht dit ook van andere overheden. Het proces richting een natuurinclusieve samenleving wordt door de provincie gefaciliteerd.

Het Actieplan Biodiversiteit is aanvullend aan het huidige natuurbeleid. En richt zich op herstel van biodiversiteit in de hele provincie, in de volgende gebieden en de verbindingen 'de groene draad' hiertussen:

- a. Biodiversiteit in stedelijk gebied
- b. Biodiversiteit in landelijk gebied
- c. Biodiversiteit in natuurgebieden

Het buitendijkse gebied (IJsselmeergebied) wordt niet meegenomen.

Het actieplan biodiversiteit bestaat uit de volgende drie onderdelen:

- Visie en beleid: waar richten wij ons gezamenlijk op in de bovenstaande gebieden (prioriteiten)?
- Acties: wat gaan wij de komende periode als provincie en gezamenlijk met de partners doen?
- Instrumenten: welke middelen zijn daarvoor nodig? In het hoofdstuk financiën van het visie en beleid deel is dit beschreven.

7. Beoogd effect

Herstellen van de biodiversiteit in Flevoland. De nadruk ligt in het creëren van condities die biodiversiteit bevorderen. Waarbij alle overheden, organisaties, bedrijven en burgers zich gezamenlijk inzetten om de biodiversiteit te herstellen.

8. Argumenten

1.1 Behoud en herstel van de biodiversiteit is een opgave voor Flevoland, Nederland en op wereldschaal

De wereld kan niet zonder biodiversiteit. Soorten en ecosystemen zorgen bijvoorbeeld voor de productie van zuurstof, afbraak van dode dieren en planten, bestuiving van planten (waaronder landbouwgewassen), waterzuivering en het beheersen van plagen.

1.2 Het Actieplan Biodiversiteit geeft een verdere uitwerking aan het coalitieakkoord

De kern van het Actieplan Biodiversiteit is samenwerken en verbinden via de groenblauwe dooradering. Dit netwerk loopt vanaf de achtertuin in de stad en het dorp naar de natuurgebieden door heel Flevoland. Het stedelijk gebied, agrarisch gebied en natuurgebieden sluiten hier op en zijn er onderdeel van. Daarnaast zorgt de gezamenlijke inzet voor een verbinding tussen de partners en met de burgers. Zo versterkt de natuur zich in alle haarvaten van de samenleving.

1.3 Provincie Flevoland is verantwoordelijk voor het natuurbeleid en daarmee voor behoud en herstel van de biodiversiteit in Flevoland

Verschillende organisaties in de provincie werken op dit moment aan visies, agenda's en plannen om de biodiversiteit te herstellen. De lijnen in het actieplan zijn gezamenlijk opgesteld en worden onderschreven door de partners (alle gemeenten, LTO Flevoland, Flevolands Agrarisch Collectief, Natuur- en Milieu-Federatie Flevoland, IVN Flevoland,

Stichting Flevo-Landschap, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Landschapsbeheer Flevoland en het Waterschap Zuiderzeeland). Het is nu zaak dit om te zetten in acties en de biodiversiteit te herstellen. Vanuit de verantwoordelijkheid voor het natuurbeleid voert de provincie de regie om gezamenlijk tot uitvoering te komen van het Actieplan Biodiversiteit. De provincie zet zich in om te komen tot een natuurinclusieve samenleving en zorgt daarmee voor behoud en herstel van de biodiversiteit in Flevoland.

2.1 *Programma Flevoland Natuurinclusief*

Het Actieplan Biodiversiteit is één van de onderdelen van het nieuwe programma Flevoland Natuurinclusief en is thans gereed voor besluitvorming en uitvoering. Tegelijkertijd wordt er gewerkt aan de vormgeving van het nieuwe programma welke eind 2021 wordt voorgelegd aan Provinciale Staten. De financiële consequenties van het gehele programma worden bij het opstellen van het programma Flevoland Natuurinclusief in beeld gebracht. Provinciale Staten zal hier dan op dat moment over besluiten.

Het Actieplan Biodiversiteit kan niet wachten op de besluitvorming over het geheel, omdat dit actieplan nu al in de uitvoerende fase terechtkomt en de middelen benodigd zijn. In 2021 is al wel € 150.000 beschikbaar voor de uitvoering van het Actieplan Biodiversiteit. Bij de jaarrekening 2020 is een voorstel tot resultaatbestemming van € 47.655 gedaan om de niet bestede middelen van dat jaar toe te voegen aan het budget in 2021. Bij positief besluit wordt het totaal beschikbare budget voor 2021 € 197.655. Voor de periode 2022 - 2025 gaat het om € 1,325 mln. per jaar. Het programma Nieuwe Natuur biedt voldoende ruimte om deze middelen nu voor 2022 en 2023 ter beschikking te stellen. De dekking voor de kosten in de jaren 2024 en 2025 wordt betrokken bij de totstandkoming van het totale programma. Afhankelijk van de uitwerking van de verschillende onderdelen en de omvang van de resterende middelen uit het programma Nieuwe Natuur is mogelijk vanaf 2024 aanvullende dekking noodzakelijk. Dit wordt uiteengezet in een nieuw op te zetten programma Flevoland Natuurinclusief en aan Provinciale Staten voorgelegd.

2.2 *Het gekozen ambitieniveau is het resultaat van overleg met partners, Provinciale Staten en het effect op de biodiversiteit*

In de commissievergadering van 3 februari 2021 is de financiële ambitie beeldvormend besproken aan de hand van een keuzedocument. Drie scenario's zijn voorgelegd variërend van het basis (€ 0,7 mln.), midden (€ 1 mln.) en hoge scenario (€ 1,6 mln.). Uit de discussie bleek een meerderheid voor de ondergrens van het midden scenario. Met een aantal aanvullingen voor de inzet in het landelijk gebied en voor burgerinitiatieven. Daarnaast is de wens uitgesproken om vooral te richten op de maatregelen met een hoge effectiviteit. Op basis van deze input, de mogelijkheden bij de partners en het belang van de biodiversiteit wordt in gezet op € 1,325 mln. per jaar.

3.1 *Op basis van de Najaarsnota wordt voorgesteld een nieuwe uitvoeringsreserve 'Flevoland Natuurinclusief' in te stellen*

In de najaarsnota 2020 is aangekondigd dat het programma Nieuwe Natuur wordt omgebogen naar een integraal programma Flevoland Natuurinclusief. Bij het ombuigen wordt er rekening gehouden met bestaande afspraken en verplichtingen zoals die zijn vastgelegd in de realisatieovereenkomsten met initiatiefnemers. De resterende middelen uit het programma Nieuwe Natuur zullen als dekking dienen voor het programma Flevoland Natuurinclusief. Het werken met specifieke reserves vergroot de transparantie, doordat de bestedingen en beschikbare middelen van de beide programma's niet door elkaar lopen. Na afronding van het programma Nieuwe Natuur kan de daaraan verbonden reserve worden opgeheven.

3.2 Kaders en onderdelen van het programma worden voorgelegd aan Provinciale Staten, uitvoering is aan het college van Gedeputeerde Staten

Bij een uitvoeringsreserve is Gedeputeerde Staten bevoegd tot het doen van onttrekkingen aan deze reserve. Stortingen blijven een bevoegdheid van Provinciale Staten. Het programma Flevoland Natuurinclusief wordt voorgelegd aan Provinciale Staten. De uitvoering van dit programma zal Gedeputeerde Staten vervolgens ter hand nemen.

4.1 Begrotingswijziging is nodig

Voor het beschikbaar stellen van de middelen en de overheveling tussen de reserves is een door Provinciale Staten vastgestelde begrotingswijziging (#2761391) noodzakelijk.

5.1 Het Actieplan Biodiversiteit maakt onderdeel uit van het beleid op het gebied van de fysieke leefomgeving in het Omgevingsprogramma Flevoland.

Door het Actieplan Biodiversiteit op termijn te verwerken in de geconsolideerde versie van het Omgevingsprogramma Flevoland blijft het beleid van de provincie actueel en inzichtelijk. Uiteraard zullen wij bekijken wat de consequenties zijn van de nieuwe omgevingswet voor het omgevingsprogramma.

9. Kanttekeningen

Er is veel animo bij de partners en in de samenleving om zich in te zetten voor de biodiversiteit. De beschikbaarheid van budget is bij veel partijen wel een aandachtspunt. Voor het realiseren van de ambities in het Actieplan Biodiversiteit en de ontwikkeling naar een natuurinclusieve samenleving zijn wij afhankelijk van een gezamenlijke inzet en commitment, middelen en personeel. Tempo, voortgang en resultaat hebben wij hierdoor beperkt in de hand.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Visie & Beleid Actieplan Biodiversiteit (versie RND 7 april 2021)	2716718	Bijgevoegd
Actie Actieplan Biodiversiteit (versie RND 7 april 2021)	2720795	Bijgevoegd
Format reserve B050 Flevoland Natuurinclusief	2758741	Bijgevoegd
10 ^e begrotingswijziging 2021	2761391	Bijgevoegd