

Verordening Ambtelijke bijstand 2021

Besluit van Provinciale Staten Flevoland tot vaststelling van de Verordening ambtelijke bijstand

Provinciale Staten van de Provincie Flevoland
gelet op artikel 33 van de Provinciewet
besluiten vast te stellen de Verordening Ambtelijke bijstand 2021

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- ambtenaren: ambtenaren, niet zijnde de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren;
- ambtelijke bijstand: bijstand, verleend door onder het gezag van het college werkzame ambtenaren;
- bijstand: ondersteuning bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere ondersteuning niet zijnde een verzoek om informatie;
- feitelijke informatie: informatie die is opgeslagen in een bestaand document of andere gegevensdrager.

Artikel 2. Verzoek om informatie

1. Een Statenlid kan de griffier of een ambtenaar verzoeken om feitelijke informatie van geringe omvang of om inzage in of afschrift van bij de Staten, college of de Commissaris van de Koning berustende schriftelijke stukken en ander materiaal dat gegevens bevat.
2. Indien de ambtenaar twijfelt of het verzoek betrekking heeft op informatie bedoeld in lid 1 stelt hij de griffier en provinciesecretaris daarvan in kennis. De provinciesecretaris beslist.
3. De griffier of de ambtenaar verstrekt zo spoedig mogelijk de verzochte informatie, voor zover deze daarover kan beschikken. Voor zover daarmee niet aan het verzoek voldaan is, verzoekt de griffier de provinciesecretaris één of meer ambtenaren aan te wijzen die voor zover mogelijk de resterende informatie zo spoedig mogelijk verstrekken.
4. Een ambtenaar is alleen aan de griffier verantwoording verschuldigd voor de werkzaamheden die hij voor Provinciale Staten verricht.

Artikel 3. Verzoek om bijstand

1. Een Statenlid kan de griffier verzoeken om bijstand.
2. De verzochte bijstand wordt zo spoedig mogelijk verleend, voor zover dit naar het oordeel van de griffier in redelijkheid kan worden gevegd. Als de griffier de verzochte bijstand niet kan verlenen, verzoekt de griffier de provinciesecretaris om een of meer ambtenaren aan te wijzen die ambtelijke bijstand verlenen.
3. Een ambtenaar is alleen aan de griffier verantwoording verschuldigd voor de werkzaamheden die hij voor Provinciale Staten verricht.
4. De provinciesecretaris weigert het verzoek om ambtelijke bijstand als het verlenen van de verzochte ambtelijke bijstand naar zijn oordeel in redelijkheid niet kan worden gevegd omdat bijvoorbeeld niet aannemelijk is gemaakt dat de gevraagde ambtelijke bijstand betrekking heeft op statenwerkzaamheden.
5. Als de provinciesecretaris het verzoek om ambtelijke bijstand weigert, deelt hij dit schriftelijk met redenen omkleed mee aan de griffier en aan het Statenlid door wie het verzoek is ingediend.

6. De griffier of het Statenlid kan de CdK verzoeken met de griffier en de provinciesecretaris en zo nodig het Statenlid in overleg te treden over het alsnog laten verlenen van de ambtelijke bijstand. De CdK geeft zo spoedig mogelijk gehoor aan dit verzoek.
7. De CdK deelt zijn beslissing schriftelijk en gemotiveerd mee aan het betreffende Statenlid, de statengriffier en de provinciesecretaris.

Artikel 4. Geschil over verstrekte informatie of verleende ambtelijke bijstand

1. Een Statenlid dat niet tevreden is over de aan hem verstrekte informatie of verleende ambtelijke bijstand, kan de griffier verzoeken hierover in overleg te treden met de provinciesecretaris.
2. Als overleg met de provinciesecretaris niet leidt tot een ook voor het Statenlid bevredigende oplossing, kan deze de CdK verzoeken met de griffier en de provinciesecretaris en zo nodig het Statenlid in overleg te treden over de aan hem verleende ambtelijke bijstand. De CdK geeft zo spoedig mogelijk gehoor aan dit verzoek.
3. De CdK deelt zijn beslissing schriftelijk en gemotiveerd mee aan het betreffende Statenlid, de statengriffier en de provinciesecretaris.

Artikel 5. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na datum van publicatie in het Provinciaal blad.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Ambtelijke bijstand Provincie Flevoland 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare Statenvergadering van 30 juni 2021.

De griffier,

De Voorzitter,

Toelichting

Deze verordening geeft uitvoering aan artikel 33 van de Provinciewet. Het legt expliciet vast dat de Staten en individuele Statenleden recht op ambtelijke bijstand hebben. De uitwerking van deze rechten moet bij verordening worden geregeld.

De verordening behandelt met name de ambtelijke bijstand. Aangezien het de verhouding betreft tussen de Statenleden en de reguliere ambtelijke organisatie, is er behoefte aan duidelijke regels. De ambtenaren werken doorgaans voor het college, maar het verlenen van ambtelijke bijstand hoort tot de normale uitoefening van hun taak. Voor de invoering van de Wet dualisering provinciebestuur was bepaald dat de provinciesecretaris (en daarmee de onder hem ressorterende ambtelijke organisatie) de Staten en het college terzijde stond. In dualistische verhoudingen staat de provinciesecretaris het college terzijde en worden de Staten bijgestaan door de griffier. Dat de Staten nu beschikken over een griffier met griffie betekent niet dat er geen behoefte meer zou zijn aan ambtelijke bijstand door de reguliere ambtelijke organisatie. De griffie zal, in vergelijking met de reguliere organisatie beperkt in omvang zijn. Voor specialistische hulp op het gebied van het maken van amendementen, moties en regelingen zal een beroep op deze organisatie dan ook nodig blijven. Dit geldt ook voor specifieke informatie die alleen bij de reguliere ambtelijke organisatie beschikbaar is. De wetgever heeft dat onderkend en het recht op deze vorm van ambtelijke ondersteuning expliciet vastgelegd. Deze verordening vormt de uitwerking van dit recht.

De nieuwe formulering van artikel 33 van de Provinciewet laat buiten twijfel dat individuele Statenleden, dus ook die behorend tot een minderheid in de Staten, recht hebben op ambtelijke bijstand. Op deze verordening kan dus door alle Statenleden een beroep worden gedaan. Naast Statenleden, heeft Flevoland ook burgerleden, die geen Statenlid zijn, maar in de commissies het woord mogen voeren namens de fractie. De ambtelijke bijstand strekt zich ook tot hen uit.

Als een Statenlid feitelijke informatie wil, kan het Statenlid zich rechtstreeks tot de ambtenaar die het onderwerp behandelt wenden. Met feitelijke informatie wordt bedoeld gegevens die geen politieke lading hebben en meer technisch van aard zijn. De ambtenaar kan de openbare gegevens over die zaak ook rechtstreeks aan het betreffende Statenlid verstrekken. Het spreekt voor zich dat dezelfde bevoegdheid bij afwezigheid van de behandelend ambtenaar geldt voor diegenen die zijn zaken waarnemen.

De griffier is het eerste aanspreekpunt als het gaat om ambtelijke bijstand. Gezien de dualistische verhoudingen ligt het voor de hand dat er ook op het punt van de ambtelijke bijstand duidelijkere scheidslijnen worden getrokken tussen werkzaamheden voor de Staten en voor het college. Op grond van het tweede lid van artikel 2 is er bij twijfel een rol voor de provinciesecretaris, als zijnde verantwoordelijk voor de inhoud, weggelegd. Deze zal moeten beslissen of het een verzoek als bedoeld in het eerste lid betreft. Bij het niet verstrekken van de informatie stelt hij de griffier hiervan in kennis, die dan de mogelijkheid heeft hierover nader met het betrokken Statenlid te spreken.

De ambtenaar mag niet onder druk komen te staan doordat hij werkzaamheden voor de Staten verricht. Daarom is de ambtenaar alleen aan de griffier verantwoording verschuldigd voor de werkzaamheden die hij voor Provinciale Staten verricht. Een Statenlid kan zelfs aangeven dat een verzoek om ambtelijke bijstand en de inhoud van de verleende bijstand geheim moet worden gehouden. Een collegelid dat informatie wenst over het verzoek om ambtelijke bijstand, moet zich wenden tot het betrokken Statenlid en niet tot de behandelend ambtenaar.

Het is mogelijk dat de provinciesecretaris desgevraagd oordeelt, dat op korte termijn geen ambtelijke capaciteit voor de betreffende vraag kan worden vrijgemaakt. Hierover pleegt hij dan overleg met de griffier. Indien beiden niet tot een bevredigende oplossing komen, beslist de commissaris.