



Onderwerp  
Bossenstrategie provincie Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor:

1. Beslispunten
  1. De bossenstrategie provincie Flevoland vast te stellen met daarin opgenomen de volgende punten:
    - a. De opgaven die aan deze strategie ten grondslag liggen.
    - b. De kwantitatieve ambitie van 1700 ha bosuitbreiding in 2050 waarvan 1200 in 2030, uitgewerkt in de prioriteringsladder.
    - c. De overige niet gekwantificeerde ambities.
  2. Opdracht te geven tot het maken van een uitvoeringsprogramma, .
  3. Opdracht te geven tot het opstellen van een monitoringsystematiek.
  
2. Doelstelling programmabegroting
 

De doelstelling van de bossenstrategie is het bepalen van een provinciale visie, ambities en kaders aangaande de Flevolandse bossen en bosschages. Onderwerpen die daarbij aan bod komen:

  - Boskwaliteit (vitaler bos)
  - Behoud en uitbreiding van de bosomvang
  - Bomen buiten het bos, in het landelijk gebied en in dorpen en steden
  - Duurzame benutting en beleving van het bos

De bossenstrategie valt daarmee primair onder het programmaonderdeel 2.2 Natuur en landelijk gebied. Daarnaast zijn er raakvlakken met andere programmaonderdelen zoals 1.1 Ruimtelijke ontwikkeling, wonen en landschap; 2.1 Landbouw en visserij; 4.1 Recreatie en toerisme; 4.2 Cultuur en erfgoed; 5.2 Duurzaamheid en circulaire economie en 5.3 Milieu: lucht, bodem en geluid.
  
3. Eerdere behandeling
 

De startnotitie bossenstrategie is op 10 juni 2020 beeldvormend besproken in de commissie Ruimte, Natuur en Duurzaamheid (RND). Na aanpassing heeft er op 23 september 2020 een oordeelsvormende ronde plaatsgevonden in dezelfde commissie. Provinciale Staten hebben de inhoudelijke uitgangspunten uit de startnotitie op 21 oktober 2020 vastgesteld. Op basis hiervan is een concept bossenstrategie opgesteld die op 13 januari 2021 beeldvormend is besproken, opnieuw in de commissie RND. Naar aanleiding van deze bijeenkomst, na verwerking van de ambtelijke input van verschillende partners (alle gemeenten, met uitzondering van Urk, LTO, Flevolands Agrarisch Collectief, Natuur- en Milieufederatie Flevoland, IVN, Stichting Flevolandschap en het Waterschap), en na oplevering van de eerste hoofdlijnen van de achtergrondrapportage over de vitaliteit van het Flevolandse bos zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd (zie bijlage). De gehele achtergrondrapportage zal overigens op 18 maart 2021 aan Provinciale Staten worden aangeboden.
  
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
 

Met de vaststelling van de ambities uit de bossenstrategie bekrachtigt PS het vernieuwde beleid aangaande de Flevolandse bossen en bosschages. Dit beleid zal gevolgen hebben voor de ruimtelijke inrichting van onze provincie (gezien de ambitie om in 2050 1700 ha extra bos aan te leggen, waarvan 1200 in 2030). Daarnaast zal het instrumentarium over boscompensatie worden aangescherpt en aangevuld (met een compensatiebank). Ook zal een

Provinciale Staten  
31 maart 2021

Agendapunt

Lelystad  
9 februari 2021

Registratienummer  
2737395

Afdeling/Bureau  
SENB

Portefeuillehouder  
Hofstra, H.J.

Routing

Commissie Ruimte, Natuur en  
Duurzaamheid:  
3 maart 2021 *doorgescho-*  
*ven naar 10 maart 2021*

nieuwe inpassingssystematiek voor ruimtelijke ontwikkelingen (inclusief woningbouw) uitgewerkt worden. De financiële consequenties van deze strategie worden bij het opstellen van het Programma Flevoland Natuurinclusief in beeld gebracht. PS zal hier dan op dat moment over besluiten.

5. Verdere behandeling PS

Provinciale Staten zal na vaststelling van de bossenstrategie betrokken blijven bij de uitvoering ervan via het op te zetten Programma Flevoland Natuurinclusief.

6. Korte toelichting op voorstel

Met de bossenstrategie geven we verder invulling aan de afspraken uit het klimaatakkoord met betrekking tot het compenseren van de in 2050 resterende CO2 uitstoot van ons landgebruik. Ook draagt de strategie bij aan het realiseren van de natuurdoelen uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Tenslotte zijn er raakvlakken met tal van provinciale programmaonderdelen; zo bedienen we negen aan bos gerelateerde opgaven (opgesomd in paragraaf 3.1).

1. Geen verdere afname van het bosareaal;
2. Meer koolstofvastlegging door extra bos te planten,
3. Behoud en versterking van de biodiversiteit,
4. Behoud en versterking van de landschappelijke identiteit.
5. Het stimuleren van de recreatieve aantrekkelijkheid
6. Het stimuleren van aantrekkelijke groene stedelijke milieus,
7. Het vergroten van de hoogwaardige houtproductie en de benutting van reststromen,
8. Het inpassen van grote ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder een aanzienlijke woningbouwopgave.
9. Het stimuleren van de kruisbestuiving tussen bos en landbouw.

Dit geeft de strategie een integraal karakter. Deze integraliteit willen we ook in de uitvoering benadrukken, met het Programma Flevoland Natuurinclusief.

Daarnaast omvat de bossenstrategie een kwantitatieve ambitie: 1700 ha aan extra bos (zie paragraaf 3.2.1). Hiermee sluit de provincie Flevoland aan op de uitbreidingsambitie uit de landelijke bossenstrategie die Rijk en provincies op 8 december 2020 hebben vastgesteld. Ook wij kiezen voor 10% extra bosaanleg, hoewel we daar meer tijd voor nemen (stip op de horizon is 2050, in plaats van 2030). Ook tellen we vormen van bosaanleg mee (via landschapselementen en agroforestry) die in de landelijke strategie niet meegerekend worden. We maken deze keuze omdat respectievelijk landschapselementen een belangrijk onderdeel vormen van het Flevolandse landschap en omdat we via het ontwikkelen van agroforestry meervoudig ruimtegebruik stimuleren (waarbij de agrarische functie behouden blijft) en onze agrariers de kans geven zelf bosontwikkeling ter hand te nemen. Een overzicht van de manieren waarop we tot bosuitbreiding willen komen is te vinden in paragraaf 3.2.2 (de prioriteringsladder).

Tenslotte formuleren we ook een aantal ambities die niet kwantificeerbaar zijn (zie paragraaf 3.2.3):

- Vitalisering van het bestaande bos.
- Behoud van het huidige bosareaal.
- Bomen in dorpen en steden.
- Grondstofvoorziening.
- Bosbeleving en bereikbaarheid.

7. Beoogd effect

De Flevolandse bossenstrategie vormt een beleidskader waarin de visie en ambities van de provincie, haar rol in de realisatie hiervan en het afwegingskader bij besluitvorming ten aanzien

van bos is verwoerd. Uiteindelijk is de verdere ontwikkeling en het duurzame gebruik van een Flevolands bosareaal dat bijdraagt aan koolstofvastlegging, sterkere biodiversiteit, een mooi landschap, een gezonde leef- en werkomgeving en een circulaire economie.

## 8. Argumenten

### 1.1 *De bossenstrategie geeft een verdere uitwerking aan het Klimaatakkoord en daarmee het Flevolandse coalitieakkoord.*

In het coalitieakkoord is opgenomen dat onze provincie werk maakt van het realiseren van de afspraken uit het Klimaatakkoord. Overkoepelende doelstelling is daarbij CO<sub>2</sub>-neutraliteit in 2050. De Flevolandse bossen kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan het realiseren van die doelstelling (bomen leggen immers koolstof vast). In de bossenstrategie worden deze opties verder uitgewerkt en gekwantificeerd.

### 1.2 *De bossenstrategie verbindt bosbeleid met opgaven op het gebied van biodiversiteit, landschap, milieu en water, landbouw, circulaire economie, wonen en recreatie.*

Beleid ten aanzien van bomen en bos raakt aan tal van andere beleidsvelden en kan daarmee een verbindende functie hebben. Daarom is de bossenstrategie zoveel mogelijk integraal opgezet, met verwijzingen naar andere beleidsstukken en lopende processen. Dit integrale karakter wordt ook nagestreefd in de uitvoering van de bossenstrategie via het Programma Flevoland Natuurinclusief.

### 1.3 *De bossenstrategie biedt Provinciale Staten de mogelijkheid haar kaderstellende rol uit te voeren*

De verbondenheid van het bossenbeleid met andere functies impliceert dat er keuzes gemaakt moeten worden die beslag leggen op de al schaarse ruimte. Daarom is afstemming en afweging van deze keuzes van extra belang. Het mandaat hiervoor ligt bij Provinciale Staten.

## 9. Kanttekeningen

### 1. *In de bossenstrategie is gekozen voor het aangaan van een inspanningsverplichting.*

Bij het realiseren van de ambities kiezen we er niet voor om op een "klassieke" manier bos te realiseren (i.e. via aankoop en inrichting van gronden). Enerzijds is dit noodgedwongen, omdat bij het vaststellen van de gezamenlijke bossenstrategie van Rijk en provincies is gebleken dat er vanuit de Rijksoverheid geen grote financiële impuls komt. De provincie is zelf niet bij machte om deze investering eigenstandig te doen. Anderzijds vinden we het een aantrekkelijkere optie om de ambities door meekoppeling met andere belangen en functies te realiseren. Dit omdat we op die manier de schaarse ruimte in onze provincie optimaal kunnen benutten. Dit betekent wel dat de geschetste kwantitatieve ambitie als een inspanningsverplichting is neergezet (zie paragraaf 3.2.2).

### 2. *Financiële en personele consequenties worden als integraal onderdeel van het Programma Flevoland Natuurinclusief in beeld gebracht.*

Vanwege het streven tot meekoppeling is er voor gekozen om de financiële en personele consequenties van de bossenstrategie in dit stadium nog niet in beeld te brengen. Dit omdat we deze uitwerking integraal willen oppakken, waarbij we meerdere bestaande en nieuwe beleidsvoorstellen willen combineren (naast de bossenstrategie gaat het bijvoorbeeld om het Actieplan biodiversiteit, de Landschapsvisie, de gebiedsgerichte aanpak stikstof en het Programma Nieuwe Natuur). Dit wordt vormgegeven in een nieuw op te zetten Programma Flevoland Natuurinclusief. Het streven is dan om met één maatregel meerdere doelen te bedienen.

### 3. *De ambities uit de bossenstrategie doen een beroep op de Flevolandse ruimte*

De kwantitatieve ambities die in de bossenstrategie zijn opgenomen doen een beroep op de ruimte in onze provincie (we streven op termijn naar 1700 ha nieuw bos in 2050).

Daarbij is zoveel mogelijk geprobeerd om andere functies mee te koppelen. Desalniettemin is er sprake van een ruimteclaim die kan concurreren met andere functies.

## 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Bossenstrategie provincie Flevoland	2736678	Bijgevoegd
Memo PS wijzigingen bossenstrategie t.o.v. conceptversie	2738974	Bijgevoegd