



Onderwerp **Provinciale Staten van Flevoland**  
**Statenvergadering d.d.: 13 OKT. 2021**  
**Conform besloten**  
Verkenning van de opdrachtformulering voorlopige rapporteur als deelnemer aan de klankbordgroep regio Zwolle

Provinciale Staten  
13 oktober 2021

Agendapunt  
9c

Lelystad  
2 september 2021

Registratienummer  
2770265

Afdeling/Bureau  
SGR

Routing  
Commissie EMS  
22 september 2021

#### 1. Beslispunten

1. Statenlid de heer S.M. de Reus voor de periode tot aan de goedkeuring van de definitieve opdracht als voorlopige rapporteur 'impactvol samenwerken in de regio Zwolle' vanuit PS te benoemen;
2. Statenlid de heer S.M. de Reus namens provinciale Staten voor dit rapporteurschap deel te laten nemen aan de klankbordgroep van raads- en statenleden regio Zwolle met als voorlopige opdracht zorg te dragen voor terugkoppelingen uit de relevante overleggen in en rond de klankbordgroep aan commissie en/of PS (kaderstellende rol);
3. De voorlopige rapporteur te verzoeken een definitieve opdracht voor het rapporteurschap uit te werken waarin is omschreven:
  - a) op welke wijze de opdracht wordt ingevuld;
  - b) welke relevante ontwikkelingen en aandachtspunten voor Flevoland te verwachten zijn;
  - c) hoe aan de commissie dan wel Staten wordt gerapporteerd;
  - d) welke middelen benodigd zijn in de vorm van (ambtelijke) ondersteuning van de griffie of anderszins.

#### 2. Doelstelling programmabegroting

7.1 Bestuur: De betrokkenheid bij regionale samenwerkingsverbanden en de belangenbehartiging zoals bij regio Zwolle te versterken. Deze hebben vooral betrekking op economie, bereikbaarheid, wonen, human capital en duurzaamheid. In het eerdere statenvoorstel over rapporteurs wordt een lijst van onderwerpen gesuggereerd voor het werken met rapporteurs van PS waarin de samenwerkingsverbanden, zoals regio Zwolle, staan worden vermeld. Inmiddels heeft GS een statenvoorstel over de 'samenwerking regio Zwolle' opgesteld dat in uw staten van oktober 2021 ter besluitvorming zal voorliggen.

#### 3. Eerdere behandeling

Uw staten hebben eerder uw betrokkenheid bij de regio Zwolle kenbaar gemaakt. In 2019 is door de portefeuillehouder een toezegging gedaan uit te werken 'hoe in de regio Zwolle te komen tot een volwaardige samenwerking'. In een eerdere mededeling aan Provinciale Staten van 6 april 2020 is toegevoegd dat het college verkent welke inzet bij de beoogde samenwerking past. Het college heeft in het coalitieakkoord 'Ruimte voor de toekomst' en in een eerdere mededeling aangegeven in te zetten op het versterken van de samenwerking Flevoland - regio Zwolle. Na het zomerreces 2021 komt het college met een visie op de verdere samenwerking in de regio Zwolle. Bij de Najaarsnota 2020 waren hier al extra middelen voor geormerkt. Dit is een geschikt moment als PS na te denken over de invulling van uw eigen rollen.

#### 4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

De provincie participeert actief in het samenwerkingsverband regio Zwolle. En zij wil dit actiever gaan doen. Het coalitieakkoord spreekt van intensiveren van de schakelfunctie van de provincie richting de omliggende gemeenten en provincies. De rollen van PS m.b.t. regionale samenwerking voor de regio Zwolle verdienen daarom verdere invulling en aanscherping. Er is op dit moment geen strategische koers vastgesteld door uw staten. Ook de raden en vier staten van de provincies

ontberen die strategische koers. Deelname aan de klankbordgroep regio Zwolle gaat daarin mee verandering brengen.

#### 5. Toelichting op voorstel

##### **Uitleg over de samenwerkingsstructuur Regio Zwolle**

De regio werkt samen volgens een lichte vorm van bestuurlijke samenwerking; zij is gebaseerd op onderlinge samenwerkingsafspraken. Hiervoor is een aantal jaren geleden een beschrijving gemaakt:

Regiegroep: centraal gremium in de regio die het proces van de regionale samenwerking bewaakt en regisseert. Verantwoordelijk voor agendering, meerjarenprogramma en financiën. De regiegroep, het dagelijks bestuur, is het besluitvormende gremium met mandaat om besluiten te nemen. Zij bepaalt de koers en stuurt de agenda aan, geeft er uitvoering aan en bevordert de coalities voor het bereiken van de resultaten. De vier O's (overheid, ondernemers, onderwijs en overige organisaties) zijn bestuurlijk vertegenwoordigd.

Burgemeesters als kernteam: die toeziet op samenwerking en vooral de governance. Een kerngroep van burgemeesters, dagelijks bestuur, met de 4 gedeputeerden als agendalid, adviseert de (voorzitter van de) Regiegroep. Zij draagt thema's aan en zorgt voor verbinding en betrokkenheid. Oog heeft voor de betrokkenheid van gemeenten en de relatie met de partners.

Economic Board: verantwoordelijk voor de kenniseconomie in de regio en ontwikkelingen daarin. Bepalen van de economische strategie.

Tafels: Regiegroep bepaalt per regionale opgave de Tafel verantwoordelijk voor de uitwerking richting uitvoeringsprogramma. Zij betrekken de partners. Betrokkenheid van portefeuillehouders aan de voorkant.

Overleg gemeentesecretarissen: welke capaciteit beschikbaar stellen voor de regionale opgaves.

Overleg griffiers: die de betrokkenheid van raden en staten bevorderen.

De projecten zijn ondergebracht in een aantal programma's. De structuren zijn ondergeschikt aan het aanpakken van de maatschappelijke opgaven. De rollen van de verschillende gremia zijn bekend maar kunnen aldus BMC (zie hierna) duidelijker.

##### **Samenstelling klankbordgroep regio Zwolle**

Sinds enkele jaren stemmen de griffies van gemeenten en provincies onderling af. Vanuit dit platform ontstond het idee van een klankbordgroep vanuit de raden en staten. De griffiers en het bestuurlijk kernteam (burgemeesters Regio Zwolle) zetten in op een zo breed mogelijke afvaardiging van raads- en statenleden in de klankbordgroep. Uitgangspunt is dat de klankbordgroep bestaat uit maximaal 22 raadsleden, een afvaardiging uit ieder deelnemende gemeente. Daarnaast is er ruimte voor een afvaardiging van 4 statenleden uit de deelnemende provincies Overijssel, Drenthe, Gelderland en Flevoland. De klankbordgroep is momenteel in een oprichtingsfase; zij heeft 3 maal vergaderd, te beginnen vanaf maart 2021. Inmiddels is in april een notitie met doel en werkwijze in de klankbordgroep vastgesteld (zie bijlage).

##### **Werkwijze van de klankbordgroep**

Voorgesteld wordt aan de leden van de klankbordgroep om maximaal 3 keer per jaar bijeenkomen met de leden van de klankbordgroep. De agenda van deze eerste bijeenkomsten ziet er grosso modo als volgt uit:

- Doornemen van de agenda van de Regio Zwolle in relatie tot de raad/staten;
- Ontwikkelingen vanuit de Regio Zwolle;
- Aandachtspunten vanuit de raden/staten.

Eén van de 3 bijeenkomsten kan gekoppeld worden aan het moment van de voorjaarsnota (in Flevoland de Perspectiefnota).

De griffie zal aan de hand van de jaarplanning van de regio Zwolle bezien hoe de bespreking van de actualiteit van projecten van de regio Zwolle kan worden betrokken bij de eigen P&C cyclus.

Het eerste klankbordgroep overleg vond plaats op vrijdagmiddag 5 maart 2021. Statenlid S.M. de Reus heeft daaraan, na een oproep aan uw staten, deelgenomen. Een korte mededeling van zijn kant hierover heeft in de commissie EMS d.d. 26 maart 2021 plaatsgevonden. Er was in de klankbordgroep gelegenheid voor kennismaking en het bureau regio Zwolle gaf aan de klankbordgroep een presentatie over de opzet en ambities van de regio. Op 28 mei vond een volgende bijeenkomst plaats; het verslag daarvan is op de LIS (week 25 (#2809087) geplaatst. Thema's waren de verstedelijkingsstrategie regio Zwolle en het BMC rapport evaluatie regio Zwolle dat onlangs is verschenen. Op 24 september 2021 zal wederom een volgende bijeenkomst van de klankbordgroep plaatsvinden waarin het BMC rapport zal worden besproken.

### Kansen voor een rapporteur

Over de rol van een rapporteur heeft uw staten in september 2018 een statenvoorstel vastgesteld met daarbij een handreiking voor toekomstige rapporteurs. De handreiking doet de suggestie een rapporteur te gebruiken voor een aantal onderwerpen waaronder de samenwerking met de regio Zwolle. PS wordt voorgesteld de verkennende rol van het huidige statenlid B. de Reus te formaliseren in die van een rapporteur die op zich neemt relevante aandachtspunten te vertalen in een concrete opdracht van PS. Het rapporteurschap richt zich, aldus de handreiking, op:

- Ter voorbereiding op de drie taken: kaders stellen, controleren en volksvertegenwoordiging;
- Verbetering van de eigen informatiepositie om kwalitatieve besluitvorming te bevorderen;
- Een maatschappelijk vraagstuk te analyseren, monitoren, evalueren, trends te gebruiken.

### Relevante aandachtspunten

De gezamenlijke agenda van de regio Zwolle kent de volgende domeinen: economie, arbeidsmarkt, leefomgeving, bereikbaarheid en energie. Het gezamenlijke programma richt zich op: bedrijfsterrinen, bereikbaarheid en ontsluitingen, openbaar vervoer, woonmilieus, woningbouw, landelijk gebied, natuur en cultuur etc..

Wat betekent onze deelname voor onze relatie met de raden van de deelnemende gemeenten Dronten, Urk en Noordoostpolder en de staten van de overige drie deelnemende provincies Overijssel, Drenthe en Gelderland? Een vraag die in de loop van de tijd ook kan worden beantwoord. Recent bijvoorbeeld is er onderzoek gedaan naar de toekomstbestendigheid van de bedrijventerreinen in de 3 genoemde gemeenten, van belang voor de toekomstige economische basis van de regio Zwolle.

### BMC rapport 'Doorbouwen aan een sterke regio Zwolle' (eind mei)

Dit advies geeft aanbevelingen voor het toekomstgericht verder ontwikkelen van regio Zwolle als vierde economische regio van Zwolle. In het licht van de komende raadsverkiezingen gaat de regionale samenwerking een nieuwe stap maken. Onderwerpen als visie op de toekomst, samenwerkingsagenda en samenwerkingscultuur, rollen van de verschillende betrokken gremia i.r.t. governance, betrokkenheid klankbordgroep raden en staten komen daarin aan de orde.

### Rol van de Staten

Doel is om de regio dichterbij uw staten te brengen door een rapporteur vanuit PS deel te laten nemen aan de klankbordgroep regio Zwolle. Op basis van de behandeling in de commissie en het gesprek met de beoogde rapporteur valt aan te bevelen de opdracht concreet te maken.

### Stand van zaken en mogelijke opdracht

Statenlid dhr. S.M. de Reus heeft zich - na een oproep - eerder gemeld als kandidaat voor de afvaardiging namens uw staten in de klankbordgroep. Inmiddels heeft hij de start en enkele

# Statenvoorstel

Registratie

2770265

Bladnummer

4

vervolgbijeenkomsten bijgewoond. Van hem wordt gevraagd om de verslaglegging (mondeling/schriftelijk) van de - momenteel - drie jaarlijkse bijeenkomsten te delen met uw staten, alsmede om bij uw staten waar nodig input op te halen en mee te nemen naar de klankbordgroep en zijn voorlopige en definitieve opdracht met in achtneming van de beslispunten van Fdit statenvoorstel te delen. U wordt gevraagd de voorlopige rapporteur uw eigen aandachtspunten mee te geven voor de definitieve opdracht. Het voorlopig rapporteurschap wordt omgezet bij de goedkeuring van de definitieve opdracht in een definitieve status.

## 6. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Mededeling Regio Zwolle	2574148	Ja
Rapporteurschap van Provinciale Staten	2212725	Ja
Jaarverslag 2020 regio Zwolle (in nieuwsbrief regio Zwolle 7 juni 2021)	2851319	Ja
BMC rapport Doorbouwen aan een sterke regio Zwolle (mei 2021)	2819992	Ja
Verslag klankbordgroep van 28 mei 2021 (LIS, week 25); de bijeenkomst is ook opgenomen <a href="https://youtu.be/4ilv5zdGTeQ">https://youtu.be/4ilv5zdGTeQ</a>	2809087	Ja
Notitie Klankbordgroep Raden en Staten Regio Zwolle	2837931	Ja



# PROVINCIE FLEVOLAND

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 september 2021, nummer 2770265.

## BESLUITEN:

1. Statenlid de heer S.M. de Reus voor de periode tot aan de goedkeuring van de definitieve opdracht als voorlopige rapporteur 'impactvol samenwerken in de regio Zwolle' vanuit PS te benoemen;
2. Statenlid de heer S.M. de Reus namens provinciale Staten voor dit rapporteurschap deel te laten nemen aan de klankbordgroep van raads- en statenleden regio Zwolle met als voorlopige opdracht zorg te dragen voor terugkoppelingen uit de relevante overleggen in en rond de klankbordgroep aan commissie en/of PS (kaderstellende rol);
3. De voorlopige rapporteur te verzoeken een definitieve opdracht voor het rapporteurschap uit te werken waarin is omschreven:
  - a) op welke wijze de opdracht wordt ingevuld;
  - b) welke relevante ontwikkelingen en aandachtspunten voor Flevoland te verwachten zijn;
  - c) hoe aan de commissie dan wel Staten wordt gerapporteerd;
  - d) welke middelen benodigd zijn in de vorm van (ambtelijke) ondersteuning van de griffie of anderszins.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 13 oktober 2021

griffier,

voorzitter.

Mr. A. Kost

L. Verbeek

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
JA21	5			
VVD	6			
PVV	4			
GroenLinks	4			
CDA	3			
PvdA	3			
ChristenUnie	3			
SP	2			
50PLUS	2			
D'66	2			
Partij v.d. Dieren	2			
SGP	1			
DENK	1			
FvD	1			
GO	1			
Totaal	40			
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				(Ja)