



Onderwerp

Zienswijze ontwerpwijziging Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van de ontwerpwijziging Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer.
2. Geen zienswijze op de ontwerpwijziging Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer in te dienen en de bestuurder/directeur van de Randstedelijke Rekenkamer hierover te informeren.

2. Doelstelling programmabegroting

Niet van toepassing

3. Eerdere behandeling

Provinciale Staten hebben op 22 april 2020 de laatste wijziging op de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijk Rekenkamer vastgesteld.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling dient een meerderheid van deelnemers positief te besluiten. De deelnemers in deze zijn de Provinciale Staten van Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. Alvorens kan worden besloten over de wijziging, dienen de deelnemers eerst de gelegenheid te hebben om een zienswijze in te dienen op de ontwerpwijziging. De mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze door de deelnemers is een gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Een gelijkkluidend voorstel wordt voorgelegd aan de andere deelnemers, Provinciale Staten van Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. Op basis van behandeling kunnen Provinciale Staten eventueel een zienswijze amenderen en daarmee sturing geven aan de Gemeenschappelijke Regeling.

5. Verdere behandeling PS

Na ontvangen van een eventuele zienswijze past de bestuurder/directeur van de Randstedelijke Rekenkamer mogelijk haar ontwerpwijziging aan en voorziet deze van haar oordeel over de zienswijze. Het ontwerpbesluit wordt daarmee opnieuw aangeboden aan de deelnemers, ditmaal ter vaststelling.

6. Korte toelichting op voorstel

Met de herijking van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 is democratische legitimatie van de Gemeenschappelijke Regeling vergroot. Uiterlijk 1 juli 2024 moeten alle Gemeenschappelijke Regelingen volledig te voldoen aan de gewijzigde Wgr. Bij de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is ook de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) betrokken. Deze Wet normaliseert de rechtspositie van ambtenaren en is daarmee van toepassing op de medewerkers van de Randstedelijke Rekenkamer. Dit vraagt enkele technische aanpassingen. Naast deze technische wijzigingen is tevens de zienswijze van de provincie Noord-Holland op de begroting 2024 van de Randstedelijke Rekenkamer betrokken. Ten slotte worden enkele tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

Provinciale Staten

1 november 2023

Agendapunt

Lelystad

11 oktober 2023

Registratienummer

3166121

Afdeling/Bureau

SGR

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit

en Samenleving:

11 oktober 2023

7. Beoogd effect

Aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling in overeenstemming met de Wgr en Wnra en opvolging geven aan de zienswijze van Noord-Holland over de governance van de Randstedelijke Rekenkamer.

8. Argumenten

Voorliggende wijziging wordt onderschreven door de vaste vertegenwoordig uit de Programmaraad van de Randstedelijke Rekenkamer.

De voorgestelde wijzigingen zijn door de bestuurder/directeur vooraf afgestemd met een vaste vertegenwoordiging uit de Programmaraad van de Randstedelijke Rekenkamer (overeenkomstig artikel 15 lid 3 van de Gemeenschappelijke Regeling). Deze vertegenwoordiging bestaat uit vier Statenleden, één van elke deelnemende provincie. Het statenlid dat Flevoland hierin vertegenwoordigt is mevrouw van Hardeveld. De vertegenwoordiging van de Programmaraad onderschrijft voorliggende wijziging.

Gewijzigde Wgr versterkt de positie van Provinciale Staten bij wijzigingen in Gemeenschappelijke Regeling.

Overeenkomstig de Wgr ontvangen Provinciale Staten de ontwerpwijziging voor zienswijze alvorens de wijziging ter vaststellen bij Provinciale Staten wordt aangeboden. Op deze wijze zijn Provinciale Staten vooraf in positie om eventuele aandachtspunten mee te geven voor de Gemeenschappelijke Regeling waarmee hun kaderstellende rol wordt versterkt.

Uiterlijk 1 juli 2024 dient de Gemeenschappelijke Regeling te voldoen aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De Wgr is gewijzigd ter versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling en de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten. Wijzigingen in de Wgr die een aanpassing vragen van de Gemeenschappelijke Regeling zijn de actieve informatieplicht (artikel 17 lid 2 en 3 Wgr) en participatie van inwoners en organisaties (artikel 10 lid 7 en 8 Wgr). In de ontwerpwijziging wordt voorgesteld deze onderdelen toe te voegen aan de Gemeenschappelijke Regeling in de overeenkomstige hoofdstukken “actieve informatieplicht” (artikel 15) en “participatie van inwoner en organisaties” (artikel 19). Tot slot wordt verduidelijkt in artikel 21 van de Gemeenschappelijke Regeling dat naar analogie van het wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling de ontwerpbegroting ook voor zienswijze bij Provinciale Staten wordt aangeboden.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) vraagt technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling.

Met de invoering van de Wnra is de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies vervallen en vervangen door de cao provinciale sector. Daarnaast heeft de Wnra tot gevolg dat een ambtenaar niet meer wordt aangesteld met een eenzijdig besluit, maar dat er een arbeidsovereenkomst wordt gesloten, een tweezijdige overeenkomst. Met het vervallen van het aanstellingsbesluit vervalt ook de mogelijkheid om in bezwaar te gaan tegen het besluit. De artikelen 4 (lid 4) en 10 (artikel 9 na vernummering) zijn hier op aangepast.

Met de technische aanpassing in overeenstemming met de Wnra is de “Regeling melden vermoeden van een misstand” overeenkomstig de cao provinciale sector van toepassing op de medewerkers van de Randstedelijke Rekenkamer.

De bestuurder/directeur heeft met de vaste vertegenwoordiging van de Programmaraad van gedachten gewisseld over het opnemen van een bepaling over het “melden bij vermoeden van een misstand”. Deze heeft een plek gekregen met de toepassing van de cao provinciale sector. Onderdeel van de cao is de “Regeling melden vermoeden van een misstand”. Om uitvoering te geven aan deze regeling wordt een uitvoeringsregeling door de Provincie Flevoland opgesteld. Deze is op dit moment nog in voorbereiding. Bekeken wordt op welke wijze de vaste vertegenwoordiging van de Programmaraad (als bedoeld in artikel 15 lid 3 van de Gemeenschappelijke Regeling) een rol krijgt in de uitvoeringsregeling.

De zienswijze van Noord-Holland op de begroting 2024 is betrokken in de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling.

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben met de zienswijze op de begroting 2024 van de Randstedelijke Rekenkamer aandacht gevraagd voor de governance van de Randstedelijke Rekenkamer. De zienswijze betreft:

- *Het werk van de plv bestuurder met een toezichhoudende rol onverenigbaar is met uitvoeren van andere functies in de Randstedelijke Rekenkamer.*
- *Wij erop vertrouwen dat de Programmaraad van de Randstedelijke Rekenkamer wordt betrokken bij het inrichten van het bestuurs/directie team zodanig dat de onafhankelijkheid van de plv bestuurder met toezichhoudende rol is geborgd en de (schijn van) belangenverstrengeling te allen tijde wordt vermeden.*

Met voorliggende wijziging zijn beide onderdelen van de zienswijze geborgd in de Gemeenschappelijke Regeling.

In artikel 7 lid 3 is geregeld dat de plaatsvervangend bestuurder geen taken vervult in de directie van de Randstedelijke Rekenkamer.

In artikel 8 wordt de commissie bestuur & Financiën (als vertegenwoordiging van de programmaraad) betrokken in de verdeling van bestuurstaken. De vertegenwoordiging van de programmaraad als commissie bestuur & financiën is geborgd in de toevoeging op artikel 15 (artikel 14 na vernummering). Hier is geregeld dat deze vertegenwoordiging met een eigen voorzitter uit haar midden, ten minste twee maal per jaar bijeenkomt om een gecoördineerde discussie met de bestuurder en plaatsvervanger te voeren over bestuurlijke en financiële aangelegenheden.

In voorliggende ontwerpwijziging van de Gemeenschappelijke Regeling zijn enkele verduidelijkingen in de tekst doorgevoerd.

In artikel 1 is verduidelijkt dat de deelnemers de Provinciale Staten zijn van Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland. Daarnaast is artikel 1 aangevuld met "het lid van de rekenkamer" waarbij in volgende artikelen de termen als bestuurder en lid/directeur zijn aangepast overeenkomstig artikel 1. In artikel 2 van is een verwijzing naar Wgr artikel 41 toegevoegd als grondslag voor regelingen tussen provincies.

Overeenkomstig de bestendige gedragslijn van de Randstedelijk Rekenkamer, worden periodiek alle fracties van de deelnemers uitgenodigd om onderwerpen voor het onderzoeksprogramma aan te dragen. Met de ontwerpwijziging krijgt dit initiatief een plek in artikel 16. Tot slot is er een vernummering van de artikelen doorgevoerd en de citeertitel aangevuld met het voorgenomen jaartal van wijziging, 2024.

9. Kanttekeningen

Het wijzigen van de rechtspositie van het lid van de rekenkamer (de bestuurder/directeur) overeenkomstig de Wnra vraagt een afzonderlijk besluit.

In de Regeling rechtspositie lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer is de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies toegepast. Met de invoering van de Wnra is de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies echter komen te vervallen en vervangen door de cao provinciale sector. De rechtspositie bevat echter andere bepalingen die niet overeenkomen met de cao provinciale sector. In de huidige praktijk worden de bezoldiging en voorzieningen overeenkomstig de cao provinciale sector toegepast. De wijze waarop dit aanpassing vraagt in de rechtspositie wordt op dit moment nader onderzocht door de HRM-afdeling van de provincie Flevoland, die hier een advies over uitbrengt. Op basis van het advies wordt de wijziging van de Regeling rechtspositie lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer voorbereid met de vaste vertegenwoordiging uit de Programmaraad van de Randstedelijke Rekenkamer (overeenkomstig artikel 15 lid 3 van de Gemeenschappelijke Regeling) cq. de commissie Bestuur & Financiën.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of peri- ode ter inzage
Ontwerpwijziging Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer – september 2023	3168901	Bijgevoegd