

**Onderwerp**

Ontwerp-Participatiebeleid Provincie Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. Het Ontwerp-Participatiebeleid Provincie Flevoland vast te stellen, onder meer inhoudende dat, bij initiatieven van de provincie, een eenduidig stappenplan wordt afgelopen, zodat per onderwerp helder is of en zo ja, welke Flevolandse tijdig en op passende wijze worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid en dat vooraf helder is welke rol de Flevolandse daarbij hebben;
2. De vervolgstappen vast te stellen, te weten:
 - a. aan de hand van in te plannen inspiratiesessies met Provinciale Staten een 'gereedschapskist' met instrumenten voor participatie te ontwikkelen om die gericht in te kunnen zetten bij participatietrajecten, en daarbij helder te krijgen wat dit betekent voor de rol van Provinciale Staten en voor de rolverdeling tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten;
 - b. op basis van participatiebeleid, opgedane ervaringen en rijksbeleid een participatieverordening te ontwikkelen.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen programma 'Eigentijds bestuur', programmaonderdeel 7.1.

3. Eerdere behandeling

- Beeldvorming Participatiebeleid en eigentijds bestuur, met commissie EMS, d.d. 13 september 2023: <https://stateninformatie.flevoland.nl/Vergaderingen/Statencommissie-Economie,-Mobiliteit-en-Samenleving-EMS/2023/13-september/15:30/Participatiebeleid-en-eigentijds-bestuur-1>
- Beeldvorming "Uitgangspunten Participatie" met commissie EMS, d.d. 11 januari 2023: <https://stateninformatie.flevoland.nl/Vergaderingen/Statencommissie-Economie,-Mobiliteit-en-Samenleving-EMS/2023/11-januari/15:30/Uitgangspunten-Participatie-1>
- Oordeelsvormende ronde "Uitgangspunten participatie", met commissie EMS, d.d. 8 februari 2023: <https://stateninformatie.flevoland.nl/Vergaderingen/Statencommissie-Economie,-Mobiliteit-en-Samenleving-EMS/2023/8-februari/15:30/Uitgangspunten-Participatie-1>
- Statenbehandeling "Uitgangspunten Participatie", d.d. 22 feb 2023: <https://stateninformatie.flevoland.nl/Vergaderingen/Provinciale-Staten/2023/22-februari/14:00/Uitgangspunten-Participatie-1>
Provinciale Staten heeft de volgende vijf uitgangspunten voor participatie vastgesteld:
 - 1) Participatie betekent een open houding, waarbij Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en medewerkers van de provincie steeds gericht zijn op verbinding met mensen in de samenleving.
 - 2) De provincie denkt in relaties en handelt vanuit vertrouwen, door processen te (helpen) organiseren waarin samen wordt opgetrokken om van initiatief tot resultaat te komen.

Provinciale Staten

13 december 2023

Agendapunt

Lelystad

30 oktober 2023

Registratienummer

3181795

Afdeling/ Bureau

CZ

Portefeuillehouder

Simonse, J.N.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:**29 november 2023**

- 3) In de samenwerking sluit de provincie zo veel als mogelijk aan op de verschillende wensen die mensen hebben ten aanzien van wijze, onderwerp en intensiteit van meedoen.
 - 4) De provincie blijft experimenteren met samenwerken en leert daarvan.
 - 5) De provincie is vanaf de start van een participatietraject duidelijk over de speelruimte, rollen en besluitvorming.
- Oefensessie participatie met commissie EMS, d.d. 6 juli 2022: <https://stateninformatie.flevoland.nl/Vergaderingen/Beeldvormende-sessie-EMS/2022/6-juli/15:30/Werksessie-oefenen-met-Participatie-1>
 - Bespreking “Startnotitie Bestuurlijke vernieuwing” in integrale commissie, d.d. 24 november 2021: <https://stateninformatie.flevoland.nl/Vergaderingen/Beeldvormende-sessie-EMS/2021/24-november/15:30/Startnotitie-Bestuurlijke-vernieuwing-en-participatie-verordening-1>
 - Statenbehandeling “Startnotitie Bestuurlijke vernieuwing”, d.d. 26 januari 2022: <https://stateninformatie.flevoland.nl/Vergaderingen/Provinciale-Staten/2022/26-januari/13:00/Startnotitie-Bestuurlijke-Vernieuwing-en-participatie-verordening>
 - Bespreking Participatie in commissie EMS, d.d. 7 oktober 2020: <https://stateninformatie.flevoland.nl/Vergaderingen/Beeldvormende-sessie-EMS/2020/7-oktober/15:30/Participatie-verordening>
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
- Op 26 januari 2022 hebben Provinciale Staten de startnotitie ‘Bestuurlijke vernieuwing / onderdeel participatie(verordening)’ vastgesteld. Hiermee is onder meer een plan van aanpak vastgesteld om, via een aantal stappen, te komen tot de uitwerking van participatiebeleid en een participatieverordening.
- Provinciale Staten hebben op 22 februari 2023 een aantal gemeenschappelijke uitgangspunten ten aanzien van participatie vastgesteld. Deze uitgangspunten zijn, samen met de ambities uit het coalitieakkoord 2023-2027, een bouwsteen voor het vervolgtraject om te komen tot het bijgevoegde ontwerp-participatiebeleid. Uw Staten hebben op grond van de Provinciewet de bevoegdheid om (wijzigingen van) kaderstellend beleid vast te stellen.
5. Verdere behandeling PS
- Als Provinciale Staten dit ontwerp-participatiebeleid heeft vastgesteld zal dit, conform de Algemene wet bestuursrecht en de Inspraakverordening Flevoland 2006, worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad en gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Daarna zal het definitieve participatiebeleid, met inachtneming van eventueel binnengekomen zienswijzen, ter definitieve vaststelling aan Provinciale Staten worden voorgelegd.
- Op basis van het uiteindelijk vastgestelde participatiebeleid kunnen de in het coalitieakkoord genoemde inspiratiesessies worden gehouden over de uitwerking en uitvoering van dit participatiebeleid, en daarbij ook helder te krijgen wat dit betekent voor de rol van Provinciale Staten.
- Daarnaast zal het college, na vaststelling van het wetsvoorstel Versterking participatie op decentraal niveau (naar verwachting in de eerste helft van 2024), op basis van de tot dan/eerder opgedane inzichten en lessen, een participatieverordening opstellen en aan Provinciale Staten voorleggen. Aangezien die in lijn moet liggen met het wetsvoorstel Versterking participatie op decentraal niveau, verdient het aanbeveling de participatieverordening vast te stellen zodra deze wet is aangenomen.
6. Korte toelichting op voorstel

De politiek dichter bij de mensen brengen en het vertrouwen van de burger in het bestuur herstellen; dat is één van de belangrijkste doelen uit het nieuwe coalitieakkoord. Niet voor niets is de ondertitel 'Van, voor en door Flevolandse'. In de Flevolandse praktijk werken we als provincie op veel terreinen al intensiever samen met onze omgeving dan de minimale vereisten uit de Inspraakverordening. Er is echter nog geen eenduidige aanpak en beleid voor het betrekken van onze omgeving. Dit Participatiebeleid voorziet in het vastleggen van de nieuwe gedragslijn dat de Flevolandse eerder in processen worden betrokken en de afweging hierover tijdig wordt gemaakt.

Dit Participatiebeleid biedt richtlijnen, een stappenplan en beoogt de ontwikkeling van instrumenten om meer eenduidigheid bereiken. Met dit participatiebeleid stellen Provinciale Staten de kaders voor participatie wanneer de provincie uitnodigende partij is én bepalen zij met welke houding de provincie initiatieven uit de samenleving verwelkomt. Zodat helder is hoe de provincie van, voor en met de Flevolandse samenwerkt bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

7. Beoogd effect

Het doel van dit participatiebeleid is dat alle Flevolandse die willen meedoen mede-vormgevers en mede-eigenaar zijn van de ontwikkeling van Flevoland. Flevolandse kunnen bijdragen en/of van invloed zijn op voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. Dit participatiebeleid richt zich op de interactie die de provincie wil hebben met inwoners en stakeholders vanuit haar rol als beleidsmaker en waarbij ze zelf initiatiefnemer is.

Dit Participatiebeleid voorziet in het vastleggen van de nieuwe gedragslijn dat de Flevolandse eerder in processen worden betrokken en de afweging hierover tijdig, volgens een vaste procedure, wordt gemaakt.

8. Argumenten

1.1. Provinciale Staten zijn bevoegd het ontwerp-participatiebeleid vast te stellen.

1.2. Een stappenplan, zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van het ontwerp-participatiebeleid, met een aantal concrete vragen is behulpzaam om vooraf te bepalen, of, waarover, met wie en op welke wijze een participatietraject wordt vormgegeven.

2.1. Na vaststelling van het ontwerp-participatiebeleid worden de volgende vervolgstappen voorgesteld:

2.1.a. In lijn met wat er in het coalitieakkoord is afgesproken zal, aan de hand van inspiratiesessies met Provinciale Staten een 'gereedschapskist' met instrumenten voor participatie worden ontwikkeld, om die gericht in te kunnen zetten bij participatietrajecten. Daarnaast moet ook helder worden wat dit betekent voor de rol van Provinciale Staten en voor de rolverdeling tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten.

2.1.b. Als het wetsvoorstel Versterking participatie op decentraal niveau door de Tweede en Eerste Kamer is vastgesteld (naar verwachting in de eerste helft van 2024), zal het college, op basis van de tot dan toe opgedane inzichten en lessen, een participatieverordening opstellen en aan Provinciale Staten voorleggen.

9. Kanttekeningen

Participatie is maatwerk en kent vele gradaties en verschijningsvormingen. Niet alles zal altijd direct goed gaan, maar dat zijn ook juist momenten waar van kan worden geleerd.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Ontwerp-participatiebeleid Flevoland (digitaal toegankelijk)	3182059	Bijgevoegd