

**Onderwerp**

Meerjarige agenda 2024 - 2028 Regio Zwolle

Gedeputeerde Staten stellen voor

## 1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van de “meerjarige agenda 2024 – 2028 Regio Zwolle”
2. Kennis te nemen van de eerste reactie vanuit het college op deze meerjarige agenda.
3. De volgende opvattingen bij de meerjarige agenda kenbaar te maken en deze aan het college mee te geven voor de vervolggesprekken met de Regio Zwolle:
  - a. Zet de huidige (lichte vorm van) samenwerking in de Regio Zwolle voort.
  - b. Vraag om een sterk Regiobureau met een duidelijke opdracht.
  - c. Zorg voor een verbetering van de governance.
  - d. Voorkom overlap in werkzaamheden.
  - e. Zorg voor een goede onderbouwing van de begroting en maak de meerwaarde voor Flevoland duidelijk.
  - f. Definieer vooraf relevante prestatie indicatoren.
  - g. Zorg voor gelijktijdigheid en gelijkwaardigheid bij besluitvorming.

## 2. Doelstelling programmabegroting

De bespreking van de meerjarige agenda past bij de wens van de Staten om goed betrokken te zijn bij de lange termijnontwikkelingen in de regio.

## 3. Eerdere behandeling

13 oktober 2021: Besluit tot deelname aan de samenwerking Regio Zwolle.

26 oktober 2022: Reactie op verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle .

Bij de behandeling van de verstedelijkingsstrategie hebben uw Staten het college met een motie verzocht om voortaan vooraf te consulteren over majeure besluiten en de Staten na afloop van de consultatieperiode te informeren over de uitkomsten.

Op 15 mei heeft het Regiobureau, op verzoek van de klankbordgroep Raden en Staten, een informatiebijeenkomst over de meerjarige agenda voor Raads- en Statenleden georganiseerd.

Via de LIS, week 21 heeft u het Jaarverslag Regio Zwolle 2022 ontvangen.

## 4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

1.1. *Het voorstel raakt de kaderstellende en budgettaire rol van Provinciale Staten.*

De meerjarige agenda 2024 – 2028 Regio Zwolle gaat over belangrijke samenwerkingsthema's op het gebied van economie, human capital, ruimte en bereikbaarheid.

Ook is er een begroting opgenomen. Het Regiobestuur verwacht dat de betrokken provincies gaan bijdragen en gaat hierover dit najaar in gesprek met de vier betrokken provincies. Er ligt daarom nu nog geen financieringsvoorstel voor ter besluitvorming.

Provinciale Staten  
19 juli 2023

Agendapunt

Lelystad  
20 juni 2023Registratienummer  
3124909Afdeling/ Bureau  
SENBPortefeuillehouder  
Klopman, J.-----  
RoutingCommissie Economie, Mobiliteit  
en Samenleving:  
**12 juli 2023**  
-----

- 2.1. *Besluitvorming over de meerjarige agenda Regio Zwolle is voorzien in het najaar.*  
Er is nu gelegenheid om uw opvattingen kenbaar te maken. Het college zal hierover samen met de andere betrokken provincies (Overijssel, Drenthe en Gelderland) het gesprek aangaan met het Regiobestuur.

5. Verdere behandeling PS  
Najaar 2023 – vaststelling van de meerjarige agenda, inclusief financiën.

6. Korte toelichting op voorstel  
Door de Regio Zwolle is een eerjarige agenda 2024 – 2028 opgesteld. Hierin is beschreven welke activiteiten de Regio Zwolle de komende jaren wil oppakken, inclusief bijbehorende begroting en een voorstel om de kosten te verdelen over de gemeenten. Er wordt vanuit gegaan dat provincies, rijk en Europa eveneens een bijdrage gaan leveren. Hierover gaat het Regiobestuur nog in gesprek met deze partijen.

Het Regiobestuur heeft de meerjarige agenda vrijgegeven voor bespreking in colleges, Raden en Staten. Voor gemeenten en provincies is het de bedoeling om de meerjarige financiering te verwerken in de eigen begrotingen (vanaf 2024) en daarmee de gevraagde bijdrage op te halen. Iedereen kan naar eigen keuze instappen op de uitvoeringslijnen c.q. opgaven. Ieder college zal dit naar eigen inzicht verwerken in de eigen processen om te komen tot besluitvorming. De provincies doorlopen een eigen proces richting de Staten op een later moment, najaar 2023.

Gedeputeerde Staten hebben op 6 juni over de meerjarige agenda Regio Zwolle gesproken. Een eerste reactie vanuit het college vindt u bijgevoegd.

Op 14 juni heeft beeldvorming over de meerjarige agenda plaatsgevonden in de commissie EMS. Hier is het belang van goede op Flevoland toegespitste prestatie indicatoren genoemd. Het college heeft dit punt overgenomen in het voorliggende statenvoorstel.

7. Beoogd effect  
De meerjarige agenda 2024 – 2028 Regio Zwolle vormt de basis voor de regionale samenwerking met de Regio Zwolle in de komende jaren. Zowel inhoudelijk als financieel. Het is belangrijk om vooraf goede afspraken met elkaar te maken over de te verrichten werkzaamheden en de bijdrage die dit levert aan de ambities van Flevoland en de regio.

Door nu uw opvattingen mee te geven, kan het college deze inbrengen in de gesprekken tussen het Regiobestuur en de vier betrokken provincies, die na de zomer plaatsvinden.

8. Argumenten

*1.1 Meerjarige agenda is de basis voor de samenwerking in de Regio Zwolle*

De meerjarige agenda legt vast op welke thema's partijen in de Regio Zwolle willen samenwerken en welke middelen hiervoor beschikbaar worden gesteld. Het is belangrijk hier vooraf goede afspraken met elkaar over te maken.

*1.2 Het college heeft aantal aandachtspunten bij de meerjarige agenda*

Het college is van mening dat de meerjarige agenda verder aanscherping behoeft. Essentie is dat het college de meerwaarde van samenwerking in de Regio Zwolle onderschrijft, maar de meerjarige agenda nog onvoldoende basis biedt voor de samenwerking in de komende vier jaar. Daarvoor moet er duidelijkheid komen over de governance, de meerwaarde van de samenwerking voor Flevoland en de gevraagde financiering. In bijgevoegde memo geven wij u onze aandachtspunten mee.

*a. voortzetten van de huidige (lichte vorm van) samenwerking in de Regio Zwolle*

De huidige samenwerking is een lichte vorm van een netwerksamenwerking, waarin afstemming plaatsvindt tussen overheden, bedrijfsleven en onderwijs over (boven)regionale opgaven en gemeenschappelijke lobby. Via de coalition of the willing kunnen partijen die dat willen nadere afspraken maken. Dat gebeurt bijvoorbeeld op de Human Capital Agenda. Dit past in de ambitie van Flevoland, waarin we de meerwaarde zoeken in netwerksamenwerking, zonder bevoegdheden uit handen te geven.

*b. vraag om een sterk Regiobureau met een duidelijke opdracht.*

De hoofdtaak van het Regiobureau is om deze samenwerking te faciliteren. Daar hoort een duidelijke opdracht bij vanuit de betrokken partijen.

*c. zorg voor een verbetering van de governance.*

Op dit moment vertegenwoordigt de provincie Overijssel de andere provincies in de verschillende bestuurlijke gremia. Doordat er nu geen duidelijke afspraken zijn over de bevoegdheden van deze bestuurlijke gremia en er in de procedures onvoldoende tijd is voor afstemming, functioneert de huidige governance nog onvoldoende. Dit wordt breder gevoeld in de regio. De Regio Zwolle komt binnenkort met een voorstel voor verbetering van de governance. Voor ons college is een goede governance een belangrijke voorwaarde voor deelname aan de Regio Zwolle.

*d. voorkom overlap in werkzaamheden.*

De Regio Zwolle wil zich gaan versterken. Zowel op economisch als in het ruimtelijk domein. Dat mag er wat het college betreft niet toe te leiden dat de Regio Zwolle in het vaarwater van bestaande organisatie en structuren komt. Er moet bijvoorbeeld geen overlap ontstaan met de activiteiten van Horizon. Daarnaast moeten rollen en taken in het ruimtelijk domein duidelijk zijn.

*e. zorg voor een goede onderbouwing van de begroting en maak de meerwaarde voor Flevoland duidelijk.*

De meerjarige agenda bevat ook een begroting. Deze gaat uit van een (fors) hogere bijdrage van de partners. Daarbij is nog onduidelijk wat van de provincie Flevoland wordt gevraagd. Om te zijner tijd een goede afweging te kunnen maken, is het van belang dat duidelijk wordt waarvoor de middelen worden ingezet en welke meerwaarde dit voor Flevoland heeft.

*f. Definieer vooraf relevante prestatie indicatoren.*

Hiermee kan lopende de uitvoering van de agenda, inzicht worden gegeven in het doelbereik en tijdig worden bijgestuurd.

*g. zorg voor gelijktijdigheid en gelijkwaardigheid bij besluitvorming.*

De Regio Zwolle heeft aan de gemeenten gevraagd om voor de zomer aan te geven of zij in kunnen stemmen met deze agenda en de gevraagde bijdrage. Deze vraag zal in het najaar aan de provincies worden gesteld. Daarmee loopt de besluitvorming niet gelijk op. Risico is dat als provincies anders besluiten, de meerjarige agenda op de schop moet. Dat legt dan druk op de samenwerking.

## 2.1 U wordt in de gelegenheid gesteld uw opvattingen kenbaar te maken.

De komende tijd gaat het Regiobestuur in gesprek met de vier provincies over deze meerjarige agenda. Door uw opvattingen nu kenbaar te maken, kan ons college deze meenemen in de vervolgbesprekingen. Hiermee geven wij invulling aan uw motie van 26 oktober 2022, waarin u het college verzoekt om bij majeure besluiten uw Staten vooraf te betrekken.

## 9. Kanttekeningen

### 1. Besluitvorming provincies loopt niet gelijk op met besluitvorming gemeenten.

Het Regiobestuur heeft er voor gekozen om besluitvorming bij de gemeenten voor de zomer plaats te laten vinden. De provincies krijgen, vanwege de vorming van nieuwe colleges, de tijd tot het najaar om tot besluitvorming te komen. Het gesprek hierover met de provincies wordt dit najaar gevoerd. Risico van deze getrapte besluitvorming is dat als gemeenten reeds een besluit hebben genomen, het gesprek met de provincies nog moet plaatsvinden.

### 2. Verwachting is dat er een hogere bijdrage voor de samenwerking wordt gevraagd.

Het gesprek over de bijdrage van de provincies aan de Regio Zwolle wordt na de zomer gevoerd. Hierover hoeft nu geen besluit te worden genomen. We constateren wel dat als de gemeenten instemmen met hun aandeel in de begroting er nog een gat overblijft van € 11 mln,- (per jaar), waarvoor de Regio Zwolle kijkt naar Europa, het rijk en de provincies. Op dit moment is in de begroting een bedrag van € 110.000,- opgenomen, die voornamelijk wordt ingezet voor het leveren van personele capaciteit aan het Regiobureau.

### 3. Er vindt afstemming met de DUN-gemeenten plaats

Binnen de Regio Zwolle werken wij nauw samen met de gemeenten Dronten, Urk en Noordoostpolder (DUN). Waar mogelijk trekken we gezamenlijk op. In de komende weken zal de meerjarige agenda ook de gemeenteraden van Dronten, Urk en Noordoostpolder worden besproken.

## 10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Meerjarige agenda 2024 – 2028 Regio Zwolle	3122919	Bijgevoegd
Aanbiedingsbrief Meerjarige agenda 2024 – 2028 Regio Zwolle	3117380	Bijgevoegd
Eerste reactie vanuit GS	3124963	Bijgevoegd