

**Onderwerp**

Vaststellen Partiële herziening Omgevingsprogramma i.v.m. het Mobiliteit en Infrastructuur Testcentrum (MITC) te Marknesse

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. Vast te stellen de Nota Zienswijzen, ambtshalve wijzigingen en reactie commissie milieu-effectrapportage (m.e.r.) bij het bestemmingsplan Landelijk Gebied Repelweg te Marknesse (MITC) i.v.m. het Mobiliteit en Infrastructuur Testcentrum (MITC) te Marknesse voor zover deze betrekking heeft op de partiële herziening van het Omgevingsprogramma Flevoland.
2. Vast te stellen de Notitie aanvullende onderzoeken MITC (hierna te noemen: Notitie) voor zover deze betrekking heeft op de partiële herziening.
3. Vast te stellen de Partiële herziening Omgevingsprogramma Flevoland i.v.m. het Mobiliteit en Infrastructuur Testcentrum (MITC) te Marknesse.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programmaonderdeel 3.2 "Gebiedsopgaven" van de Programmabegroting 2023: We zorgen samen met de gemeente Noordoostpolder voor een planologisch-juridische inpassing van het Mobiliteit en Infrastructuur Test Centrum te Marknesse (hierna: MITC) in Marknesse. Met deze partiële herziening van het Omgevingsprogramma Flevoland (hierna: partiële herziening) wordt het provinciaal ruimtelijk beleid aangepast om de ontwikkeling van het MITC mogelijk te maken. De gemeente Noordoostpolder bereidt voor deze ontwikkeling een bestemmingsplan voor. Deze procedure loopt parallel aan het proces met betrekking tot de partiële herziening van het Omgevingsprogramma.

3. Eerdere behandeling

De statencommissie Ruimte, Natuur en Duurzaamheid is sinds medio 2020 een aantal maal betrokken bij de ontwikkeling van het MITC. Op 3 juni 2020 is er in de beeldvormende ronde aandacht geschonken aan deze ontwikkeling en is de partiële herziening van het Omgevingsprogramma aangekondigd. Op 3 februari 2021 is de stand van zaken toegelicht in een beeldvormende ronde en op 6 april 2022 is de partiële herziening van het Omgevingsprogramma oordeelsvormend besproken.

Op 20 april 2022 hebben uw Staten het ontwerp van de partiële herziening vastgesteld, waarna het ontwerp gedurende zes weken (28 april t/m 8 juni 2022) ter inzage heeft gelegen.

Naar aanleiding van de inspraakreacties is een aantal onderwerpen nader onderzocht. Als gevolg van recente ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving (o.a. stikstof, recente Europese regelgeving met betrekking tot het testen van voertuigen en drones) hebben partijen meer tijd nodig gehad om de consequenties daarvan in beeld te brengen. Al met al is daarmee sprake geweest van oponthoud in de voortgang.

Provinciale Staten
19 juli 2023

Agendapunt

Lelystad
30 mei 2023

Registratienummer
3114676

Afdeling/ Bureau
SENB

Portefeuillehouder
Reus, J. de

Routing

Commissie Ruimte, Natuur en
Duurzaamheid:
5 juli 2023

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

- 1.1. Uw Staten hebben op grond van de Provinciewet en de Wet ruimtelijke ordening de bevoegdheid om (wijzigingen van) kaderstellend beleid zoals het Omgevingsprogramma, zijnde een structuurvisie, vast te stellen. Daarmee zijn uw Staten ook bevoegd voor het wijzigen of aanvullen van het milieueffectrapport (hierna: MER).

5. Verdere behandeling PS

Na vaststelling is er geen verdere behandeling in PS.

6. Korte toelichting op voorstel

Op 20 april 2022 heeft u het milieueffectrapport MITC Marknesse (hierna: MER MITC) en de ontwerp partiële herziening vastgesteld en voor inspraak vrijgegeven. Het MER MITC is eveneens opgesteld ten behoeve van het bestemmingsplan dat de gemeente Noordoostpolder voorbereidt voor de daadwerkelijke realisatie van het MITC. Op 19 april 2022 hebben Gedeputeerde Staten van Flevoland het voornemen vastgesteld om in te stemmen met een verzoek om herbegrenzing van het Natuur Netwerk Nederland (NNN).

Deze ontwerpen en het MER hebben van 28 april tot en met 8 juni 2022 ter inzage gelegen. Er zijn negen inspraakreacties ontvangen door de provincie. De inspraakreacties richten zich met name op de aspecten verkeer, geluid, stikstof, ecologie, landschap, lichthinder, planschade en nut en noodzaak/locatiekeuze. De reacties zijn verwerkt in bijgevoegde Reactienota. Deze aspecten zijn tevens aan bod gekomen in de zienswijzen die bij de gemeenten zijn ingediend naar aanleiding van het ontwerp-bestemmingsplan. Voor alle reacties op de inspraakreacties en de zienswijzen is één Reactienota (voor zowel provincie als gemeente) opgesteld.

Ten opzichte van de ontwerp partiële herziening is ten aanzien van het aspect nut en noodzaak een wijziging/verduidelijking doorgevoerd. De partiële herziening is hiermee gereed voor vaststelling door uw Staten.

Het besluit tot definitieve herbegrenzing van de NNN is op 23 mei genomen door Gedeputeerde Staten. Dit besluit zal tegelijk met het vast te stellen bestemmingsplan en door uw Staten vast te stellen partiële herziening (en bijbehorende stukken) ter inzage worden gelegd.

7. Beoogd effect

De ontwikkeling van het MITC, het Kennis- en testcentrum voor slimme mobiliteit en infrastructuur, biedt een unieke kans in Noordelijk Flevoland om de economie te verstevigen en de brede welvaart een impuls te geven.

Deze partiële herziening zorgt ervoor dat het MITC in het Omgevingsprogramma als een (boven-)regionaal bedrijventerrein wordt aangeduid en planologisch kan worden ingepast. Daarbij zal uiteraard moeten worden voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

8. Argumenten

1.1 Zienswijzen zijn voor het merendeel constructief van aard.

In de Reactienota wordt ingegaan op de ontvangen inspraakreacties en de hieruit voortvloeiende aanpassingen voor de partiële herziening. Een aantal insprekers stelde vragen over verkeer, geluid, stikstof, ecologie, landschap, lichthinder, planschade en nut en noodzaak/locatiekeuze. Deze aspecten zijn tevens aan bod gekomen in de zienswijzen die bij de gemeenten zijn ingediend naar aanleiding van het ontwerp-bestemmingsplan. De zienswijzen hebben wel aanleiding gegeven dat de initiatiefnemers het bouwprogramma en bouwvolume hebben aangepast. Deze aanpassingen zijn doorgevoerd in het bestemmingsplan.

1.2 Zienswijzen geven aanleiding tot verduidelijking nut en noodzaak ontwikkeling MITC.

De zienswijzen hebben aanleiding gegeven de partiële herziening te verduidelijken voor wat betreft de nut en noodzaak van het ontwikkelen van het MITC op deze locatie. De verduidelijking

komt op het volgende neer: “Dat de huidige locatie het RDW geen zekerheid biedt voor toekomstvast investeringen, investeringen die van belang zijn om te kunnen voldoen aan Europese regelgeving. Dat de huidige locatie belemmerend werkt voor de doorontwikkeling van het RDW en de nieuwe locatie biedt nieuwe expertise en faciliteiten.”

Ten opzichte van de ontwerp partiële herziening zijn er verder slechts redactionele wijzigingen doorgevoerd in de definitieve partiële herziening.

1.3 Zienswijzen geven aanleiding tot aanpassing bouwprogramma en bouwvolume.

De zienswijzen hebben aanleiding gegeven om het bouwprogramma en bouwvolume aan te passen. Deze aanpassing (de bedrijfsvloeroppervlakte van RDW, politie en Digicity/Campus zijn met 15.300 m² verminderd) wordt doorgevoerd door de initiatiefnemers en wordt vastgelegd in het bestemmingsplan. Mede gelet op Europese regelgeving voor het vliegen met en het testen van drones heeft een optimalisatie van de ligging van de bouwvlakken plaatsgevonden. De maximale ontwikkelruimte wordt in het bestemmingsplan aangepast. Vervolgens is bezien wat de beperktere ontwikkelruimte voor gevolgen heeft. De aanpassing van de ontwikkelruimte heeft o.a. effecten op de verkeersgeneratie, geluid, en stikstof. Hiervoor zijn aanvullende onderzoeken verricht (zie argument 1.5).

2.1 Het MER MITC is getoetst door de Commissie m.e.r.

De Commissie m.e.r. heeft aangegeven dat het MER dat bij het ontwerp van het bestemmingsplan en ontwerp van de partiële herziening van het Omgevingsprogramma Flevoland was gevoegd, de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over de komst van het MITC, waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen. Het MER is inhoudelijk niet aangepast ten opzichte van de vaststelling door uw Staten in april 2022. Wel is er een Notitie aanvullende onderzoeken MITC (hierna: Notitie) opgesteld naar aanleiding van de ingediende zienswijzen, zie hiervoor argument 2.2. Op zichzelf is de Notitie niet noodzakelijk voor de partiële herziening van het Omgevingsprogramma Flevoland. In aanvulling op het MER zijn ten behoeve van het bestemmingsplan aanvullende onderzoeken verricht.

2.2 Aanpassing van het bouwprogramma en bouwvolume leidt tot een Notitie aanvullende onderzoeken MITC.

De consequenties van deze aanpassing staan beschreven in de Notitie. Deze gaat met name in op de effecten op de verkeersgeneratie, geluid, ecologie en stikstof. Op zichzelf is de Notitie niet noodzakelijk voor de partiële herziening van het Omgevingsprogramma Flevoland. Met deze notitie worden de conclusies van het MER in stand gehouden.

De Notitie zal niet leiden tot een aanpassing van de partiële herziening. Vanwege de ontsluiting op de Repelweg door middel van mogelijk een rotonde en het daarop aanleggen van een fietspad in een groenstrook betekent een aanpassing van het ontwerp-besluit herbegrenzing van de NNN. In aanvulling op het MER zijn ten behoeve van het bestemmingsplan aanvullende onderzoeken verricht. Voor wat betreft stikstof zijn er in september 2022 aanvullende berekeningen uitgevoerd naar de oppervlakte emissie welke gebaseerd is op een toedieningsmethode qua daadwerkelijke mestgift. Daarnaast heeft een aanvullende Aerius berekening plaatsgevonden (i.v.m. actualisatie van het Aerius-model per januari 2023). Uit dit aanvullende onderzoek volgt dat significante effecten op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten ten gevolge van stikstofdepositie met deze ontwikkeling (zowel ten aanzien van de aanlegfase als de gebruiksfase) zijn uitgesloten, en dat daarmee het aspect stikstofdepositie geen belemmering is voor de planvorming. Het aanvullende stikstofonderzoek is toegevoegd aan de Notitie.

Alle stukken met betrekking tot het MITC (partiële herziening, Antwoordnota, Notitie, besluit herbegrenzing NNN en bestemmingsplan) zullen tegelijk ter inzage worden gelegd.

3.1 Het vaststellen van kaderstellend beleid is voorbehouden aan Provinciale Staten.

De bevoegdheid tot vaststelling van het Omgevingsprogramma Flevoland als kaderstellend beleid in de vorm van een structuurvisie berust gelet op de Provinciewet en de Wet ruimtelijke

ordering bij uw Staten. Derhalve wordt aan uw Staten voorgesteld de partiële herziening, zoals ambtshalve gewijzigd naar aanleiding van de ontvangen inspraakreacties en de Notitie, vast te stellen.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 gaat de bevoegdheid voor het vaststellen van een programma naar Gedeputeerde Staten. Het Omgevingsprogramma Flevoland is een programma in de zin van de Omgevingswet.

9. Kanttekeningen

Deze wijziging biedt het planologische kader waarbinnen het MITC kan worden ontwikkeld. Voor de daadwerkelijke realisatie is een bestemmingsplanwijziging nodig waarvoor een MER moet worden opgesteld. De bestemmingsplanwijziging dient te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening. De gemeente Noordoostpolder is hiervoor verantwoordelijk. Dit bestemmingsplan is parallel aan de voorgestelde beleidswijziging voorbereid, zodat dezelfde informatie aan beide besluiten ten grondslag ligt en inspraak ook gelijktijdig kan plaatsvinden. De vaststelling van de partiële herziening van het Omgevingsprogramma Flevoland is voorzien op 19 juli 2023 en de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad van de gemeente Noordoostpolder op 10 juli 2023. De datum van 19 juli 2023 ligt binnen een termijn van 6 weken na vaststelling door de gemeenteraad waarbinnen het college van Gedeputeerde Staten zo nodig corrigerend richting gemeentelijk bestemmingsplan kunnen optreden.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Partiële herziening Omgevingsprogramma Flevoland i.v.m. het Mobiliteit en Infrastructuur Testcentrum (MITC) te Marknesse	2957554	Bijgevoegd
Nota Zienswijzen, ambtshalve wijzigingen en reactie commissie milieu-effectrapportage (m.e.r.) bij het bestemmingsplan Landelijk Gebied Repelweg te Marknesse (MITC) i.v.m. het Mobiliteit en Infrastructuur Testcentrum (MITC) te Marknesse	2986178	Bijgevoegd
Notitie aanvullende onderzoeken MITC (incl. bijlagen)	3003403 (3081186, 3114523, 3114524, 3115182, 3115184, 3112602, 3112603, 3112601, 3007394, 3015397, 3113452)	Bijgevoegd
MER MITC 22 21 maart 2022	2928751	Bijgevoegd
Advies Commissie m.e.r.	2983879	Bijgevoegd
Brief naar reclamanten oktober 2022	3115600	Bijgevoegd
Brief naar reclamanten december 2022	3054444	Bijgevoegd
PS-mededeling najaar 2022	3054434	Bijgevoegd
Brief naar reclamanten juni 2023	3127608	Bijgevoegd
Provinciaal Blad Partiële herziening Omgevingsprogramma Flevoland i.v.m. het Mobiliteit en Infrastructuur Testcentrum (MITC) te Marknesse	3119258	Bijgevoegd