

Bijlage bij Statenvoorstel #3121772: Procesaanpak voor de verdere uitwerking van het FPLG - proces na 1 juli 2023

Het concept ontwerp FPLG wordt na de zomer doorontwikkeld naar een ontwerp FPLG en vervolgens een vast te stellen FPLG.

Hiervoor zijn verschillende onderdelen van belang:

- Aanvullingen vanwege toetsing door of in opdracht van het Rijk en/of nieuwe ontwikkelingen bij het Rijk
- Mogelijke prioritering
- Participatiestrategie en -aanpak
- Verhouding tot beleidskaders – mogelijk een interbestuurlijk FPLG
- Formele besluitvorming – rol PS

Aanvullingen vanwege het Rijk

Het Rijk geeft nog input die verwerkt moet worden in het FPLG. Het ministerie van LNV geeft nog een reactie op het concept ontwerp. De impact van het Landbouwakkoord is nog niet bekend. Voor vaststelling van het FPLG hoeft het Landbouwakkoord niet afgewacht te worden.

Het Landbouwakkoord verschijnt op een zodanig moment dat deze pas na 1 juli 2023 in het gebiedsprogramma verwerkt kan worden. Daarom heeft het ministerie van LNV aangegeven dat het Landbouwakkoord in een volgende versie kan worden betrokken.

Het ministerie van LNV beoordeelt het ingediende concept ontwerp FPLG op doelbereik. Hierbij betreft het Rijk de bevindingen van de Ecologische Autoriteit en de kennisinstellingen PBL, WUR en RIVM.

Naar verwachting geeft het ministerie van LNV in oktober/november 2023 haar reactie op het concept ontwerp en helderheid over de hoogte van een bijdrage uit het Transitiefonds aan Flevoland. Mede op basis van het Landbouwakkoord en de beoordeling van het ministerie wordt duidelijk welke keuzen er gemaakt kunnen en moeten worden en kan worden toegewerkt naar een ontwerp FPLG.

Mogelijk afwegingskader

Mede afhankelijk van de hoogte van het budget uit het landelijke Transitiefonds dat voor Flevoland beschikbaar komt, is bij de verdere doorontwikkeling waarschijnlijk een afwegingskader nodig. Voor een afwegingskader zijn de volgende aspecten in beeld:

- de type maatregelen en meekoppelkansen:
 - oplossen problematiek PAS-melders
 - stikstofreductie
 - toekomstbestendige landbouw
 - biodiversiteit in landelijk gebied
 - relatie tussen landelijk en stedelijk gebied
 - biodiversiteit in bestaande natuurgebieden
 - versterking van bodem- en watersysteem
 - verbinding tussen praktijkervaring en maatregelen via kennis, onderzoek en onderwijs
 - energie

Bijlage Procesaanpak bij Statenvoorstel #3121772

- toerisme en recreatie.
- de wijze van uitvoering:
 - uitvoerbaarheid
 - vrijwilligheid
 - integraliteit
 - gebiedsgericht
 - participatie.

Participatie

Verschillende partijen zullen een rol nemen in de uitvoering. Samenwerking met de medeoverheden, maatschappelijk veld, agrariërs, andere ondernemers en inwoners is essentieel. De participatiestrategie en aanpak wordt de komende periode uitgewerkt. De provincie vervult daarin een regisserende en faciliterende rol, maar zal soms ook andere rollen vervullen zoals een toetsende of uitvoerende.

Verhouding tot beleidskaders – mogelijk een interbestuurlijk FPLG

De komende tijd wordt bezien welke organisatie passend is en welke kaderstelling gewenst is voor daadwerkelijke uitwerking en uitvoering van de maatregelen.

Naar verwachting ligt een deel van de maatregelen in lijn met al in gang gezette trajecten en passen binnen bestaande kaders. Voor een ander deel van de maatregelen kan aanvullende of aangepaste kaderstelling vanuit de overheid nodig zijn. Het kan daarbij gaan om zowel beleidsinhoudelijke kaders als financiële kaders. Het aanpassen van die kaders bepaalt daarmee ook of en hoe snel een maatregel kan worden ingevuld en welke maatregelen op korte, middellange of langere termijn kunnen worden uitgevoerd.

Nagegaan wordt in hoeverre de overheden gezamenlijk een eenduidig kader voor de uitvoering kunnen bieden waarin die helderheid wordt geschetst en of de vorm van een interbestuurlijk FPLG daarbij behulpzaam is.

Formele besluitvorming – rol PS

Voor vaststelling van het FPLG wordt de formele openbare besluitvormingsprocedure doorlopen.

Voor uitvoering van de maatregelen is eventueel ook aanpassing van financiële- en beleidskaders nodig. Bij de doorontwikkeling van het concept ontwerp FPLG naar het ontwerp FPLG wordt dit duidelijk.

Het vaststellen van een programma is een bevoegdheid van het college van Gedeputeerde Staten. Het vaststellen van budgetten en aanpassing van kaderstellend beleid is een bevoegdheid van de volksvertegenwoordiging (PS, raden, Algemene vergadering waterschap). De procedure en de tijd die nodig is voor besluitvorming over die onderdelen is verschillend. Voor budgetten kan aangesloten worden bij de begrotingscyclus, voor beleidsvorming is een uitgebreide openbare procedure nodig. Daarbij moet het FPLG passen binnen de kaders van de volksvertegenwoordiging. Besluitvorming door volksvertegenwoordiging en besluitvorming door het college wordt daarom op elkaar afgestemd.

Voor het verzilveren van de energie die uit de samenleving is gekomen, is het van belang helderheid te geven over wat nodig is om maatregelen vorm te geven zodat niet langer wordt gewacht met uitvoering dan nodig is.

Bij de doorontwikkeling van het concept ontwerp FPLG naar een ontwerp FPLG wordt duidelijk(er) welke maatregelen op korte termijn doorgang

Bijlage Procesaanpak bij Statenvoorstel #3121772

kunnen vinden, omdat die al passen binnen bestaande beleidskaders en/of binnen de financiële kaders. Voor een deel zijn die maatregelen al in beeld, omdat het bijvoorbeeld gaat om maatregelen die al lopen en waarvan voortzetting gewenst is. Voor een deel van die maatregelen is de financiering voor voortzetting nog niet rond. Bij de doorontwikkeling wordt gezien of er nog meer maatregelen op korte termijn tot uitvoering kunnen komen, rekening houdend met de integraliteit van alle maatregelen.

Bijlage Procesaanpak bij Statenvoorstel #3121772

Schema besluitvorming:

Tijd	Document	Inhoud	Besluitvorming GS/PS
Voor 1 juli 2023	Concept ontwerp FPLG	Bod: - analyse - maatregelen - wat nodig uit landelijke Transitiefonds - randvoorwaarden	Na verwerking van de wensen en opvattingen dienen GS het concept ontwerp in bij het ministerie van LNV.
Eind 2023/begin 2024	- ontwerp FPLG, incl. organisatie en voorstel voor interbestuurlijke vaststelling (governance) - eventueel voorstel voor bereidheid aanpassing budgetten - eventueel voorstel voor bereidheid aanpassing inhoudelijk beleid	- eventuele verwerking Landbouwakkoord - verwerking reactie Rijk op concept ontwerp FPLG (inhoudelijk en financieel) - verhouding maatregelen tot bestaande beleidskaders: welke financiële en inhoudelijke beleidskaders behoeven aanpassing - indeling in korte, middellange, langere termijn - prioritering - governance - participatie strategie en -aanpak - in hoeverre het wenselijk is om het FPLG door provincie en medeoverheden gezamenlijk vast te stellen	GS stellen ontwerp FPLG vast. PS besluiten over toekenning van budgetten. PS besluiten over bereidheid om kaderstellend inhoudelijk beleid aan te passen en stellen de beoogde aanpassingen van het inhoudelijk kaderstellend beleid vast.
Eind 2024	Vastgesteld FPLG		GS stellen FPLG vast.
De maatregelen kunnen op korte, middellange of langere termijn worden uitgevoerd, afhankelijk hoe de maatregelen passen binnen bestaande of nog aan te passen budgetten en inhoudelijk beleid.			