



Onderwerp

Instellingsbesluit Presidium en benoeming leden Presidium

1. Beslispunten

1. Een Presidium in de zin van artikel 80 Provinciewet in te stellen belast met de volgende taken:
 - a. de Procedurecommissie te vervangen vanaf september 2024;
 - b. te fungeren als het dagelijks bestuur van Provinciale Staten met als doel Provinciale Staten zo goed mogelijk in positie te brengen;
 - c. de langetermijnagenda van Provinciale Staten te beheren en te controleren en daarmee ook onderwerpen toe te voegen en af te voeren en het door het college voorgestelde besluitvormingsproces mogelijk aan te passen;
 - d. de stukken apolitiek en neutraal te toetsen op kwaliteit en op proces en als het nodig is de inhoud en het proces te wijzigen;
 - e. zich te laten adviseren door de voorzitter van Provinciale Staten en de Statengriffier en zich te laten informeren door de Provinciesecretaris;
 - f. aan de orde zijnde bedrijfsvoeringsactiviteiten af te handelen;
 - g. een voorstel te maken voor Provinciale Staten voor de aanpassingen die nodig zijn in het Reglement van Orde voor de duurzame borging van het doel en de taken van het Presidium;
2. Tot leden van het Presidium te benoemen de vicevoorzitter van Provinciale Staten, de heer T.A. Smetsers en de vier kandidaten die na toepassing van de schriftelijke stemprocedure zijn gekozen uit zes kandidaten, zijnde:
 - mevrouw J. Keuter-Kapitein
 - mevrouw E.T.M. Müller-Klijn
 - mevrouw M.B.W. Uitdewilligen
 - de heer A. Nessar
 - de heer E. Broer
 - mevrouw A. Lokhorst

De leden van het Presidium zijn of worden ook Commissievoorzitter.

2. Doelstelling programmabegroting

In programma 7 'Eigentijds bestuur' van de programmabegroting van 2024 zijn bij het programmaonderdeel 'Provinciale Staten' de volgende doelen omschreven op pagina 98:

- Politiek aan het roer, met de Flevolandse agenda
- Sturend gedurende de opgave
- Toegankelijke informatie voor Provinciale Staten en andere belanghebbenden
- Passende orde en ondersteuning bij "politiek aan het roer"

3. Eerdere behandeling

Het onderwerp 'Presidium' is niet eerder behandeld in Provinciale Staten. Het onderwerp is wel besproken in de volgende vergaderingen:

Provinciale Staten

17 juli 2024

Agendapunt

Lelystad

4 juli 2024

Registratienummer

3281032

Afdeling/Bureau

SGR

Portefeuillehouder

N.v.t.

Routing

Seniorenconvent van 26 april 2023:

Het Seniorenconvent (nu: Fractievoorzittersoverleg) geeft opdracht aan de werkgroep Commissies en Procedurecommissie om te onderzoeken of een ontwikkeling van de Procedurecommissie naar een andere soort commissie wenselijk is.

Werkgroep Commissies en Procedurecommissie van 7 februari 2024:

De werkgroep bespreekt, inventariseert en bepaalt de richting voor de opmaat van de Procedurecommissie naar een Presidium.

Werkgroep Commissies en Procedurecommissie van 20 maart 2024:

De werkgroep overlegt met commissaris van de Koning de heer A. Gerritsen over de opmaat van de Procedurecommissie naar een Presidium.

Werkgroep Commissies en Procedurecommissie van 10 april 2024:

De werkgroep bespreekt het concept advies voor het Fractievoorzittersoverleg over de opmaat van de Procedurecommissie naar een Presidium.

Fractievoorzittersoverleg van 24 april 2024:

Het Fractievoorzittersoverleg bespreekt het concept advies van de werkgroep. Het Fractievoorzittersoverleg spreekt zich positief uit over het concept advies en vraagt de werkgroep een benoemingsprocedure en een functieprofiel voor de kandidaten van het Presidium op te stellen en om de procedure te starten.

Werkgroep Commissies en Procedurecommissie van 22 mei 2024:

De werkgroep bepaalt een benoemingsprocedure en een functieprofiel voor de kandidaten van het Presidium en start op 5 juni 2024 de procedure met een email aan de leden van Provinciale Staten over het op te richten Presidium, de Procedure voor de benoeming van de leden van het Presidium en over de Profielschets voor de kandidaten.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Provinciale Staten is volgens artikel 80 van de Provinciewet bevoegd een Presidium in te stellen.

5. Verdere behandeling PS

Door in te stemmen met dit Statenvoorstel geven Provinciale Staten opdracht aan het nieuwe Presidium een voorstel te maken voor Provinciale Staten voor de aanpassingen die nodig zijn in het Reglement van Orde voor de duurzame borging van het doel en de taken van het Presidium. Het aangepast Reglement van Orde zal te zijner tijd worden behandeld en vastgesteld in Provinciale Staten.

Het functioneren van het nieuwe Presidium wordt vanaf september 2024 eens per drie maanden besproken in het Fractievoorzittersoverleg. Een volledige evaluatie van het functioneren van het nieuwe Presidium (effectiviteit, behaalde resultaten en eventuele verbeterpunten) is voorzien in september 2025.

6. Korte toelichting op voorstel

Er komt een nieuw Presidium met de volgende taken:

- Procedure-commissie vervangen: Vanaf september 2024 neemt het Presidium de taken over van de Procedure-commissie.
- Dagelijks bestuur van Provinciale Staten: Het Presidium zorgt ervoor dat Provinciale Staten goed kunnen werken.
- Langetermijnagenda beheren: Het Presidium houdt de agenda van Provinciale Staten bij en voegt onderwerpen toe of verwijdt deze. Ook kan het presidium het besluitvormingsproces aanpassen.

- Kwaliteit en proces bewaken: Het Presidium controleert documenten op kwaliteit en controleert op proces, en past deze aan als dat nodig is.
- Advies inwinnen: Het Presidium krijgt advies van de voorzitter van Provinciale Staten en de Statengriffier, en wordt geïnformeerd door de Provinciesecretaris.
- Bedrijfsvoering: Het Presidium regelt de administratieve zaken, zoals het verwerken van voorstellen van de Rekenkamer, beheren van vergaderafspraken en controleren van declaraties.
- Reglement van Orde aanpassen: Het Presidium maakt een voorstel om het Reglement van Orde aan te passen zodat de taken van het Presidium goed worden vastgelegd.

7. Beoogd effect

Het is wenselijk dat (de leden van) Provinciale Staten zich niet druk hoeven te maken over de kwaliteitsvraag en de procedurevraag, maar zich in de politieke arena kunnen richten op de toekomst van de provincie Flevoland. Het nieuwe Presidium heeft als doel dat Provinciale Staten hun aandacht kunnen vestigen op de ontwikkeling van de provincie Flevoland en hierover het politieke debat te voeren. Dit wordt bevorderd door de controle en de besluiten ten aanzien van het besluitvormingsproces en de kwaliteit van de stukken te delegeren aan een 'dagelijks bestuur' van Provinciale Staten: het Presidium.

De kwaliteitsverbetering van de stukken en van het besluitvormingsproces kan alleen slagen als Provinciale Staten dit in een goede samenwerking met Gedeputeerde Staten en de ambtelijke organisatie oppakt.

8. Argumenten

1a. Het nieuwe Presidium neemt alle taken van de Procedurecommissie over

Omdat het nieuwe Presidium alle werkzaamheden van de huidige Procedurecommissie overneemt is het efficiënter om de Procedurecommissie op te heffen.

1b. Het nieuwe Presidium, als het dagelijks bestuur van Provinciale Staten, brengt Provinciale Staten zo goed mogelijk in positie

Een dagelijks bestuur zorgt voor continue en snelle besluitvorming en kan adequaat inspelen op dringende zaken. De effectiviteit van Provinciale Staten kan worden verbeterd door de Staten beter te positioneren en te ondersteunen. Het Presidium als dagelijks bestuur biedt beter overzicht en coördinatie van de activiteiten, wat leidt tot meer samenhang en doelgerichtheid binnen de Staten.

1c. Een zorgvuldig beheerde Langetermijnagenda biedt de Staten de mogelijkheid om strategischer en efficiënter politiek te bedrijven

Door de Langetermijnagenda te beheren, kan het nieuwe Presidium zorgen voor een proactieve en strategische planning zodat Provinciale Staten beter voorbereid zijn op toekomstige uitdagingen en transparanter kunnen opereren. Het aanpassen van het besluitvormingsproces kan leiden tot efficiëntere en effectievere besluitvorming.

1d. Controle op kwaliteit en op proces leidt tot betere besluitvorming

Door stukken apolitek te toetsen, wordt de kwaliteit van besluitvorming verbeterd door focus op inhoudelijke kwaliteit en procesmatige juistheid. Het toetsen op kwaliteit zorgt ervoor dat alleen goed onderbouwde stukken in de besluitvorming komen, wat leidt tot betere beleidsbesluiten. Door de mogelijkheid van het Presidium om wijzigingen in het proces door te voeren, agenderingsverzoeken te behandelen en door voorstellen voor de orde van de vergaderingen te maken, wordt het besluitvormingsproces niet alleen transparanter, maar ook beter afgestemd op de behoeften en eisen van Provinciale Staten. Dit leidt tot een verhoogde efficiëntie en effectiviteit in de besluitvorming. Bovendien zorgt een continue evaluatie en aanpassing van het proces ervoor dat eventuele knelpunten tijdig worden geïdentificeerd en opgelost, waardoor de besluitvorming soepeler verloopt en er minder ruimte is voor fouten of misverstanden.

1e. Advies en informatie van de voorzitter, de provinciesecretaris en de statengriffier zorg voor meer samenhang en coördinatie

Door advies te vragen van de voorzitter en van de statengriffier kan het Presidium profiteren van hun expertise, rol en ervaring. Informatie van de provinciesecretaris zorgt ervoor dat het Presidium goed geïnformeerd is over de stand van zaken binnen de provincie en de ambtelijke organisatie.

1f. Door de bedrijfsvoeringsactiviteiten over te nemen wordt het Fractievoorzittersoverleg ontlast en kan het Fractievoorzittersoverleg zich meer richten op haar kerntaak

De bedrijfsvoeringsactiviteiten bestaan bijvoorbeeld uit de jaarlijkse verantwoording van de fractievergoedingen, de doorgeleiding van statenvoorstellen van de Rekenkamer, de uitgangspunten van het vergaderschema en de griffie teksten voor de begroting en de jaarstukken. Door deze bedrijfsvoeringsactiviteiten af te handelen, zorgt het nieuwe Presidium voor een efficiënte en effectieve organisatie van de interne bedrijfsvoering.

1g. Het aanpassen van het Reglement van Orde zorgt voor een solide juridische basis voor de taken en bevoegdheden van het Presidium

Door een voorstel te maken voor aanpassingen in het Reglement van Orde, wordt de duurzame borging van het Presidium en zijn taken gewaarborgd. Heldere regels en procedures zorgen voor transparantie en duidelijkheid voor alle betrokkenen binnen en buiten Provinciale Staten.

2a. Een klein dagelijks bestuur van 5 personen (met een evenredige verdeling van oppositieleden en coalitieleden) zorgt voor een efficiënte en gebalanceerde besluitvorming

Een klein en evenredig Presidium biedt talrijke voordelen, zoals inclusieve en gebalanceerde besluitvorming, versterking van democratische principes, betere controle en balans, verhoogde samenwerking en dialoog, innovatieve beleidsvorming, inclusieve vertegenwoordiging van belangen, bevordering van stabiliteit en continuïteit, en stimulering van verantwoordelijk bestuur. Deze voordelen dragen bij aan een effectief, representatief en dynamisch bestuur dat de diverse belangen en behoeften binnen de Provinciale Staten en de provincie als geheel behartigt.

2b. Doordat de leden van het Presidium ook Commissievoorzitter zijn ontstaat er meer samenhang

Het voordeel van een lid van het Presidium dat ook Commissievoorzitter is, zit in de synergie die ontstaat door de gecombineerde ervaring en expertise. Dit bevordert efficiënte en effectieve besluitvorming in het Presidium en verbetert de coördinatie en de communicatie tussen het Presidium en de commissies. Over het geheel zorgt het voor meer consistentie en transparantie in het bestuur. Door deze dubbele ervaring kunnen de bestuurlijke processen binnen Provinciale Staten soepeler verlopen, wat uiteindelijk bijdraagt aan een beter functionerend en reagerend geheel. De vicevoorzitter is automatisch lid van het presidium, zoals tot op heden ook geldt voor het lidmaatschap van de procedurecommissie (artikel 3.1 Reglement van Orde Provinciale Staten Flevoland).

9. Kanttekeningen

Mogelijke verminderde diversiteit in de besluitvorming door een klein Presidium

Het instellen van een klein Presidium, bestaande uit zowel oppositie- als coalitieleden, biedt voordelen zoals verbeterde efficiëntie en gebalanceerde besluitvorming binnen de Provinciale Staten. Het heeft ook nadelen. Een klein Presidium is minder divers en heeft minder mogelijkheden om taken te verdelen. Dit nadeel kan worden ondervangen met goede communicatie over besluiten en een heldere taakverdeling, rekening houdend met de ervaring en de kennis van de leden.