

**Onderwerp**

Noodfonds Corona

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. De Verordening tegemoetkoming coronaschade Flevolandse verenigingen definitief vast te stellen;
2. Bij het definitief vaststellen van deze verordening inspraak op grond van artikel 2, derde lid sub f van de Inspraakverordening Flevoland 2006 achterwege te laten;
3. Af te zien van het vaststellen van verordeningen tegemoetkoming coronaschade mkb-ondernemingen en stichtingen;
4. De 1^e begrotingswijziging 2024 vast te stellen en daarmee van het oormerk in de Brede Bestemmingsreserve van € 1.812.500 dat Provinciale Staten in december 2022 beschikbaar hebben gesteld voor het verlenen van coronasteun aan verenigingen en mkb-ondernemingen een bedrag van € 550.000 te onttrekken in 2024 voor de Verordening tegemoetkoming coronaschade Flevolandse verenigingen, waarvan € 500.000 als beschikbaar budget voor de Verordening en € 50.000 voor uitvoeringskosten.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit voorstel heeft betrekking op het geamendeerde statenvoorstel van december 2022 met kenmerk 3054673 en de motie van 19 juli 2023 met kenmerk 3149769

3. Eerdere behandeling

Provinciale Staten hebben op 27 mei 2020 een motie aangenomen waarmee 4 miljoen euro beschikbaar is gesteld om -aanvullend op rijks- en gemeentelijke maatregelen- corona gerelateerde maatregelen te nemen om instellingen, verenigingen en ondernemingen te helpen. Dit heeft geleid tot meerdere initiatieven. Van de 4 miljoen euro is ongeveer 1,8 miljoen niet besteed.

Op basis van een geamendeerd voorstel op 14 december 2022 zijn deze middelen zijn toegevoegd aan de begroting van 2023 met als doel een bijdrage te leveren aan instellingen, verenigingen en ondernemingen die aantoonbaar hebben geleden onder corona en nog steeds steun nodig hebben.

Op 19 juli 2023 is door Provinciale Staten een motie (#3149769) aangenomen waarbij

Gedeputeerde Staten wordt opgedragen:

- Een regeling op te zetten, zodat er een grondslag is om ondernemingen in hun coronaschade tegemoet te komen.
- Hiervoor een proces in te richten waarmee dit snel en zorgvuldig kan en indien mogelijk af te zien van beeldvorming en inspraak om de doorlooptijd te verkorten.
- Deze regeling te richten op Flevolandse mkb bedrijven, die aannemelijk coronaschade hebben geleden(m.u.v. inkomstenderving) en op geen andere wijze aanspraak hebben kunnen maken op compensatie hiervan vanuit het Rijk, provincie en gemeenten.

Provinciale Staten

17 juli 2024

Agendapunt

Lelystad

21 juni 2023

Registratienummer

3175686

Expertiseteam

ETECON

Portefeuillehouder

Reus, J. de

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:

29 november 2023

- De overgebleven middelen in 2024 beschikbaar te houden.
- Ondernemers die in een eerdere fase aangegeven hebben aanspraak te willen maken op het steunfonds corona direct op de hoogte te stellen wanneer de regeling opengaat.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Dit voorstel geeft invulling aan de kaderstellende rol van Provinciale Staten. In de Provinciewet is aan Provinciale Staten de bevoegdheid toegekend om verordeningen vast te stellen. Daarnaast hebben Provinciale Staten de bevoegdheid om de begroting te wijzigen waarmee zij het bedrag beschikbaar stellen voor uitvoering van de verordening.

5. Verdere behandeling PS

Er wordt na besluitvorming door Provinciale Staten geen verdere behandeling van het voorstel voorzien. Gedeputeerde Staten houden Provinciale Staten via een mededeling op de hoogte van de uitvoering van de verordening.

6. Korte toelichting op voorstel

Provinciale Staten hebben budget op de begroting 2023 beschikbaar gesteld met als doel een bijdrage te leveren aan de continuïteit van ondernemingen, stichtingen en/of verenigingen die aantoonbaar geleden hebben onder corona en hiervoor nu nog extra ondersteuning nodig hebben. Op 19 juli 2023 is door Provinciale Staten een motie aangenomen waarbij Gedeputeerde Staten wordt opgedragen, een regeling voor te bereiden zodat er een grondslag is voor het toekennen van een tegemoetkoming. In het aan Provinciale Staten voorgelegde voorstel wordt het kader vastgesteld voor het toekennen van een tegemoetkoming coronaschade aan verenigingen. De voorgestelde verordening dient als basis voor een rechtmatige verstrekking van een bijdrage aan Flevolandse verenigingen. Voor mkb-ondernemingen en stichtingen zijn met name vanuit het Rijk uitgebreide compensatieregelingen vastgesteld. Daarom voorziet het voorliggende voorstel niet in het vaststellen van verordeningen voor tegemoetkoming van coronaschade aan mkb-ondernemingen en stichtingen.

7. Beoogd effect

Met het voorstel wordt beoogd om een bijdrage te leveren aan de continuïteit van verenigingen die aantoonbaar geleden hebben onder corona en hiervoor nu nog extra ondersteuning nodig hebben.

8. Argumenten

1.1 *Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het door provinciale staten vastgestelde amendement en motie.*

Provinciale Staten hebben budget op de begroting 2023 beschikbaar gesteld met als doel een bijdrage te leveren aan de continuïteit van ondernemingen, stichtingen en/of verenigingen die aantoonbaar geleden hebben onder corona en hiervoor nu nog extra ondersteuning nodig hebben. Op 19 juli 2023 is door Provinciale Staten een motie aangenomen waarbij Gedeputeerde Staten wordt opgedragen, een regeling op te zetten zodat er een grondslag is voor het toekennen van een tegemoetkoming.

1.2 *Voor verenigingen is geen voorliggende voorziening voor coronaschade door ledenverlies.*

Het ledenverlies is een objectief handvat om eventuele coronaschade te kunnen vaststellen. Voor verenigingen kan een aanvullende regeling getroffen worden om het ledenverlies tijdens de coronaperiode te compenseren. Op deze wijze kan het maatschappelijk verenigingsleven, dat door corona ledenverlies heeft geleden, in Flevoland gesteund worden

- 1.3 *Bestaande wet- en regelgeving biedt geen juridische grondslag voor het rechtmatig verstrekken van de bijdrage.*
 Er kan geen beroep worden gedaan op bestaande wet- en regelgeving die voorzien in een juridische grondslag om de voorgestelde bijdrage rechtmatig aan de verenigingen te verstrekken.
- a. bijdrage is geen overheidsopdracht.
 Het verstrekken van een bijdrage aan verenigingen is geen overheidsopdracht in de zin van artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012 (Aw 2012). De definitie van een overheidsopdracht en specifiek voor overheidsopdracht voor diensten luidt: “een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel die is gesloten tussen een of meer dienstverleners en een of meer aanbestedende diensten en die betrekking heeft op het verlenen van andere diensten dan die welke vallen onder overheidsopdracht voor werken”. De bijdrage kent geen bezwarende titel richting de provincie vanuit de ontvangende partijen. Er is immers geen sprake van een op geld waardeerbare en afdwingbare tegenprestatie die geleverd wordt aan de provincie. Hierdoor voldoet de bijdrage niet aan de voorwaarden, die gesteld worden in artikel 1.1 Aw 2012 en is er geen sprake van een opdracht.
- b. bijdrage is geen subsidie.
 In artikel 4:21 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) staat de volgende definitie: “Onder subsidie wordt verstaan: de aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.” Aangezien de bijdrage niet ziet op bepaalde activiteiten van de aanvrager is er geen sprake van een subsidie. Hierdoor kan de Algemene subsidieverordening Flevoland 2012 (ASF 2012) niet als juridische basis dienen voor de bijdrage.
- 1.4. *Provinciale verordening geeft juridische grondslag voor rechtmatige toekenning van de bijdrage.*
 Op grond van artikel 145 Provinciewet kunnen Provinciale Staten verordeningen maken, die zij in het belang van de provincie nodig achten. Dit is een specifieke bevoegdheid van Provinciale Staten. In deze verordeningen kan de provincie de regels voor bijdragen vastleggen. Het gaat dan om bijvoorbeeld het doel van de regeling, de doelgroep van de regeling, aan welke vereisten moet worden voldaan en de berekening van de hoogte van de bijdrage.
- 2.1. *Inspraakverordening Flevoland 2006 van toepassing.*
 Op grond van artikel 2, tweede lid sub b. van de Inspraakverordening Flevoland 2006 dienen de beoogde provinciale verordeningen voor inspraak ter inzage gelegd te worden en daarbij is de procedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat de ontwerpverordening(en) in beginsel zes weken voor inspraak ter inzage moeten liggen.
- 2.2. *Inspraakverordening Flevoland 2006 geeft mogelijkheid om geen inspraak te verlenen Wanneer er sprake is van dermate spoedeisende uitvoering van het betreffende beleid.*
 Artikel 2, derde lid sub f van de Inspraakverordening Flevoland 2006 maakt het mogelijk om inspraak achterwege te laten als er sprake is van een dermate spoedeisende uitvoering van beleid. In de motie van 19 juli 2023 is nadrukkelijk aangegeven om de doorlooptijd van het besluitvormingsproces zoveel mogelijk te bekorten. Hiermee is de spoedeisendheid van de besluitvorming gegeven.
- 3.1. *Er waren (rijks)regelingen waarop de mkb-ondernemingen voor coronaschade een beroep konden doen.*

De Rijksoverheid heeft een aantal regelingen ontwikkeld die bedoeld waren om levensvatbare bedrijven niet te laten omvallen en om banen te behouden. Hierbij was snelheid van belang, waardoor sommige bedrijven onbedoeld buiten de boot vielen. Dit gold met name voor startende bedrijven die nog onvoldoende omzet hadden in de referentieperiode. Hiervoor had een provinciale regeling uitkomst kunnen bieden.

Bij regelingen die bedoeld zijn voor het behoud van banen zoals de Tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud werkgelegenheid (NOW), is uiteindelijk de werknemer de begunstigde, want die liep minder kans zijn baan te verliezen. Daarom is gekozen om dit soort coronaschade buitenwege te laten.

Dat vooral startende ondernemers buiten de boot vielen van de regeling tegemoetkoming vaste lasten (TVL) was natuurlijk niet onopgemerkt gebleven.

Vanuit het georganiseerde bedrijfsleven, waaronder verschillende belangenbehartigers zijn dit soort schrijnende gevallen onder de aandacht gebracht bij het Rijk, waardoor regelingen uiteindelijk zijn gerepareerd en ook voor startende bedrijven toegankelijk werden. Alleen een aantal bedrijven die onder de SBI code financiële instellingen vielen, waren ook uitgesloten van de aangepaste TVL regeling.

Verschiedende ondernemersverenigingen uit Flevoland hebben destijds al geïnventariseerd welke ondernemersregelingen er zijn en hebben geconstateerd dat deze goed in elkaar staken en eenvoudig toe te passen waren.

Rekening houdend met de uitgangspunten zijn in de analyse geen situaties geïdentificeerd waarbij ondernemingen structureel en onbedoeld buiten de boot zijn gevallen waarvoor een provinciale regeling kan worden vastgesteld.

- 3.2 *Voor (culturele) stichtingen waren er (rijks)regelingen waarop voor coronaschade een beroep kon worden gedaan.*

Naast dat (culturele) stichtingen als werkgever ook een beroep konden doen op rijksregelingen waren er ook specifieke regelingen die tot doel hadden dat de activiteiten zij het aangepast door konden gaan, zoals de balkonsceneregeling. Aanvullend is geen objectief handvat voorhanden, zoals bijvoorbeeld een ledenaantal, om nog coronaschade te kunnen vaststellen.

- 3.3 *Geen doelmatige en doeltreffende regelingen vast te stellen voor mkb en stichtingen.*

Bij het vaststellen van een regeling moet de provincie doelmatigheid en doeltreffendheid in acht nemen. Dit betekent dat het vaststellen van een regeling vanuit de gedachte dat er hoe dan ook een regeling moet komen niet het beoogde effect najaagt en deze in feite een lege huls is. In een dergelijk geval is er geen sprake van een betrouwbare overheid. Dit houdt in dat een overheid alleen helpt daar waar het kan, nodig is, binnen haar rol past, en ook echt impact heeft.

- 4.1. *Het benodigde deel van het oormerk wordt geprogrammeerd.*

Voor uitvoering van de Verordening tegemoetkoming coronaschade Flevolandse verenigingen is een budget nodig van € 500.000. Dit bedrag is als plafond opgenomen in de verordening. Daarnaast wordt rekening gehouden met € 50.000 aan uitvoeringskosten.

Gelet op de motie dient het eind 2024 binnen dit oormerk nog resterende bedrag terug te vloeien naar de algemene reserve.

- 4.2. *Een begrotingswijziging is noodzakelijk.*

Het voorstel om € 550.000 te onttrekken aan het oormerk binnen de BBR is verwerkt in de 1^e begrotingswijziging 2024 (#3183694). Op grond van het budgetrecht ligt de bevoegdheid tot het vaststellen van begrotingswijzigingen bij Provinciale Staten. De begrotingswijziging is nodig om ervoor te zorgen dat het benodigde budget voor uitvoering van de Verordening tegemoetkoming coronaschade Flevolandse verenigingen op de begroting 2024 staat.

- 5.1. *Begrotingswijziging noodzakelijk.*
De begrotingswijziging is nodig om ervoor te zorgen dat het benodigde budget voor uitvoering van de Verordening tegemoetkoming coronaschade Flevolandse verenigingen op de begroting 2024 staat.

9. Kanttekeningen

- 1.1 *Geen sprake van volledige uitvoering van amendement en motie.*
Opgemerkt dat middels dit voorstel geen volledige uitvoering wordt gegeven aan het door Provinciale Staten vastgestelde amendement en motie. Dat neemt niet weg dat overwogen kan worden het eventuele restant van het Corona noodfonds in het kader van economisch beleid voor andere doeleinden in te zetten voor mkb ondernemingen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Verordening tegemoetkoming coronaschade Flevolandse verenigingen	3175231	bijgevoegd
Provinciaal blad Verordening tegemoetkoming coronaschade Flevolandse verenigingen	3178973	bijgevoegd
1 ^e Begrotingswijziging 2024	3183694	bijgevoegd
Notitie coronanoodfonds	3178031	bijgevoegd
second opinion corona-noodfonds-def.20240610	3283822	bijgevoegd
Mededeling noodfonds corona	3284764	bijgevoegd