

**Onderwerp**

Vaststelling programma van eisen offerteaanvraag accountantsdiensten 2025-2028

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. Het programma van eisen (bijlage 1), behorende bij de aanbestedingsleidraad ten behoeve van de Europese openbare aanbesteding met betrekking tot Accountantsdiensten, vast te stellen.
2. Hoofdstuk 4, "EMVI beoordeling van de inschrijvingen" van de aanbestedingsleidraad ten behoeve van de Europese openbare aanbesteding met betrekking tot Accountantsdiensten, vast te stellen. Inhoudende een beoordeling op de criteria:
 - i) Controleplan
 - ii) Rapportage en interactie met Provinciale Staten
 - iii) Rol van de Opdrachtgever
 - iv) Visie op de dienstverlening voor deze Opdracht
 - v) Presentatie + casus
3. De commissie Planning & Control, bestaande uit de leden A. Remery (BBB), K. Kok (JA21), M. Minnema (GroenLinks), M. van Rooij (50Plus) en W. van der Es (VVD), aan te wijzen als leden van de beoordelingscommissie voor kwalitatieve beoordeling van de inschrijvingen die volgen uit de Europese openbare aanbesteding met betrekking tot Accountantsdiensten.

2. Doelstelling programmabegroting

Provinciale Staten wijzen een accountant aan voor de wettelijke controle van de jaarrekening. Dit onderwerp past daarmee binnen het programmaonderdeel 7.2 Provinciale Staten (doelstelling 7.2.2 Sturend gedurende de opgave).

3. Eerdere behandeling

Provinciale Staten hebben 13 december 2023 besloten de opdracht aan EY accountants voor de levering van accountantsdiensten met één jaar te verlengen, voor boekjaar 2024. De overeenkomst met EY accountants voorziet nu nog in één verlengingsoptie van een jaar (boekjaar 2025).

Voorafgaand aan een opdrachtverstrekking voor de controle van boekjaar 2025, is de afweging gemaakt of het wenselijk is om de opdracht aan EY accountants te verlengen of om een nieuwe aanbesteding te organiseren. Om te komen tot deze afweging heeft de commissie Planning & Control een evaluatie van het huidige contract met EY accountants en een marktconsultatie uitgevoerd.

Op basis van de evaluatie en marktconsultatie heeft de commissie geconstateerd;

- dat de evaluatie van de dienstverlening door EY accountants geen aanleiding geeft om op zoek te gaan naar een andere accountant;
- dat uit de marktconsultatie blijkt dat de interesse vanuit de markt groter is dan verwacht voor het aanbieden van accountantsdiensten bij de provincie Flevoland;
- dat uit de gesprekken met de marktpartijen blijkt dat de capaciteit van de accountantskantoren mogelijk ingrijpend wordt beïnvloed door de verplichte duurzaamheidsrapportages in het MKB (CSRD-wetgeving);

Provinciale Staten
23 oktober 2024

Agendapunt

Lelystad
8 oktober 2024

Registratienummer
3317044

Expertiseteam
ETFIN

Portefeuillehouder
Hofstra, H.J.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:
16 oktober 2024

- er een risico bestaat dat volgend jaar als gevolg van de CSRD-wetgeving minder interesse bestaat en minder inschrijvingen volgen op een meerjarige aanbesteding van accountantsdiensten.

Op basis van deze constatering overweegt de commissie dat:

- het nu verlengen van EY accountants wellicht nadelig uitpakt voor het uitzetten van een aanbesteding van een meerjarig contract volgend jaar;
- en nog steeds een kans is dat EY accountants de provincie blijft bedienen na een nieuwe aanbesteding.

Met in achtneming van bovenstaande, adviseert de commissie Planning & Control te starten met een Europese aanbesteding voor accountantsdiensten voor de controle vanaf boekjaar 2025. Dit advies is positief ontvangen in het fractievoorzittersoverleg van 17 juli 2024, waar verzocht is de aanbesteding voor te bereiden.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Provinciale Staten stellen voor de aanbesteding van de accountantscontrole het programma van eisen vast, overeenkomstig artikel 2 lid 3 van de Controleverordening Provincie Flevoland 2024.

5. Verdere behandeling PS

Na vaststelling van het programma van eisen, wordt de aanbestedingsleidraad openbaar gepubliceerd en start het traject van de Europese aanbesteding. De planning is dat het aanbestedingstraject resulteert in een voorstel tot gunningsbesluit wat in februari 2025 aan Provinciale Staten wordt voorgelegd.

6. Korte toelichting op voorstel

Met de inbreng vanuit de marktconsultatie die de commissie Planning & Control onder ambtelijke begeleiding heeft uitgevoerd, is het programma van eisen (als onderdeel van de aanbestedingsleidraad) voorbereid. Namens het college is de aanbesteding voorbereid. De commissie Planning & Control heeft geen rol gehad in de uitwerking van het programma van eisen. Aan de hand van bijgevoegd advies deelt de commissie Planning & Control haar opvattingen rondom de uitwerking van het programma van eisen.

7. Beoogd effect

Kaders voor de aanbesteding van accountantsdiensten om te komen tot een nieuw accountantscontract voor tenminste de komende vier jaar.

8. Argumenten

1.1. Met het programma van eisen stelt Provinciale Staten kaders om te komen tot de aanbesteding van de accountantscontrole.

Op basis van artikel 2 van de Controleverordening Provincie Flevoland 2024 is het vaststellen van het programma van eisen voorbehouden aan Provinciale Staten. Het programma van eisen maakt integraal onderdeel uit van de Europese openbare aanbesteding met betrekking tot Accountantsdiensten.

2.1. *Met het “EMVI beoordeling van de inschrijvingen” stelt Provinciale Staten kaders te komen tot de aanbesteding van de accountantscontrole.*

Met het vaststellen van Hoofdstuk 4 “EMVI beoordeling van de inschrijvingen” bepaalt Provinciale Staten de criteria waarop de ontvangen inschrijvingen worden beoordeeld, te noemen:

- Controleplan
- Rapportage en interactie met PS
- Rol van de Opdrachtgever
- Visie op dienstverlening voor deze opdracht
- Presentatie + casus

2.2. *Het college bereidt de aanbesteding voor*

Op basis van artikel 2 van de Controleverordening Provincie Flevoland 2024 bereidt het college in overleg met Provinciale Staten de aanbesteding van de accountant voor. Het college heeft hier invulling aan gegeven door het instellen van een ambtelijke werkgroep die samen met de commissie Planning & Control vanuit Provinciale Staten voorbereidende werkzaamheden heeft verricht. Het college heeft in haar vergadering van 8 oktober 2024 kennisgenomen van de Aanbestedingsleidraad ten behoeve van de Europese openbare aanbesteding met betrekking tot accountantsdiensten vanaf 2025.

2.3. *Beelden uit de marktconsultatie zijn verwerkt in het programma van eisen en de beoordelingskader voor de inschrijvingen.*

Bij de eerdere behandeling (onderdeel 4 van dit voorstel) zijn enkele constatering uit de marktconsultatie door de commissie Planning & Control gedeeld. Waaronder de huidige interesse bij marktpartijen en het verwachte capaciteitsrisico bij accountantskantoren als gevolg van duurzaamheidsrapportages. Gezien het verwachte capaciteitsrisico volgend jaar en de interesse dit jaar, wordt nu aanbesteed. Na aanleiding van de marktconsultatie is in de aanbesteding rekening gehouden met onder andere de volgende aandachtspunten:

- inschrijvers hebben de mogelijkheid om in twee rondes vragen te stellen aangaande de aanbesteding voorafgaand aan inschrijving;
- Accountantskantoren geven aan geen continuïteit in de bezetting van het controleteam te kunnen garanderen;
- voor een optimale samenwerking, wordt de mogelijkheid geboden om het initiële contract van 4 jaar met 2x 2 jaar te verlengen;
- kwaliteit is leidend in de uitvraag waarbij de beoordeling op prijs voor maximaal 20 tot 30% meeweegt in de beoordeling van de inschrijvingen.

3.1. *De commissie Planning & Control vervult een verbindende rol tussen Provinciale Staten en de accountant en voert afstemming met de accountant.*

Met het instellingsbesluit van de commissie Planning & Control van 31 mei 2023, heeft de commissie Planning & Controle een opdracht meegekregen van Provinciale Staten. De opdracht bestaat onder andere uit de rol van ambassadeur en intermediair tussen Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten, ambtelijke organisatie en de accountant. Voorliggend voorstel komt voort uit het samenspel tussen betrokkenen. Daarnaast heeft de commissie als opdracht om afstemming te plegen met de accountant. Een rol in de beoordelingscommissie van de aanbesteding voor de commissie Planning & Control ligt daarmee in de rede.

9. Kanttekeningen

1. Uitstel in het vaststellen van het Programma van Eisen resulteert in een latere marktvraag. Omdat het piekseizoen van accountants in december start, is het risico aanwezig dat bij een latere marktvraag er geen inschrijvingen volgen omdat hiervoor de capaciteit ontbreekt. Daarmee kan de aanbesteding een jaar vertraging oplopen.

- In de controleverordening staat enkel vastgelegd dat Provinciale Staten het programma van eisen vaststellen. Vaststelling van de beoordelingscriteria wordt niet expliciet toegeschreven aan Provinciale Staten. Gezien de criteria onlosmakelijk verbonden zijn met de uitkomst van de aanbesteding, worden deze wel ter vaststelling aangeboden bij de opdrachtgever, Provinciale Staten.
- Voor boekjaar 2025 (controle in 2026) verwachten accountantskantoren een piek in de capaciteitsvraag als gevolg van verplichte duurzaamheidsrapportages in het MKB (CSRD-wetgeving). Bij succesvolle aanbesteding kan dat betekenen dat de controlecapaciteit gedurende het contract onder druk komt te staan. Wordt er een jaar later aanbesteed dan kan het aantal aanbiedingen voor een meerjarig contract onder druk komen te staan.
- Het contract met de huidige accountant kan nog met één jaar worden verlengd.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Programma van Eisen (Accountantsdiensten 2025 e.v.)	3320563	Bijgevoegd
Hoofdstuk 4 - Aanbestedingsleidraad – Accountantsdiensten 2025 e.v.	3320710	Bijgevoegd
Advies commissie P&C: Vaststelling programma van eisen offerteaanvraag accountantsdiensten 2025-2028	3321188	Bijgevoegd
Verslag Marktconsultatie Accountantsdiensten (mei 2024)	3275217	Bijgevoegd