



Onderwerp

Gedragscode integer handelen Statenleden en burgerleden Provincie Flevoland 2024

1. Beslispunten

1. De gedragscode integer handelen Statenleden en burgerleden Provincie Flevoland 2024 vast te stellen;
2. De meldingsladder mogelijk niet integer handelen 2024 vast te stellen;
3. Over te gaan tot gezamenlijke ondertekening van de gedragscode integer handelen Statenleden en burgerleden in uw Statenvergadering als bevestiging van uw belofte over integer handelen;
4. Als Provinciale Staten jaarlijks het onderwerp integriteit te agenderen op passende wijze en in elke statenperiode de gedragscode en meldingsladder te evalueren;
5. De gedragscode integer handelen Statenleden en burgerleden inclusief de meldingsladder 2016 in te trekken.

2. Doelstelling programmabegroting

Integriteit en ondermijning is een thema dat in Flevoland en bij de provincie regelmatig aandacht krijgt. De Flevolandse gemeenten, het waterschap en de provincie trekken daarin samen op. Dat geldt voor de aandacht in de provinciale organisatie voor zowel de bestuursorganen als de ambtelijke organisatie. In de Programmabegroting valt dit onder hoofdstuk 7 Eigentijds bestuur.

3. Eerdere behandeling

Aan het eind van de vorige statenperiode (bijeenkomst politieke partijen i.h.k.v. statenverkiezingen 2023) en bij aanvang van de huidige statenperiode is het thema integriteit besproken. Bijvoorbeeld tijdens de statenconferentie van eind maart 2023 en in de introductieperiode. Daar is aangegeven dat het wenselijk is de huidige gedragscode integriteit Statenleden en burgerleden 2016 inclusief de meldingsladder mogelijk niet integer handelen te actualiseren.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Op grond van artikel 15 derde lid Provinciewet zijn Provinciale Staten verplicht voor hun leden een gedragscode vast te stellen. Het rechtskarakter is dat van een interne regeling. De gedragscode vult de wettelijke regels aan en is een leidraad voor het handelen van de individuele staten- en burgerleden. Zij is niet vrijblijvend maar kan worden gebruikt door staten- en burgerleden als instrument om elkaar op hun gedrag aan te spreken en zich te verantwoorden over de naleving.

5. Verdere behandeling PS

Aangezien de gedragscode een zelfbindend instrument is wordt gekozen voor een bespreking in het Fractievoorzittersoverleg en de vaststelling in Provinciale Staten. Dit is vergelijkbaar met de vaststelling van de voorgaande gedragscodes.

Het onderwerp integriteit is naast een individueel belang ook een gezamenlijk belang dat de bestuursorganen en de organisatie aangaat. Provinciale Staten hebben aangegeven het onderwerp minimaal éénmaal per jaar te willen agenderen. Integriteit krijgt niet alleen betekenis door afspraken over gedragsnormen en regels over procedures die het handelen bij de besluitvorming transparant maken. Het handelen dient daarom regelmatig onderwerp van gesprek te zijn.

Provinciale Staten

24 april 2024

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer

3218588

Afdeling/Bureau

SGR

Het is uiteindelijk niet in regels te vangen. Het ziet ook op de onderlinge omgangsvormen. Dit gesprek kan de vorm krijgen met (externe) sprekers, discussie over dilemma's etc.

6. Korte toelichting op voorstel

In bijgevoegd voorstel en in de gedragscode en de meldingsladder wordt ingegaan op de voornaamste wijzigingen in de gedragscode. Daarbij is onder meer gebruik gemaakt van de landelijke handreikingen, wetwijzigingen en de gedragscodes van andere decentrale besturen.

7. Beoogd effect

Het actualiseren van de gedragscode om te voldoen aan de verplichting van artikel 15 derde lid van de Provinciewet. Afspraken over het regelmatig agenderen van integriteit.

8. Argumenten

1.1 *De gedragscode actualiseren en daarmee in lijn brengen met de bestaande (wettelijke) praktijk*

In de nieuwe landelijke handreikingen en in de wetgeving zijn de inzichten over integriteit ten opzichte van 2016 op sommige onderdelen veranderd. Daarnaast heeft de wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur tot een aantal aanscherpingen geleid, zoals het (niet) deelnemen aan stemmingen en beraadslagingen, het terstond openbaar maken van de nevenfuncties, verandering in de geheimhoudingsprocedure (inmiddels in 2023 verwerkt in het RvO PS).

1.2 *De meldingsladder mogelijk niet integer handelen op grond van de opgedane ervaringen te actualiseren*

In de afgelopen periode is gewerkt met de meldingsladder. De nieuwe inzichten zijn verwerkt. De meldingsladder mogelijk niet integer handelen is een instrument dat de afgelopen periode voor het eerst is toegepast. In zijn algemeenheid naar tevredenheid.

1.3 *De schriftelijke afspraken vragen om een individuele bevestiging door de staten- en burgerleden*

De gedragscode is geen juridisch instrument maar kent interne zelfbinding. De naleving ervan is een verantwoordelijkheid van staten- en burgerleden die elkaar hierop aanspreken. Fractievoorzitters en de vertrouwenspersonen hebben hierin een bijzondere rol. Naar buiten toe wordt het belang van de regeling onderstreept. De individuele instemming volgt uit het ondertekenen van een verklaring dat wordt ingestemd met de inhoud van de gedragscode.

1.4 *De staten gaan regelmatig het onderwerp integriteit bespreken.*

Vanuit een eerdere afspraak aan het begin van de statenperiode, en ook in de jaren hiervoor, is gekozen voor het voortzetten van de afspraak van het jaarlijks agenderen van het onderwerp integriteit. Met het oog op de nieuwe staten is een evaluatiemoment toegevoegd. Vervolgens worden de aanbevelingen gedeeld met de nieuwe staten.

1.5 *De actuele stukken worden gepubliceerd*

Gelet op de tekstuele veranderingen in de voorliggende stukken is het intrekken van de huidige gedragscode passend.

9. Kanttekeningen

1. *Relatie met de Gedragscode integriteit voorzitter en leden van het college.*

Op grond van artikel 40c tweede lid van de Provinciewet stellen Provinciale Staten ook de gedragscode integriteit commissaris van de Koning en gedeputeerden provincie Flevoland 2024 vast. Deze wordt eveneens separaat aan Provinciale Staten ter vaststelling op 24 april aangeboden. Ook voor het college is een meldingsladder ontwikkeld voor mogelijk niet integer handelen.

Vergelijkbaar met de vorige gedragscodes hebben de bestuursorganen afzonderlijke gedragscodes. Er zijn namelijk verschillen door de staatsrechtelijke posities, de rollen en bevoegdheden en de voor de bestuursorganen geldende wettelijke integriteitsregels.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Was-wordt-lijst - Gedragscode integer handelen Statenleden en burgerleden Provincie Flevoland en meldingsladder bij niet-integer handelen	3247517	Bijgevoegd
Gedragscode integer handelen Statenleden en burgerleden Provincie Flevoland en meldingsladder bij niet-integer handelen 2024	3255869	Bijgevoegd