

Nota reserves en voorzieningen 2015-2019

Inleiding

De provincie Flevoland beschikt over een aantal reserves en voorzieningen. Deze reserves en voorzieningen zijn ingesteld om uitvoering te kunnen geven aan het provinciale beleid. De verwachte totale omvang ervan bedraagt eind 2015 circa € 145 mln., onderverdeeld in € 120 mln. reserves en € 25 mln. voorzieningen (bron: Programmabegroting provincie Flevoland 2016¹).

Het is noodzakelijk dat de reserves en voorzieningen inhoudelijk en financieel goed zijn onderbouwd en dat er duidelijke en transparante spelregels zijn geformuleerd. Een deel van deze spelregels wordt bepaald door externe (wettelijke) regelgeving; een ander deel wordt door Provinciale Staten vormgegeven en vastgesteld.

1. Doelstelling van de Nota

Reserves en voorzieningen zijn instrumenten om provinciale doelstellingen te realiseren. De inrichting en het gebruik van deze middelen dienen daarom aan te sluiten bij het provinciale beleid, zoals onder andere neergelegd in het Coalitieakkoord 2015 -2019 en het daarop gebaseerde College-uitvoeringsprogramma.

Daarbij is het van belang dat de gereserveerde financiële middelen juist worden onderbouwd en voldoende flexibel inzetbaar zijn. Spelregels moeten daarbij helpen. In deze nota worden deze spelregels als beleidsuitgangspunten geformuleerd.

Deze nota borduurt voort op de Nota reserves en voorzieningen 2011-2015 die Provinciale Staten op 27 januari 2011 hebben vastgesteld en de tussentijdse evaluatie van die nota door Provinciale Staten welke in mei 2014 heeft plaatsgevonden.

De nota start in paragraaf 2 met het wettelijk kader waarbinnen reserves en voorzieningen worden gevormd en gebruikt. Daarbij wordt ingegaan op de interne en externe regelgeving.

In paragraaf 3 worden de beleidsuitgangspunten voor reserves en voorzieningen benoemd, die specifiek in Flevoland worden gehanteerd (het eigen beleid). Daarbij gaat het onder meer over de algemene uitgangspunten, de bevoegdheden van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten en het weerstandsvermogen. Als bijlagen bij de nota zijn informatiebladen per reserve/voorziening gevoegd, waar de belangrijkste aspecten van de gevormde reserves en voorzieningen zijn aangegeven.

2. Wettelijke bepalingen

Reserves en voorzieningen hebben gemeen dat ze middelen bevatten die gedurende meerdere jaren beschikbaar zijn. Toch dienen ze verschillende doelen (zie hieronder). Om die reden worden de reserves tot het eigen vermogen van de provincie gerekend en de voorzieningen tot het vreemde vermogen.

2.1 Externe bepalingen

In de artikelen 43 t/m 45 van het Besluit begroting en verantwoording provincie en gemeenten (BBV) zijn de wettelijke bepalingen inzake reserves en voorzieningen vermeld. De essentie van deze artikelen is hieronder weergegeven.

¹ Na afronding van de programmabegroting 2016 zijn er nog enkele besluiten genomen waardoor de feitelijke omvang van de reserves en voorzieningen op 31 december 2015 zal afwijken van de genoemde bedragen.

Artikel 43

Reserves worden onderscheiden in de algemene reserve en de bestemmingsreserves. Een bestemmingsreserve wordt daarbij aangeduid als een reserve waaraan Provinciale Staten een bepaalde bestemming heeft gegeven.

Artikel 44

Voorzieningen worden gevormd wegens:

- a. verplichtingen, risico's en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
- b. kosten die in volgende begrotingsjaren zullen worden gemaakt, maar die hun oorsprong mede vinden in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en waarbij de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren
- c. van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, niet zijnde voorschotbedragen voor specifieke uitkeringen.

Artikel 45

Voorzieningen mogen niet groter of kleiner zijn dan de verplichtingen of risico's waarvoor ze zijn ingesteld. Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan, tenzij de voorziening tegen contante waarde is gewaardeerd (wat inhoudt dat bij het bepalen van de omvang van de voorziening rekening is gehouden met een jaarlijkse rentetoevoeging).

2.2 Interne bepalingen

In artikel 13 van de financiële verordening van de provincie Flevoland 2013, is de grondslag voor het opstellen van de nota Reserves en Voorzieningen opgenomen. Daarin staat het volgende vermeld:

Het college biedt tenminste eenmaal per 4 jaar de nota Reserves en voorzieningen aan ter behandeling en vaststelling door Provinciale Staten. De nota behandelt:

1. *de vorming en besteding van reserves;*
2. *de vorming en besteding van voorzieningen;*
3. *evaluatie van de bestaande reserves en voorzieningen;*
4. *de gewenste weerstandscapaciteit.*

3. Beleidsaspecten

Het beleid inzake de vorming en besteding van reserves en voorzieningen is verwoord in een aantal beleidsuitgangspunten. Deze worden hieronder vermeld en toegelicht.

3.1 Algemene uitgangspunten

Voor een structureel gezonde financiële huishouding is het van belang dat er tijdig voldoende middelen worden gereserveerd voor uitgaven die zich op de wat langere termijn zullen voordoen; reserves en voorzieningen spelen daarbij een belangrijke rol. Door het instellen en voeden van reserves en voorzieningen worden de bestedingsmogelijkheden op de korte termijn echter beperkt. Om die reden moet een zorgvuldige afweging worden gemaakt bij het reserveren van middelen voor latere jaren. Voorkomen moet worden dat er allerlei potjes worden gevormd met onduidelijke bestedingsdoelen en -momenten, waardoor 'dood geld' ontstaat. Een goede onderbouwing is derhalve van groot belang. Hieronder wordt een aantal aspecten benoemd die bij de onderbouwing van belang zijn. Deze aspecten zijn ook betrokken bij de evaluatie van de bestaande reserves en voorzieningen en bij de voorstellen om daarin enkele mutaties aan te brengen.

3.1.1 Nut en noodzaak

Reserves en voorzieningen zijn een hulpmiddel om invulling te geven aan de financiële gevolgen van het provinciale beleid. Voor iedere (nieuwe) reserve en voorziening geldt dat het nut en de noodzaak ervan vooraf moet worden bepaald en periodiek moet worden geëvalueerd. Deze evaluatie vindt integraal plaats via de nota reserves en voorzieningen, die iedere vier jaar wordt opgesteld. Daarnaast kunnen ontwikkelingen

aanleiding geven tot een tussentijdse evaluatie van individuele reserves en voorzieningen.

3.1.2 Functies

Reserves en voorzieningen kunnen een aantal functies hebben. Zo kunnen ze het mogelijk maken om de lasten van het provinciale beleid gelijkmatiger te verdelen over de begrotingsjaren. Daarnaast kunnen reserves en voorzieningen bijdragen aan het veiligstellen van middelen voor bestuurlijke prioriteiten die op langere termijn worden gerealiseerd. Tenslotte zijn reserves en voorzieningen noodzakelijk om te voorkomen dat financiële tegenvallers, of het inspelen op onvoorziene mogelijkheden, direct gevolgen hebben voor het bestaande beleid. Kort samengevat hebben reserves en voorzieningen dus een egalisatie-, spaar- of bufferfunctie.

3.1.3 Instandhoudingduur

Reserves en voorzieningen kunnen worden ingesteld voor bepaalde en voor onbepaalde tijd. Door bij de instelling van een reserve/voorziening duidelijk te definiëren waarvoor deze bedoeld is (nut en noodzaak), kan ook worden bepaald gedurende welke termijn de reserve/voorziening in stand moet worden gehouden. Indien de redenen waarom een reserve/voorziening is ingesteld niet meer aanwezig zijn, kan deze worden opgeheven. Voorkomen moet worden dat reserves/voorzieningen nodeloos in stand worden gehouden.

3.1.4 Bandbreedtes

De omvang van reserves en voorzieningen kan fluctueren. Bij de instelling van een reserve/voorziening wordt een financiële onderbouwing gemaakt waaruit een prognose van de ontwikkeling van de omvang door de jaren heen kan worden berekend. In sommige gevallen kan hierbij een bandbreedte (minimum- en maximumomvang) van de reserve/voorziening worden bepaald. Deze bandbreedte kan voorkomen dat reserves uit de pas gaan lopen.

3.1.5 Voeding

Reserves en voorzieningen kunnen worden gevoed vanuit provinciale middelen en uit ontvangen middelen van derden (zoals decentralisatie-uitkeringen), zowel incidenteel als structureel. Bij de instelling van de reserve/voorziening moet worden bepaald op welke wijze en uit welke bronnen de voeding plaatsvindt.

3.1.6 Financiële onderbouwing

Een reserve/voorziening wordt ingesteld met een bepaald doel. Bij de instelling van de reserve/voorziening dient inzicht te bestaan in de omvang van de noodzakelijke middelen die met het bereiken van het doel zijn gemoeid. De mate van concreetheid kan daarbij variëren. Zo zal een reserve die bedoeld is om in te spelen op nieuwe kansen en mogelijkheden (zoals de reserve Strategische projecten) een minder gedegen onderbouwing kennen dan een reserve die bedoeld is voor de realisatie van één specifiek afgebakend doel (zoals de reserve Cofinanciering EU-projecten).

Voor alle reserves geldt dat een regelmatige herbeoordeling van de gewenste c.q. noodzakelijke omvang plaatsvindt als onderdeel van het beleidsproces. Dit kan zijn bij het opstellen van (nieuwe) beleidsnota's en uitvoeringsprogramma's, of als onderdeel van het algemene vraagstuk van de allocatie van middelen.

In relatie met bovenvermelde aspecten 3.1.1 t/m 3.1.6 wordt voor het instellen en in stand houden van reserves en voorzieningen het volgende beleidsuitgangspunt gehanteerd:

Beleidsuitgangspunt 1

De instelling en instandhouding van een reserve of voorziening dient gebaseerd te zijn op een duidelijke beleidsmatige en financiële onderbouwing. Daarbij worden aspecten als nut en noodzaak, omvang, instandhoudingduur en voeding voldoende helder beschreven. Deze beschrijvingen worden gehanteerd als vuistregels.

Evenals in de vorige nota reserves en voorzieningen wordt in deze nota gewerkt met uniforme informatieformulieren per reserve/voorziening, welke als bijlagen bij de nota zijn opgenomen en daarvan onderdeel uitmaken. Hierin zijn de belangrijkste eigenschappen van de reserve/voorziening als basisinformatie opgenomen. Daarnaast wordt achtergrondinformatie gegeven over ontstaan, voeding, doel en besteding. Daarmee wordt het inzicht bevorderd in nut en noodzaak van het hebben en aanhouden van de reserves en voorzieningen.

3.2 Bevoegdheden

Provinciale Staten zijn bevoegd om reserves of voorzieningen in te stellen of op te heffen. Daarbij wordt aangetekend dat er ten aanzien van de instelling en opheffing van voorzieningen nauwelijks beleidsvrijheid voor Provinciale Staten bestaat, omdat de vorming hiervan in veel gevallen verplicht voortvloeit uit de bepalingen uit het BBV.

A. reserves

Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves behoeven besluitvorming van Provinciale Staten. Deze besluiten worden veelal genomen bij vaststelling van de begroting en de jaarrekening. Daarnaast kan tussentijds bij afzonderlijk statenbesluit (c.q. begrotingswijziging) worden besloten middelen toe te voegen of te onttrekken aan een reserve.

Toevoegingen en onttrekkingen aan reserves worden niet tot de lasten en baten gerekend, maar geschieden in het kader van de resultaatbestemming. Dit houdt in dat eerst inzicht wordt gegeven in het geraamde, respectievelijk gerealiseerde resultaat vóór bestemming. Vervolgens wordt aangegeven welke bedragen aan de reserves worden onttrokken of toegevoegd voor de diverse programma's. Nadat deze stortingen en onttrekkingen zijn verwerkt volgt het resultaat na bestemming.

B. voorzieningen

Het toevoegen van middelen aan de voorzieningen vindt eveneens plaats via de vaststelling van de begroting (of begrotingswijzigingen) en de jaarrekening. Dit gebeurt op basis van meerjarige onderhoudsplannen en inzichten in toekomstige verplichtingen en risico's. Het vormen van een voorziening of het storten in een bestaande voorziening is een exploitatielast en geschiedt via de vaststelling van de programma's. (dus in het resultaatbepalende deel van de begroting c.q. jaarrekening). De omvang van voorzieningen moet concreet worden onderbouwd en moet voldoende zijn om de (toekomstige) verplichtingen te dekken.

De besteding van voorzieningen is de verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten. De uitgaven ten laste van voorzieningen worden namelijk al geautoriseerd bij het vormen van de voorzieningen en worden nadien niet opnieuw aan Provinciale Staten te worden voorgelegd. De achterliggende gedachte is dat de uitgaven ten laste van de voorzieningen geen keuzevrijheid kennen en dat Provinciale Staten de bestemming niet meer kunnen wijzigen.

Volgens het BBV moeten uitgaven rechtstreeks ten laste van de voorzieningen worden geboekt en lopen ze niet via de exploitatie. Als de besteding ook ten laste van de rekening van baten en lasten zou lopen, zou het bedrag namelijk tweemaal als last worden verantwoord. De onttrekkingen worden dus rechtstreeks via de balans afgewikkeld en maken geen onderdeel uit van de exploitatiebegroting/rekening.

Hieronder staan de voornaamste verschillen tussen reserves en voorzieningen kort weergegeven.

	reserve	voorziening
vorming	via resultaatbestemming	via resultaatbepaling
besteding	vrij (door PS)	verplicht (door GS)
balanspositie	eigen vermogen	vreemd vermogen
rentetoevoeging	toegestaan	in beginsel niet toegestaan

Ten aanzien van de bevoegdheden voor het instellen en opheffen van reserves en voorzieningen hanteren we het volgende beleidsuitgangspunt.

Beleidsuitgangspunt 2

Provinciale Staten nemen besluiten over de instelling en opheffing van reserves en voorzieningen.

NB: Gedelegeerde reserves

Voor een vijftal reserves hebben Provinciale Staten besloten de beslissingsbevoegdheid voor de besteding neer te leggen bij Gedeputeerde Staten². Aan deze besluiten liggen verschillende motieven ten grondslag, maar in zijn algemeenheid wordt hiermee de doelmatigheid en slagvaardigheid vergroot.

Voor deze vijf gedelegeerde reserves wordt jaarlijks een bestedingskader in de programmabegroting opgenomen. Hierin wordt inzichtelijk gemaakt voor welke doelen en maatregelen de reserve in het begrotingsjaar naar verwachting zal worden ingezet. Indien Provinciale Staten instemmen met dit bestedingskader worden de daarin opgenomen bedragen beschouwd als geoormerkt voor de aangegeven doelen en maatregelen. Door instemming met het bestedingskader worden Gedeputeerde Staten gemachtigd om de uitvoering ter hand te nemen. Deze uitvoering bestaat uit het aangaan van verplichtingen en het doen van betalingen conform de geoormerkte bedragen. De hiermee verband houdende gemandateerde begrotingswijzigingen worden ter kennisneming aan Provinciale Staten aangeboden. In de jaarstukken wordt uiteindelijk verantwoording afgelegd.

Daarnaast kan het zijn dat Provinciale Staten uitspreken een impuls te willen geven aan bepaalde doelen of projecten, die nog niet volledig uitgewerkt zijn. In die gevallen kan gewerkt worden met oormerken binnen een bepaalde reserve, waarbij door Provinciale Staten kaders worden gegeven voor de besteding. Voorbeelden uit het verleden zijn het oormerken van bedragen voor hoger onderwijs, economische ontwikkeling en kansrijke initiatieven binnen de reserve Strategische en -ontwikkelingsprojecten. De uitwerking hiervan wordt vervolgens door Gedeputeerde Staten ter hand genomen.

Beleidsuitgangspunt 3

Provinciale Staten kunnen de beschikking over reserves delegeren of binnen reserves bedragen voor projecten of doelen oormerken en Gedeputeerde Staten machtigen de verdere uitvoeringsbesluiten hiervoor te nemen.

3.3 Rente over reserves

Mede doordat de provincie beschikt over reserves en voorzieningen kunnen investeringen uit eigen middelen worden gefinancierd. Daardoor hoeft momenteel geen vreemd vermogen te worden aangetrokken. Hierdoor bespaart de provincie rentekosten. Vanuit bedrijfseconomische principes worden wel interne rentekosten toegerekend aan de investeringen. Deze zogenaamde bespaarde rente wordt jaarlijks in

² Het betreft hier de reserves Jeugdzorg, Sportaccommodaties c.a., Gladheidsbestrijding, Mobiliteit en Personele frictiekosten.

de begroting geraamd als algemeen dekkingsmiddel, dus zonder dat daaraan een specifieke bestemming wordt gegeven. Omdat het interne rente betreft is er per saldo geen begrotingseffect. De aan de programma's toegerekende rentelasten zijn immers gelijk aan de bespaarde rente.

De bespaarde rente zou ook jaarlijks aan de reserves kunnen worden toegevoegd, waardoor de reserves automatisch doorgroeien en daarmee tevens worden beschermd tegen geldontwaarding. Hiervoor is niet gekozen omdat een automatische toevoeging aan de reserves een deel van de financiële ruimte impliciet onttrekt aan de besluitvorming rondom de allocatie van middelen. Daarnaast zou rentetoevoeging een additioneel beslag leggen op de begrotingsruimte.

Volledigheidshalve wordt nog herhaald dat, ingevolge artikel 45 van het BBV, aan voorzieningen geen rente mag worden toegevoegd.

Beleidsuitgangspunt 4

Aan de reserves wordt geen rente toegevoegd.

3.4 Weerstandcapaciteit en omvang algemene reserve

3.4.1 Weerstandcapaciteit/weerstandratio

De weerstandcapaciteit betreft het vermogen om financiële risico's en tegenvallers op te vangen, zonder dat dit invloed heeft op de uitvoering van het voorgenomen beleid. De weerstandcapaciteit bestaat uit een incidentele en een structurele component

Bij de tussentijdse evaluatie van de huidige nota reserves en voorzieningen is besloten dat uitsluitend de algemene reserve tot de incidentele weerstandcapaciteit wordt gerekend; de beschikbare middelen in de bestemmingsreserves maken daar geen deel van uit, omdat deze middelen in beginsel bestemd zijn.

De structurele weerstandcapaciteit bestaat (naast een bescheiden jaarlijks budget voor onvoorziene uitgaven) uit de onbenutte belastingcapaciteit van de opcenten op de motorrijtuigenbelasting. Omdat het belastingtarief steeds vooraf voor een jaar wordt vastgesteld, is dit deel van de weerstandcapaciteit niet onmiddellijk inzetbaar.

De noodzakelijke omvang van de weerstandcapaciteit wordt bepaald door de financiële risico's die de provincie loopt. Jaarlijks worden deze risico's zichtbaar gemaakt in de programmabegroting en -rekening.

Door de omvang van de weerstandcapaciteit te delen door de omvang van de risico's ontstaat de weerstandratio. Bij de tussentijdse evaluatie van de Nota reserves en voorzieningen 2011-2015 in mei 2014 is besloten om te streven naar een langjarige weerstandratio met een bandbreedte tussen 1,1 en 2,0. Dit is ook vastgelegd in het Coalitieakkoord 2015-2019. Met zo'n variabele norm hoeven mutaties in het risicoprofiel niet direct tot mutaties in de weerstandcapaciteit te leiden. Indien de feitelijke ratio richting de 1,1 daalt, zal uiteraard wel tijdig gekeken worden naar mogelijkheden om binnen redelijke termijn weer richting het midden van de bandbreedte uit te komen.

Indien de ratio meerjarig boven de 2,0 uitkomt, kan bezien worden of er aanleiding bestaat de weerstandcapaciteit te beperken, bijvoorbeeld door middelen uit de Algemene reserve over te brengen naar bestemmingsreserves en langs die weg in te zetten voor beleidsmatig gewenste uitgaven.

NB: de weerstandcapaciteit is beschikbaar voor het opvangen van incidentele en structurele financiële risico's en tegenvallers. Niettemin zal altijd in eerste instantie

worden gekeken of er andere dekkingsmogelijkheden zijn. Daarbij worden de financiële uitgangspunten van het Coalitieakkoord 2015-2019 gehanteerd³.

Beleidsuitgangspunt 5

Voor de bepaling van de (incidentele) weerstandcapaciteit wordt uitsluitend rekening gehouden met de vrij besteedbare middelen binnen de Algemene reserve en niet met de middelen in bestemmingsreserves.

3.4.2 Ondergrens Algemene reserve

Zoals hierboven reeds aangegeven bestaat de weerstandcapaciteit uit een incidentele component (de Algemene reserve) en een structurele component (de onbenutte belastingcapaciteit). Omdat deze structurele weerstandcapaciteit niet direct beschikbaar is, kan het noodzakelijk zijn om structurele tegenvallers in eerste instantie incidenteel te dekken (bijvoorbeeld ten laste van de Algemene reserve), en structureel op een andere wijze dekking te vinden. Dit kan bijvoorbeeld door structurele ombuigingen door te voeren of door gebruik te maken van de beschikbare structurele weerstandcapaciteit. Uiteraard zal deze afweging altijd door Provinciale Staten moeten worden gemaakt.

Het is daarom van belang dat de Algemene reserve steeds een minimumomvang kent, ongeacht de financiële risico's die de provincie loopt en de (andere) mogelijkheden die de provincie heeft om deze risico's op te vangen.

Eerder is besloten om een ondergrens te hanteren van 5% van de begrotingsomvang voor bestemming; met de begrotingsomvang wordt bedoeld het totaal van de geraamde c.q. verantwoorde lasten in het jaar waarop de bandbreedte van toepassing is. Voor het begrotingsjaar 2016 betekent dit een ondergrens van circa € 8,5 mln.

Wij zien geen reden om de ondergrens van 5% te wijzigen. De ondergrens van 5% wordt dus beschouwd als een minimumbuffer, ongeacht de hoogte van de risico's.

Indien de omvang van de Algemene reserve zich onder het vastgestelde minimum bevindt of dreigt te raken, zullen maatregelen worden genomen. Dit kan bijvoorbeeld tot gevolg hebben dat bij de bestemming van het rekeningresultaat prioriteit wordt gegeven aan het terugbrengen van de Algemene reserve op het gewenste minimumniveau.

Beleidsuitgangspunt 6

Voor de Algemene reserve geldt als minimumomvang 5% van de begrotingsomvang voor bestemming.

Hierboven zijn de zes algemene beleidsuitgangspunten rondom reserves en voorzieningen weergegeven (de kaderstelling). Daarnaast is natuurlijk de monitoring van belang om te beoordelen of in de praktijk ook omgegaan wordt met de reserves en voorzieningen zoals in deze nota is vastgelegd. In de begroting en jaarrekening wordt om die reden jaarlijks uitgebreid verslag gedaan van de voorziene c.q. gerealiseerde mutaties in de reserves en voorzieningen. Hiermee is het voor Provinciale Staten mogelijk om invulling te geven aan haar controlerende rol ten aanzien van dit onderwerp.

³ In de financiële uitgangspunten bij het Coalitieakkoord 2015-2019 is (onder 5) vermeld dat we tegenvallers in principe opvangen binnen het programma of beleidsveld. Daarnaast is (onder 6) opgenomen dat de dekking voor structurele tegenvallers eerst wordt gezocht in besparingen buiten onze kerntaken en pas daarna daarbinnen.

4. Evaluatie en bijstelling

Deze nota betreft een beleidskader dat voor de collegeperiode (2015-2019) is opgesteld. Tussentijdse aanpassingen zijn uiteraard mogelijk en zullen primair worden gekoppeld aan documenten als de Perspectiefnota, de Programmabegroting en de Jaarrekening. In deze documenten worden zo nodig nieuwe ontwikkelingen weergegeven en daaraan gekoppelde voorstellen gedaan, zoals voorstellen tot opheffing of instelling van reserves en voorzieningen. Indien er aanleiding bestaat een van de zes genoemde beleidsuitgangspunten te wijzigen, dan kan, net als in de vorige periode, een tussentijdse evaluatie van deze beleidsnota aan Provinciale Staten worden voorgelegd.

BIJLAGE 1:

Omvang en verloop reserves en voorzieningen 2016-2019
(bron: programmabegroting 2016)

Reserves en voorzieningen	Reserves en voorzieningen 2016				Reserves en voorzieningen 2017				Reserves en voorzieningen 2018				Reserves en voorzieningen 2019				
	Stand 31/12	Storting	Onttrekking	Stand 31/12	Oormerk	Storting	Onttrekking	Stand 31/12	Oormerk	Storting	Onttrekking	Stand 31/12	Oormerk	Storting	Onttrekking	Stand 31/12	Oormerk
1775 A001 Algemene reserve	18.411	1.000		19.411		1.000		20.411				20.411				20.411	
B005 Personele frictiekosten	8.749	900	-641	9.008	-6.175	900	-336	9.572	-9.572	900	-78	10.394	-10.394	900	-66	11.228	-11.228
B006 Schootschale kunstprojecten	423	33	-29	427	-427	33	460	460	-460	33	493	493	-493	33	526	526	-526
B008 Monumentenzorg	182	147	-29	299	-299	147	446	446	-446	147	593	593	-593	147	739	739	-739
B009 Strategische/ontwikkelingsprojecten	23.914	5.396	-6.709	22.601	-22.601	5.396	-5.729	22.268	-22.268	4.561	-3.991	22.837	-22.837	4.561	-2.215	25.183	-25.183
B011 Sportaccommodaties c.a.	395			395	-395			395	-395			395	-395			395	-395
B016 Vervangende projecten Zuiderzeelijn	5.586		-3.000	2.586	-2.586			586	-586	18	-2.000	-1.414	1.414	18	-2.000	-3.414	3.414
B017 Technische bijstand Europa	963	18		981	-981	18		999	-999			1.018	-1.018		1.036	-1.036	
B020 Egalisatiereserve jeugdzorg	2.459			2.459	-2.459			2.459	-2.459			2.459	-2.459		2.459	-2.459	
B022 Cofinanciering EU-projecten 07-13	2.383		-150	2.233	-2.233			2.233	-2.233			2.233	-2.233		2.233	-2.233	
B024 Investeringsimpuls Flevoland Almere	11.405		-4.200	7.205	-7.205			3.005	-3.005			104	-104		104	-104	
B025 Procesktn speerpunten Omgevingsplk	938	1.372	-1.195	1.115	-1.115	1.372	-835	1.651	-1.651	1.372	-3.023	3.023	-3.023	1.372	-2.986	4.394	-4.394
B026 Infracfonds	8.733	3.540	-6.326	5.948	-5.948	3.473	-4.656	4.765	-4.765	3.471	-4.786	3.450	-3.450	3.469	-2.986	3.932	-3.932
B027 p-MJP Landelijk Gebied	6.139	430	-1.030	5.539	-5.539	430	-1.030	4.939	-4.939	430	-1.030	4.339	-4.339	430	-1.030	3.739	-3.739
B028 GO-gelden	17			17	-17			17	-17			17	-17		17	-17	
B029 Meerjarenprogramma bodem	2.763			2.763	-2.763			2.763	-2.763			2.763	-2.763		2.763	-2.763	
B030 Egalisatie gladheidsbestrijding	500			500	-500			500	-500			500	-500		500	-500	
B031 Cofinanciering EU-projecten 14-20	1.543	900	-900	1.543	-1.543	900	-900	1.543	-1.543	900	-900	1.543	-1.543	900	-900	1.543	-1.543
B032 Nieuwe Natuur	4.406	11	-150	4.267	-4.267	11		4.278	-4.278	11		4.289	-4.289	11		4.300	-4.300
B033 Egalisatiereserve activering VI	5.198	3.076		8.275	-8.275	2.958		11.232	-11.232	2.553		13.785	-13.785	2.479		16.264	-16.264
B034 Flevokust	5.000			5.000	-5.000			5.000	-5.000			5.000	-5.000		5.000	-5.000	
B035 Almere 2.0	10.000	4.200	-2.360	11.840	-11.840	4.200		16.040	-16.040	4.200		20.240	-20.240	4.200		24.440	-24.440
B036 Egal.res. jr. onderh. Infrastructuur				PM													
B037 Mobiliteit		21.160		21.160	-21.160	10.566		31.726	-31.726	3.012		28.816	-28.816	3.012		30.689	-30.689
B038 Beheer en ontwikkeling natuur		3.149		3.149	-1.700	1.700		4.849	-4.849	850		5.699	-5.699	850		6.549	-6.549
Totaal Reserves	120.107	45.331	-26.719	138.720	-115.029	33.104	-19.686	152.137	-131.726	22.457	-21.608	152.986	-132.575	22.381	-10.335	165.032	-144.621
V005 Grondwaterbeheer	711			711	n.v.t.			711	n.v.t.			711	n.v.t.		711	n.v.t.	
V011 NJO provinciehuis	1.606	350	-504	1.452	n.v.t.	350	-124	1.678	n.v.t.	501	-229	1.950	n.v.t.	501	-738	1.713	n.v.t.
V042 NJO infrastructuur	12.824	8.893	-10.476	11.241	n.v.t.	9.233	-9.888	10.586	n.v.t.	9.257	-4.370	15.473	n.v.t.	9.322	-10.260	14.535	n.v.t.
V015 Pensioen/uitkeringen GS	6.872	105	-105	6.872	n.v.t.	105	-105	6.872	n.v.t.	105	-105	6.872	n.v.t.	105	-105	6.872	n.v.t.
V018 Rechten van personeel derden					n.v.t.				n.v.t.				n.v.t.				n.v.t.
V035 Onbare vorderingen	105			105	n.v.t.			105	n.v.t.			105	n.v.t.		105	n.v.t.	
V036 Verkoop aandelen Essent/NUJON	104			104	n.v.t.			104	n.v.t.			104	n.v.t.		104	n.v.t.	
V037 Onbare Leningen	249			249	n.v.t.			249	n.v.t.			249	n.v.t.		249	n.v.t.	
V039 Reorganisatie Bedrijfsvoering	1.162		-303	859	n.v.t.		-297	562	n.v.t.		-292	270	n.v.t.		-21	1.102	n.v.t.
V040 Gronden OVW Nieuwe Natuur	1.102			1.102	n.v.t.			1.102	n.v.t.			1.102	n.v.t.		1.102	n.v.t.	
V041 Voorziening nazorg Het Friese Pad					n.v.t.				n.v.t.				n.v.t.				n.v.t.
Totaal Voorzieningen	24.735	9.348	-11.387	22.696		9.688	-10.414	21.969		9.862	-4.995	26.836		9.928	-11.394	25.369	

BIJLAGE 2:

TOELICHTING RESERVES EN VOORZIENINGEN PER PROGRAMMA

RUIMTELIJKE ONTWIKKELING EN WATERBELEID

V005: Voorziening grondwaterbeheer

NAAM:	Voorziening Grondwaterbeheer (NR: V005)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	<2000
Doel:	Egaliseren baten en lasten grondwaterbeheer
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Opbrengst grondwaterheffing
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 711.000
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
In 1989 is een Verordening grondwaterheffing vastgesteld en gelijktijdig een voorziening ingesteld om verschillen tussen inkomsten uit de heffing en de besteding van de heffing te egaliseren.	
Voeding:	
De voorziening wordt gevoed uit de opbrengsten van de grondwaterheffing, voor zover die niet in het jaar van ontvangst zijn besteed.	
Doel	
De voorziening is bestemd voor het egaliseren van jaarlijkse verschillen tussen uitgaven wegens grondwaterbeheer (inclusief schadevergoedingen) en inkomsten uit de grondwaterheffing. De bestedingsdoelen van de grondwaterheffing vloeien voort uit de Waterwet (voorheen de Grondwaterwet), artikel 7.7. De doelen zijn maatregelen om nadelige effecten van grondwateronttrekkingen te compenseren, onderzoeken ten behoeve van het grondwaterbeleid, het grondwaterregister en schade in verband met onttrekkingen. Ook het met deze taken belaste personeel kan betaald worden uit de grondwaterheffing. Besteding aan andere doelen is niet toegestaan.	
Besteding	
Door hogere inkomsten uit de grondwaterheffing (als gevolg van toegenomen grondwateronttrekkingen) en redelijk stabiele uitgaven voor grondwaterbeheer was de omvang van voorziening hoger geworden dan gewenst. PS hebben daarom op 7 januari 2010 besloten om met ingang van 2010 de heffing te verlagen. Daarnaast heeft er een incidentele extra investering plaatsgehad op het gebied van verdrogingsbestrijding, via het pMJP-programma. De verdrogingsbestrijding in Flevoland komt na de aanpak in het pMJP in een rustfase. We zetten in op het monitoren van de effecten van de uitgevoerde maatregelen voor verdrogingsbestrijding. Er wordt aangesloten bij de monitoringsopzet die wordt uitgewerkt voor het Subsiestelsel Natuur en Landschap (SNL). In 2017 vindt de eerste kwaliteitsbeoordeling plaats. Hierbij zal een evaluatie gehouden worden van de natte natuur in Flevoland en beslissen we hoe we verder gaan en of eventuele extra investeringen noodzakelijk zijn.	

LANDELIJK GEBIED EN NATUUR

B038: Reserve beheer en ontwikkeling natuur

NAAM:	Reserve beheer en ontwikkeling natuur (NR: B038)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	11 november 2015
Doel:	Egalisatie gedecentraliseerde rijksmiddelen Natuurbeheer en -ontwikkeling
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Gedecentraliseerde Rijksgelden voor natuurbeheer en -ontwikkeling
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 0
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
<p>De reserve wordt ingesteld om de kasritmeverschillen op te vangen die ontstaan doordat een deel van de kosten van het beheer en voor het ontwikkelen van Natuur (waaronder de Natura 2000 gebieden) in latere jaren worden gemaakt dan de jaren waarin de provincie via het Provinciefonds gedecentraliseerde middelen van het Rijk ontvangt. Bij de behandeling van de jaarrekening 2012 hebben Provinciale Staten besloten (1127189) om de in 2012 niet bestede middelen van de Natura 2000 doelstellingen beschikbaar te houden voor het vervolg van dit programma. Hierop is dit bedrag geormerkt toegevoegd aan de algemene reserve. In 2013 is dit ook gebeurd. Vanaf 2014 is het Natuurbeleid gedecentraliseerd en zijn naast de overgebleven middelen voor Natura 2000 gebieden ook de overgebleven middelen voor Natuurbeheer geormerkt in de reserve Strategische en Ontwikkelingsprojecten opgenomen en zijn de oormerken van voor 2014 ook verschoven van de algemene reserve naar de reserve Strategische en Ontwikkelingsprojecten. Bij het opstellen van de begroting 2016 wordt voorgesteld om een aparte bestemmingsreserve op te nemen en de hiervoor beschikbare middelen (en oormerken) in de Reserve Strategische en Ontwikkelingsprojecten toe te voegen aan deze nieuwe bestemmingsreserve.</p>	
Voeding	
<p>De voeding vindt plaats uit niet bestede van het Rijk (te) ontvangen (decentralisatie-)uitkeringen. Met name voor inrichtingsmaatregelen is het decentralisatiebudget gebaseerd op een gemiddelde, maar worden (grote) maatregelen incidenteel uitgevoerd.</p>	
Doel	
<p>Het doel van de reserve is de realisatie van projecten en het uitvoeren van beheermaatregelen in het kader van de decentralisatie van het Natuurbeleid. De reserve zorgt ervoor dat de verschillen in kasuitgaven tussen de jaren worden geëgaliseerd.</p>	
Besteding	
<p>Met de decentralisatie van natuurtaken zijn een viertal taken aan de provincie overgedragen, waarvoor de reserve gebruikt zal worden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De bekostiging van het natuurbeheer en het agrarisch natuurbeheer, inclusief de daarbij behorende uitvoering en monitoring; • De verplichtingen in het kader van het Faunafonds, dit gaat over de uitbetaling van faunaschade in de provincie; • De uitvoering van effectgerichte maatregelen in de Natura 2000-gebieden (inrichtingsmaatregelen voortvloeiend uit N2000-beheerplan(nen)) • De afronding van de EHS door middel van inrichting en kwaliteitsverbetering van natuur (dit heet de ontwikkelopgave waarvoor de middelen pas per 2016 beschikbaar komen). 	

CULTUUR, SAMENLEVING EN SPORT

- B006: Reserve grootschalige kunstprojecten
- B008: Reserve monumentenzorg
- B011: Reserve sportaccommodaties c.a.
- B020: Reserve jeugdzorg

NAAM:	Reserve grootschalige kunstprojecten (NR: B006)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	3 maart 2005
Doel:	Realisatie van kunstwerken.
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 423.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
In de beginjaren van de provincie zijn de reserves culturele projecten en 1% regeling kunsttoepassing ingesteld. In 2005 is besloten deze reserves samen te voegen tot één reserve grootschalige kunstprojecten.	
Voeding:	
De reserve wordt jaarlijks gevoed uit algemene middelen.	
Doel.	
De reserve heeft de volgende doelen:	
<ul style="list-style-type: none"> • Onderhoud en beheer van de 7 landschapskunstwerken • Realisatie van landschapskunstwerken, • Toepassing 1% kunstregeling bij investeringen in infrastructuur, verbouwing, nieuwbouw of aankoop van provinciale gebouwen door de provincie die een bedrag van 10 miljoen euro te boven gaan. 	
Besteding	
Binnen de reserve zijn middelen geoormerkt voor een beeldend kunstproject aan de N307 (1% kunsttoepassing) en de realisatie van het 7e landschapskunstwerk in de Noordoostpolder.	

NAAM:	Reserve monumentenzorg (NR: B008)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	<2000
Doel:	Subsidiëring restauratie en onderhoud van rijks- en gemeentelijke monumenten.
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 182.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
<p>In 1996 hebben Provinciale Staten monumentenbeleid vastgesteld; in 2012 heeft een aanscherping in de uitvoering plaatsgevonden). De provincie heeft zich in de Cultuurnota vastgelegd dezelfde financiële bijdrage te leveren als de gemeenten voor restauratie en onderhoud van rijks- en gemeentelijke monumenten. Vanwege het ongelijkmatig verloop van de uitgaven die worden gedaan is een reserve ingesteld om het jaarlijks beslag op de begroting te egaliseren.</p>	
Voeding:	
De reserve wordt jaarlijks gevoed uit algemene middelen.	
Doel.	
De reserve heeft tot doel om middelen beschikbaar te hebben om financiële bijdragen toe te kennen voor restauratie en onderhoud van rijks- en gemeentelijke monumenten, overeenkomstig het daarvoor vastgestelde beleid.	
Besteding	
Eigenaren van monumenten dienen een aanvraag in bij de gemeenten die vervolgens bij provincie een verzoek om een aanvullende bijdrage indienen. De provinciale financiële bijdrage is gelijk aan de gemeentelijke bijdrage.	

NAAM:	Reserve Sportaccommodaties/grootschalige sportevenementen (NR: B011)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	< 2000
Doel:	Uitvoering provinciaal sportbeleid
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 395.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De provincie kent subsidiemogelijkheden voor sportaccommodaties in combinatie met grootschalige sportevenementen. Omdat het aantal en de hoogte van de verzoeken hiervoor van jaar tot jaar kan variëren is een reserve ingesteld om het jaarlijks beslag op de begroting te egaliseren.	
Voeding:	
De reserve is sinds 2013 niet meer gevoed; voorheen vond voeding plaats uit autonome provinciale middelen.	
Doel.	
De reserve ondersteunt de uitvoering van het sportbeleid door bijdragen te verstrekken aan:	
<ul style="list-style-type: none"> • de stimulering van een voor Flevoland toereikend sportvoorzieningsniveau • subsidie voor sportaccommodaties met een provinciale of landelijke betekenis • grote sportevenementen 	
Besteding	
De bestedingsdoelen van de reserve zijn opgenomen in de Sportnota 2013-2016. De uitvoering van de sportnota is opgedragen aan GS. Aanvragen worden getoetst aan de Sportnota.	

NAAM:	Reserve jeugdzorg (NR: B020)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	11 december 2003
Doel:	Egalisatie van provinciale middelen jeugdzorg
Instandhoudingduur:	Tot voorjaar 2016
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 2.459.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
<p>De reserve is ontstaan in 2003 op grond van de Wet op de jeugdzorg. Op grond van de wet dienden de in enig jaar niet bestede rijksbijdragen aan de egalisatiereserve te worden toegevoegd. Omdat de provincie ook eigen middelen inzette voor de jeugdzorg werden deze eveneens aan de reserve toegevoegd voor zover deze nog niet waren besteed. Door nadien gewijzigde rijksregelgeving zijn de rijksmiddelen niet meer via de egalisatiereserve afgewikkeld en bestaat de reserve nog uitsluitend uit provinciale middelen. Provinciale Staten hebben in 2005 besloten de onttrekkingen aan deze reserve te delegeren aan Gedeputeerde Staten.</p>	
Voeding:	
<p>De reserve is tot en met 2014 gevoed uit in enig jaar niet bestede provinciale middelen voor de jeugdzorg; vanaf 2015 is de jeugdzorg overgedragen aan de gemeenten.</p>	
Doel/Besteding:	
<p>De reserve wordt mogelijk nog ingezet voor financiële ondersteuning aan de gemeenten, afhankelijk van de ontwikkelingen in de transitiefase van de jeugdzorg. Bij de behandeling van de Perspectiefnota 2015-2019 (1 juli 2015) hebben Provinciale Staten uitgesproken dat de financiële middelen in de reserve tenminste tot behandeling van de Jaarrekening 2015 (voorjaar 2016) beschikbaar dienen te blijven voor de transitie Jeugdzorg.</p>	

ENERGIE, MILIEU EN KLIMAAT

B029: Reserve bodem

NAAM:	Reserve meerjarenprogramma Bodem (NR: B029)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	9 mei 2012
Doel:	Realisatie projecten in het kader van het meerjarenprogramma Bodem
Instandhoudingduur:	Tot 2030 (indicatie)
Voeding:	Rijks gelden ter financiering van het bodemprogramma
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 2.763.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
<p>De reserve wordt ingesteld om de kasritmeverschillen op te vangen die ontstaan doordat een deel van de kosten van het meerjarenprogramma Bodem in latere jaren worden gemaakt dan de jaren waarin de provincie middelen van het Rijk ontvangt.</p> <p>Bij de behandeling van de jaarrekening 2010 hebben Provinciale Staten besloten om de in 2010 niet bestede middelen van het bodemprogramma beschikbaar te houden voor het vervolg van dit programma. Hierop is dit bedrag geormerkt toegevoegd aan de algemene reserve. In 2012 is besloten een aparte bestemmingsreserve op te nemen.</p>	
Voeding	
De voeding vindt plaats uit nog niet bestede van het Rijk (te) ontvangen (decentralisatie-)uitkeringen.	
Doel	
<p>Het doel van de reserve is de realisatie van projecten in het kader van het meerjarenprogramma Bodem. Het betreft bodemsaneringen en projecten in het kader van het programma duurzaam gebruik van de ondergrond. Dit ter uitvoering van het met het Rijk afgesloten Convenant Bodemontwikkelingsbeleid en Aanpak Spoedlocaties. In 2015 is een vervolgconvenant 'bodem en ondergrond 2016-2020' afgesloten.</p> <p>De reserve blijft in stand tot de daarmee te realiseren projecten inclusief monitoringen zijn afgerond; daarna kan de reserve worden opgeheven (indicatie 2030 en zo veel eerder als mogelijk).</p>	
Besteding	
<p>De reserve wordt ingezet ter dekking van de kosten voor bodemsaneringen en het programma duurzaam gebruik van de ondergrond conform de hiertoe vastgestelde of vast te stellen programma's.</p> <p>De lange instandhoudingduur wordt vooral veroorzaakt doordat in de periode na 2020 nog aanzienlijke tijd monitoring in het kader van uitgevoerde bodemsaneringen plaatsvindt waarvoor financiële dekking noodzakelijk is.</p>	

BEREIKBAARHEID

B026:	Reserve Infraconds
B030:	Reserve egalisatie gladheidsbestrijding
B033:	Reserve egalisatie vervangingsinvesteringen infrastructuur
B036:	Reserve egalisatie jaarlijks onderhoud infrastructuur
B037:	Reserve mobiliteit
V042:	Voorziening niet jaarlijks onderhoud infrastructuur

NAAM:	Reserve Infracfonds (NR: B026)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	23 mei 2007
Doel:	Bereikbaarheid en verkeersveiligheid waarborgen en verbeteren.
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen (opcenten MRB)
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 8.733.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De reserve is in 2007 ingesteld om te zorgen voor voldoende middelen voor grootschalige en structuurversterkende infraprojecten, zoals die zich de komende jaren in of nabij Flevoland aandienen (in lijn met de Nota Mobiliteit Flevoland). Het betreft uitgaven die de capaciteit van het PMIT en de BDU Verkeer en Vervoer (die vanaf 2016 overgaat in een decentralisatie-uitkering Provinciefonds) te boven gaan.	
Voeding:	
De reserve wordt gevoed uit de opbrengst van een vastgesteld aantal opcenten op de motorrijtuigenbelasting. Dit aantal bedraagt met ingang van 1 april 2010 6 opcenten.	
Doel	
Het doel van het Infracfonds is om, op basis van de gestelde doelstellingen van PS in de nota Mobiliteit Flevoland, de bereikbaarheid en verkeersveiligheid van de provincie Flevoland op lange termijn te waarborgen en te verbeteren. De primaire functie van het Infracfonds is sparen.	
Besteding	
De reserve Infracfonds kan worden ingezet voor:	
<ul style="list-style-type: none"> • uitgaven aan of ten behoeve van het eigen wegennet (waar die volgens de Nota Mobiliteit Flevoland grootschalig zijn en een capaciteitssprong betekenen vergeleken met de huidige wegcapaciteit (bijvoorbeeld Stadsautowegen Almere, baanverdubbeling Gooiseweg) waarbij tevens medefinanciering van andere partijen wordt gezocht. • Eigen bijdragen aan rijksinfra-projecten, die voor de bereikbaarheid en ontwikkeling van Flevoland van essentieel belang zijn (zoals openbaar vervoer op de as Amsterdam - Lelystad en A6/A27). Het kan zowel uitgaven betreffen die betrekking hebben op de voorverkenningfase als uitgaven voor de realisatie van de benoemde projecten. 	

NAAM:	Egalisatiereserve Gladheidbestrijding (NR: B030)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	18 april 2012
Doel:	De kosten van de gladheidbestrijding te egaliseren.
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Maximum € 500.000,-.
Beslissingsbevoegdheid:	PS (toevoegingen); GS (onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 500.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan:	
De egalisatiereserve Gladheidbestrijding is ingesteld om de sterk wisselende uitgaven van de gladheidbestrijding te kunnen opvangen. De instelling van vereveningsmethode is opgenomen in het Coalitieakkoord 2011-2015 en verwoord in een aangenomen motie van PS op 16 november 2011.	
Voeding:	
De egalisatiereserve is bij de instelling eenmalig gevoed met € 325.000 uit het rekeningresultaat 2011. Vervolgens vindt voeding plaats uit batige saldi op de begrotingspost gladheidbestrijding in de jaren dat er lage kosten worden gemaakt. Het maximale saldo is € 500.000,-.	
Doel:	
Voor de korte en langere termijn een flexibelere buffer te creëren om de sterk wisselende inzet (en kosten) ten behoeve van de gladheidbestrijding op te vangen, zonder dat in het reguliere onderhoudsprogramma moet worden ingegrepen.	
Besteding:	
Bij uitputting van de jaarlijkse begrotingspost Gladheidbestrijding wordt de reserve gebruikt om de verdere kosten van de gladheidbestrijding te dekken.	

NAAM:	Egalisatiereserve activering vervangingsinvesteringen (NR: B033)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	29 januari 2014
Doel:	De kosten van de vervangingsinvesteringen op lange termijn te kunnen dekken
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen (jaarlijks € 4,5 mln.) voor de stille lasten problematiek.
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 5.198.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan:	De egalisatiereserve activering vervangingsinvesteringen is ingesteld naar aanleiding van de Koepelnota integraal infra beheer om de majeure financiële opgaven voor het beheer van de provinciale infrastructuur voor de aankomende jaren te borgen.
Voeding:	Op basis van het coalitieakkoord 2011-2015 is vanaf 2014 een budget van € 4,5 mln. per jaar beschikbaar gesteld voor de stille lasten problematiek.
Doel:	Op basis van de Koepelnota integraal infra beheer is een totaal dekkingsarrangement gemaakt voor de kosten van infrabeheer (jaarlijks onderhoud, niet jaarlijks onderhoud en vervangingsinvesteringen) voor de komende jaren. Daarbij worden de vervangingsinvesteringen geactiveerd, waarbij de kapitaallasten ('de stille lasten') worden gedekt uit het beschikbare budget voor de stille lasten (€ 4,5 mln. per jaar vanaf 2014). Dit betekent dat er in de eerste jaren ruimte binnen het stille lasten budget ontstaat, die in latere jaren nodig is om de oplopende kapitaallasten te dekken. Deze egalisatiereserve is bedoeld om de lasten van het infrabeheer in latere jaren te kunnen dekken.
Besteding:	De middelen in de egalisatiereserve worden ingezet om de lasten te dekken die voortvloeien uit het uit te voeren programma voor infrabeheer (incl. vervangingsinvesteringen) van de provinciale infrastructuur. Via de provinciale begroting en het p_MIRT wordt jaarlijks inzicht geboden in de uit te voeren werkzaamheden en de besteding en ontwikkeling van de reserve.

NAAM:	Egalisatiereserve jaarlijks onderhoud infrastructuur (B036)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	29 oktober 2014
Doel:	De kosten voor het jaarlijks onderhoud te egaliseren
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 0
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan: De egalisatiereserve jaarlijks onderhoud is ingesteld naar aanleiding van de procesuitwerking van de koepelnota. Hiermee kunnen de jaar overlopende activiteiten in het daaropvolgende jaar worden gedekt.	
Voeding: De voeding vindt plaats uit het batige saldi op de begrotingspost jaarlijks onderhoud in de jaren dat er lage kosten worden gemaakt.	
Doel: Door de egalisatiereserve jaarlijks onderhoud infrastructuur kunnen overlopende activiteiten in het daaropvolgende jaar worden gedekt. Na afloop van de vierjaarlijkse periode valt het restant van de egalisatiereserve volledig vrij ten gunste van de algemene middelen.	
Besteding: In geval van volledige uitputting van de jaarlijkse begrotingspost Jaarlijks Onderhoud wordt de reserve gebruikt om de verdere kosten van het jaarlijks onderhoud te dekken.	

NAAM:	Reserve Mobiliteit (NR: B037)
Basisinformatie	
Instellingsdatum:	11 november 2015
Doel:	Egaliseren van de uitgaven in het kader van de decentralisatie-uitkering voor Verkeer en Vervoer voor openbaar vervoer, bereikbaarheid en verkeersveiligheid.
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Provinciefonds; decentralisatie-uitkering Verkeer & Vervoer
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	GS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 0
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
<p>Per 1 januari 2016 wordt de Brede Doeluitkering Verkeer & Vervoer omgezet in een decentralisatie uitkering binnen het Provinciefonds. Omdat de jaarlijkse uitgaven voor het openbaar vervoer, de bereikbaarheid van de provincie en verkeersveiligheid en de inkomsten in dit kader niet parallel zullen verlopen is ter egalisatie van het beslag op de jaarlijkse begroting een egaliseriereserve nodig.</p> <p>De reserve is op 11 november 2015 door Provinciale Staten ingesteld bij besluitvorming over de programmabegroting 2016. Het betreft hier een gedelegeerde reserve, waarbij Gedeputeerde Staten bevoegd zijn de hoogte van de stortingen en onttrekkingen te bepalen op basis van de beschikbare middelen uit de decentralisatie-uitkering en de geprogrammeerde c.q. werkelijke uitgaven binnen de bestedingsdoelen van de reserve. Dit is passend omdat de inzet van de BDU middelen eveneens een GS bevoegdheid was.</p> <p>NB: Ook binnen de BDU was het toegestaan om te sparen voor toekomstige uitgaven. De eerste jaren zullen vooral de gespaarde 'oude' BDU gelden worden ingezet. De gelden vanuit de decentralisatie-uitkering Provinciefonds die daardoor in die jaren nog niet gebruikt hoeven te worden zullen worden toegevoegd aan de reserve mobiliteit.</p>	
Voeding	
<p>Tot en met 2015 heeft de provincie jaarlijks een uitkering op grond van de Wet BDU Verkeer & Vervoer ontvangen. Hierbij was het mogelijk om gedurende de jaren de niet bestede middelen te sparen voor grotere uitgaven in de toekomst. Met ingang van 1 januari 2016 is de uitkering op grond van de wet BDU Verkeer & Vervoer omgezet naar een decentralisatie uitkering voor Verkeer & Vervoer binnen het Provinciefonds, bedoeld ter dekking van de uitgaven op gebied van openbaar vervoer, verkeersveiligheid, verkeersmanagement en infrastructuur. De uitgaven wisselen per jaar. De niet uitgegeven middelen in enig jaar met betrekking tot verkeer en vervoer worden toegevoegd aan deze reserve. De komende jaren zullen de uitgaven voor het openbaar vervoer ten laste worden gebracht van de oude BDU gelden. Dit leidt tot een hogere storting in de reserve voor de jaren 2016 en 2017.</p>	
Doel	
<p>Het doel van de decentralisatie-uitkering is om het OV, bereikbaarheid en verkeersveiligheid van de provincie Flevoland op lange termijn te waarborgen en te verbeteren. De primaire functie van de reserve is om schommelingen in de inzet van deze middelen te egaliseren en de middelen vanuit de decentralisatie uitkering voor Verkeer & Vervoer beschikbaar te houden. Het instellen van de reserve draagt bij aan het uitvoeren van het coalitieakkoord 2015-2019 dat stelt dat de huidige budgetten voor openbaar vervoer en infrastructuur in stand worden gehouden, ook als de Brede Doeluitkering Verkeer & Vervoer (BDU) wordt overgeheveld naar het Provinciefonds.</p>	
Besteding	
<p>De reserve wordt ingezet ter dekking van de kosten voor openbaar vervoer, verkeers- en mobiliteitsmanagement, verkeersveiligheid en infrastructurele projecten. De bestedingsdoelen zijn identiek aan de bestedingsdoelen van de oude BDU-bestedingen en zijn opgenomen in het p-MIRT. Daarin wordt inzicht gegeven in de specifieke bestedingsdoelen van de middelen.</p>	

NAAM:	Voorziening niet-jaarlijks onderhoud infrastructuur (V042)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	12 november 2014
Doel:	Instandhouding provinciale wegen en vaarwegen
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 12.824.000
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan:	De voorziening is ontstaan door de voorzieningen niet jaarlijks onderhoud wegen en niet jaarlijks onderhoud vaarwegen samen te voegen.
Voeding:	De voorziening wordt jaarlijks gevoed vanuit de algemene middelen.
Doel:	De voorziening is bedoeld om het provinciaal wegen- en vaarwegennet voor een lange periode in stand te houden; daarvoor is periodiek groot onderhoud nodig. Op basis van inspecties en rekening houdend met de aspecten bereikbaarheid, verkeersveiligheid en staat van onderhoud worden meerjaren onderhoudsprogramma's opgesteld. Op basis hiervan wordt de jaarlijkse dotatie en onttrekking bepaald. De meerjaren onderhoudsprogramma's worden één maal per vijf jaar aangeboden aan Provinciale Staten. De uitwerking vindt plaats in het jaarlijks op te stellen Meerjarenprogramma Beheer en Vervanging Infrastructuur (MBVI).
Besteding:	In de begroting en in het MBVI wordt jaarlijks inzicht gegeven in de uitgaven die ten laste van de voorziening zullen worden gebracht.

GEBIEDSONTWIKKELING

- B016: Reserve Zuiderzeelijngelden
 - B024: Reserve investeringsimpuls Flevoland Almere
 - B025: Reserve procesgelden gebiedsontwikkeling
 - B032: Reserve nieuwe natuur
 - B034: Reserve Flevokust
 - B035: Reserve Almere 2.0
-
- V040: Voorziening gronden Oostvaarderswold/nieuwe natuur

NAAM:	Reserve Zuiderzeelijngelden (NR: B016)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	14 november 2002
Doel:	Realisatie projecten bereikbaarheid en economie
Instandhoudingduur:	Tot 2020 (indicatie)
Voeding:	Algemene middelen en bijdragen van derden
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 5.586.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
<p>De reserve is in 2002 ingesteld om in 2010 de toegezegde provinciale bijdrage van circa € 32 mln. in de aanlegkosten van de Zuiderzeelijn te kunnen bekostigen. Toen duidelijk werd dat de aanleg van de Zuiderzeelijn geen doorgang zou vinden, is in het Hoofdlijnenakkoord 2007 - 2011 vastgelegd dat de op dat moment bijeengebracht middelen van circa € 24 mln. gelijkelijk (dus drie maal € 8 miljoen) zouden worden ingezet in de drie deelgebieden (Noordelijk Flevoland, Oostelijk Flevoland en Zuidelijk Flevoland) voor vervangende projecten. De inzet voor het deelgebied Noordelijk Flevoland is een verplichting uit het convenant tussen Rijk en regio (2008).</p>	
Voeding:	
<p>In de periode 2002-2009 is de reserve gevoed uit algemene middelen tot een bedrag van € 24 mln. In 2010 en volgende jaren worden via het Provinciefonds van het Rijk gelden ontvangen ten behoeve van Noordelijk Flevoland voor projecten ter compensatie van het niet doorgaan van de Zuiderzeelijn (RSP-gelden). Voor zover deze gelden niet in het jaar van ontvangst worden besteed worden ze aan deze reserve toegevoegd.</p>	
Doel	
<p>Het doel van de reserve is de realisatie van projecten tot verbetering en versterking van de bereikbaarheid en economische ontwikkeling van Flevoland, die kunnen worden gezien als compensatie voor het niet doorgaan van de Zuiderzeelijn. De reserve blijft in stand tot de daarmee te realiseren projecten zijn afgerond; daarna kan de reserve worden opgeheven (indicatie 2020)</p>	
Besteding	
<p>Voor de mobiliteit in Zuidelijk Flevoland is in de periode 2009-2011 een bijdrage van € 8 mln. aan het Rijk verstrekt ten behoeve van OV-SAAL; dit als invulling van de aan provincies opgelegde bijdrage aan de rijksbegroting die in het toenmalige Bestuursakkoord was vastgelegd.</p> <p>De tweede component van € 8 mln. is beschikbaar voor de uitvoering van projecten die voortvloeien uit het convenant (juli 2010, vernieuwd in 2012) dat is gesloten met de gemeenten Noordoostpolder en Urk voor de uitvoering van vervangende projecten na het niet doorgaan van de Zuiderzeelijn; € 4 mln. is bestemd voor de N50, € 4 mln. is bestemd voor economische ontwikkeling.</p> <p>De derde component van € 8 mln. is beschikbaar voor vervangende projecten in Oostelijk Flevoland. Hiervan is in 2015 € 5 miljoen toegeedeeld aan het project Flevokust (met overheveling van dit bedrag naar de reserve Flevokust) ; een ander deel is beschikbaar voor (de ontsluiting van) de luchthaven Lelystad en de ontwikkeling van Batavialand.</p>	

NAAM:	Reserve investeringsprogramma Flevoland-Almere (NR: B024)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	5 oktober 2006
Doel:	Provinciale cofinanciering investeringsprogramma Flevoland-Almere.
Instandhoudingduur:	Na afwikkeling programma (prognose uiterlijk 2020)
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	1 ^e tranche: PS (Toevoegingen; GS onttrekkingen) 2 ^e tranche: PS (toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 11.405.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
<p>De reserve is in 2007 ingesteld om de provinciale cofinanciering voor het investeringsprogramma Flevoland-Almere bijeen te brengen. Het besluit tot instelling van de reserve was onderdeel van het besluit tot het sluiten van een convenant met de gemeente Almere over de Investeringsimpuls Flevoland-Almere.</p> <p>Vanwege het ongelijkmatig verloop van de uitgaven die worden gedaan in het kader van het IFA is een reserve nodig om het jaarlijks beslag op de begroting te egaliseren.</p>	
Voeding:	
<p>In totaal zou in de periode 2007-2020 een bedrag van € 89 mln. aan de reserve worden toegevoegd. In 2014 is dit bedrag met € 31 mln. verlaagd ten gunste van het nieuwe Fonds Verstedelijking Almere (zie ook reserve Almere 2.0, waarnaar het bedrag van € 31 mln. wordt overgebracht in de jaren 2015-2020). De reserve IFA wordt in de programmaperiode 2007-2015 jaarlijks gevoed uit algemene middelen.</p>	
Doel	
<p>De provincie wil met het IFA in de periode 2007-2020 het volgende realiseren:</p> <ul style="list-style-type: none"> • krachtige impulsen voor de ontwikkeling van een uniek stedelijk klimaat in Almere en het versterken van de economische positie van Almere binnen de Noordvleugel van de Randstad. • Impulsen voor ideeën, ondernemingen en mensen, waardoor Almere duurzaam aantrekkelijk blijft en waarbij het gaat om investeringen in de sociale, culturele en economische infrastructuur. 	
Besteding	
<p>De besteding van de reserve vindt plaats in twee tranches (2006-2010; 2011-2015). Hiervoor zijn investeringsprogramma's opgesteld en vastgesteld door Provinciale Staten. Voor de totale programmaperiode worden vijf programmalijnen gehanteerd. Dit zijn Economie, Voorzieningen, Hoger onderwijs en beroepsonderwijs, Groenblauwe kwaliteit en Vervoersinfrastructuur.</p>	

NAAM:	Reserve procesgelden Gebiedsontwikkeling (NR: B025)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	23 mei 2007
Doel:	Egalisatie procesgelden gebiedsontwikkeling
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 938.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De reserve is als reserve Omgevingsplan ingesteld en gevoed bij de jaarrekening 2006 om vanaf 2007 middelen beschikbaar te hebben voor met name proceskosten die werden voorzien voor de uitvoering van de speerpunten uit het vastgestelde Omgevingsplan (OPFII). Omdat het accent van de proceskosten meer op Gebiedsontwikkeling is komen te liggen, is de naam van de reserve gewijzigd in reserve procesgelden Gebiedsontwikkeling.	
Voeding:	
De voeding van de reserve vindt plaats uit algemene middelen. Jaarlijks wordt een bedrag aan de reserve toegevoegd waaruit de proceskosten worden betaald. Niet bestede middelen worden via de reserve meegenomen naar het volgende jaar. Indien in een jaar extra middelen nodig zijn worden deze in eerste instantie uit deze reserve onttrokken.	
Doel	
Voor de uitvoering van de speerpunten is externe deskundigheid nodig, die kan wisselen afhankelijk van de fase waarin het speerpunt zich bevindt. Voor elk speerpunt wordt een bestuursopdracht door PS vastgesteld, waarbij een inzicht wordt gegeven in de uitgaven die voor de speerpunten zullen worden gedaan. Vanwege het ongelijkmatig verloop van de uitgaven is een reserve ingesteld; hierdoor wordt het jaarlijks beslag op de begroting geëgaliseerd.	
Besteding	
In de begroting wordt jaarlijks een bedrag toegevoegd aan de reserve; dit bedrag wordt via bestuursopdrachten nader onderbouwd en verdeeld over de jaren. Jaarlijks wordt 75% van de in dat jaar verwachte budgetten per speerpunt onttrokken aan de reserve en beschikbaar gesteld als budget voor de speerpunten. Op basis van voortgangsrapportages, ten tijde van de Perspectief- en Zomernota, wordt zo nodig de resterende 25% toegedeeld.	

NAAM:	Reserve Nieuwe Natuur (NR: B032)
Basisinformatie	
Instellingsdatum:	16 april 2014
Doel:	Realisatie programma Nieuwe Natuur en afwikkeling Oostvaarderswold
Instandhoudingduur:	Onbepaald (maximaal 10 jaar)
Voeding:	Algemene middelen alsmede baten van derden
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 4.406.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De reserve is op 16 april 2014 door Provinciale Staten ingesteld bij de tussentijdse evaluatie van de Nota reserves en voorzieningen 2011-2015.	
Voeding	
De reserve wordt gevoed uit algemene middelen die nog beschikbaar zijn binnen andere reserves voor de realisatie van het programma Nieuwe Natuur en de afwikkeling van het Oostvaarderswold binnen het maximum van € 33,9 mln. dat Provinciale Staten hiervoor beschikbaar hebben gesteld. Verdere voeding van de nieuwe reserve vindt plaats als in een jaar de inkomsten (bijvoorbeeld pachtinkomsten of grondverkopen) de lasten overtreffen.	
Doel	
De in de reserve beschikbare middelen alsmede de in het kader van het voormalig OostvaardersWold verkregen grondposities worden ingezet voor de realisatie van het programma Nieuwe Natuur en de afwikkeling van het voormalig Oostvaarderswold. Om het inzicht te verbeteren in de nog beschikbare middelen voor het programma is hiervoor een aparte reserve ingesteld.	
Besteding	
De middelen in de reserve zullen worden besteed aan het programma Nieuwe Natuur en de afwikkeling van het voormalig Oostvaarderswold, overeenkomstig het op 17 december 2014 genomen Statenbesluit.	

NAAM:	Reserve Flevokust (NR: B034)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	17 december 2014
Doel:	Afdekken onrendabele top investering Flevokust
Instandhoudingsduur:	Voorlopig onbepaald (duidelijkheid ontstaat in 2017)
Voeding:	Incidenteel in 2015 vanuit de reserve 'vervangende projecten Zuiderzeelijn'
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 5.000.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De reserve is ingesteld naar aanleiding van het investeringsbesluit Flevokust, genomen op 17 december 2014.	
Voeding:	
Binnen de reserve vervangende projecten Zuiderzeelijn (onderdeel Midden Flevoland) was reeds een bedrag van € 5 miljoen gereserveerd voor de ontwikkeling van de buitendijkse haven Flevokust. Met het genomen investeringsbesluit Flevokust is besloten om deze middelen in 2015 over te hevelen naar een nieuw in te stellen reserve Flevokust.	
Doel	
De exploitatieberekening die ten grondslag ligt aan het genomen Investeringsbesluit laat een onrendabele top zien. De met het project gemoeide kosten zijn hoger dan de te verwachten opbrengsten. De reserve dient ter dekking van deze onrendabele top, zodat het geen (aanvullend) beslag op de algemene middelen legt.	
Besteding	
De reserve zal worden aangewend ter afdekking van de onrendabele top. De werkelijke omvang van de onrendabele top zal mede afhankelijk zijn van de uitkomsten van de aanbesteding alsmede te sluiten contracten voor de exploitatie.	
Als gevolg van verslaggevingsregels bestaat de mogelijkheid dat reeds bij ingebruikname een waardevermindering dient te worden afgeboekt ter hoogte van de onrendabele top. Op dat moment zal deze afboeking plaatsvinden ten laste van de gevormde reserve. In dat geval zal er jaarlijks geen exploitatietekort optreden.	
Indien er geen directe afboeking plaatsvindt dan zal er in de eerste jaren na ingebruikname een jaarlijks exploitatietekort optreden welke vervolgens gedekt zal worden uit deze reserve.	
De definitieve hoogte van de onrendabele top alsmede de boekhoudkundige verwerking hiervan zal naar verwachting bekend zijn op het moment van ingebruikname (prognose: 2017). Dan wordt ook de noodzakelijke instandhoudingsduur van deze reserve duidelijk.	

NAAM:	Reserve Almere 2.0 (NR: B035)
Basisinformatie	
Instellingsdatum:	1 juli 2015
Doel:	Bijdragen aan het Fonds Verstedelijking Almere
Instandhoudingduur:	Onbepaald (tot de door partijen vastgestelde doelen zijn gerealiseerd)
Voeding:	Algemene middelen;
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 10.000.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De reserve is op 1 juli 2015 door Provinciale Staten ingesteld bij besluitvorming over de Perspectiefnota 2015-2019.	
Voeding	
Op 28 mei 2014 hebben Provinciale Staten de nadere uitwerking van de uitvoeringsovereenkomst Almere 2.0 vastgesteld, waarin de basis gelegd is voor de oprichting van het Fonds Verstedelijking Almere. Met het Rijk en gemeente Almere is overeenkomen dat van de resterende IFA-middelen tot en met 2020 totaal € 31 mln. via het fonds zal lopen. Deze € 31 miljoen bestaat voor € 10 mln. uit de geormerkte IFA-2 gelden voor de Floriade alsmede de totale € 21 mln. van IFA-3.	
In de voeding van dit fonds wordt voorzien door bij de Perspectiefnota 2015-2019 van de reeds in de IFA-reserve beschikbare middelen a € 10 mln. over te hevelen naar de reserve Almere 2.0. Voorts wordt de storting IFA-reserve met ingang van 2016 verlaagd met € 4,2 mln. ten gunste van een storting in de reserve Almere 2.0 voor hetzelfde bedrag. Hiermee bedraagt de storting 2016-2020 totaal € 21 mln. (5 x € 4,2mln). De totale storting in de periode tot en met 2020 van € 31 mln. komt daarmee overeen met de afgesproken bijdrage.	
Voor de periode na 2020 wordt het vertrekpunt gehanteerd dat de gemiddelde bijdrage over de totale IFA-periode (€ 6,7 mln. per jaar) voortgezet wordt. Besluitvorming hierover zal in een later stadium plaatsvinden.	
Doel	
Het doel van de reserve is om de voor het Fonds Verstedelijking Almere beschikbare provinciale bijdrage beschikbaar te houden totdat deze op basis van gehonoreerde projecten tot besteding komt. Tevens worden de middelen hiermee gescheiden van de afronding van het lopende IFA-programma zodat de omvang van de beschikbare middelen transparant blijft.	
Besteding	
Bestedingen ten laste van de reserve Almere 2.0 zullen plaatsvinden op basis van een door Provinciale Staten vastgesteld jaarprogramma Fonds Verstedelijking Almere (incl. eventuele tussentijds vastgestelde wijzigingen).	

NAAM:	Voorziening gronden OostvaardersWold/Nieuwe natuur(NR: V040)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	15 mei 2013
Doel:	Dekking van het waarderisico van de geactiveerde gronden OostvaardersWold
Instandhoudingduur:	Tot alle gronden zijn ingezet binnen het Programma Nieuwe Natuur (ná 2022)
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Vooralsnog maximaal € 1,2 miljoen
Beslissingsbevoegdheid:	GS (onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 1.102.000
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
Bij de vaststelling van de jaarrekening 2012 is deze voorziening gevormd met een eenmalige dotatie van € 1,2 miljoen. Dit bedrag was reeds in 2011 binnen de algemene reserve voor dit doel geormerkt	
Voeding	
De voorziening is gevoed met een eenmalige dotatie van € 1,2 mln. Dit bedrag was gebaseerd op een ingeschat risico van waardevermindering van maximaal 25% op de boekwaarde van de geactiveerde gronden (€ 4,8 mln.) per 31 december 2012. Op basis van huidige verwachting is geen aanvullende voorziening noodzakelijk.	
Doel	
De voorziening is gevormd om het risico af te dekken dat de geactiveerde gronden OostvaardersWold met verlies (verkoopprijs lager dan de boekwaarde) worden afgestoten.	
Besteding	
Besteding vindt plaats wanneer bij het afstoten (verkoop of ruiling) van geactiveerde grond OostvaardersWold verlies optreedt. De voorziening wordt opgeheven als de geactiveerde gronden OostvaardersWold zijn afgestoten of het waarderisico op nihil wordt ingeschat.	

KWALITEIT OPENBAAR BESTUUR

A001:	Algemene reserve
B003:	Reserve personele frictiekosten
B009:	Reserve strategische projecten
B017:	Reserve technische bijstand EU-programma's
B022:	Reserve cofinanciering EU-projecten 2007-2013
B027:	Reserve p-MJP/POP
B031:	Reserve cofinanciering EU-projecten 2014-2020
B039:	Reserve meerjarenaanpak bedrijfsvoering
B040:	Reserve doorgeschoven activiteiten
V011:	Voorziening niet jaarlijks onderhoud Provinciehuis
V015:	Voorziening pensioenen en uitkeringen leden GS
V035:	Voorziening oninbare vorderingen
V036:	Voorziening verkoop aandelen Essent/NUON
V037:	Voorziening lening MC Zuiderzee
V039:	Voorziening reorganisatie bedrijfsvoering

NAAM:	Algemene reserve (NR: A001)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	<2000
Doel:	Dekking van risico's; incidenteel beleid
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Minimumomvang is 5% van de begrotingsomvang
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 18.411.000
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan:	De algemene reserve is eind 1986 (startjaar van de provincie) ingesteld.
Voeding:	De algemene reserve wordt gevoed uit rekeningoverschotten waaraan geen bestemming is gegeven en incidentele meevallers.
Doel	De algemene reserve is noodzakelijk om te voorkomen dat bij incidentele tegenvallers ombuigingen op het bestaande beleid nodig zijn. Ook kan de reserve worden benut voor incidentele uitgaven waarvoor geen andere dekking beschikbaar is. Voor de algemene reserve is een ondergrens vastgesteld. Deze bedraagt 5% van de begrotingsomvang voor bestemming; met de begrotingsomvang wordt bedoeld het totaal van de geraamde c.q. verantwoorde lasten in het jaar waarop de bandbreedte van toepassing is. De algemene reserve maakt onderdeel uit van de weerstandscapaciteit van de provincie. De noodzakelijke minimumomvang van de algemene reserve wordt mede bepaald door het risicoprofiel van de provincie en de andere mogelijkheden die er zijn om eventuele tegenvallers op te vangen. Dit wordt jaarlijks in de paragraaf weerstandvermogen in begroting en jaarstukken toegelicht.
Besteding	Voor de algemene reserve bestaat geen bestedingsplan. Alle oormerken in de algemene reserve zijn in 2015 overgeheveld naar de reserve strategische en ontwikkelingsprojecten, waardoor de algemene reserve volledig als 'vrije' ruimte kan worden beschouwd voor de weerstandscapaciteit.

NAAM:	Reserve personele frictiekosten (NR: B003)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	<2000
Doel:	Dekking van incidentele personele en organisatiekosten
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 8.749.000 (excl. oormerken en mutaties Zomernota 2015)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan:	De reserve is in 1999 ontstaan om middelen beschikbaar te hebben voor voorzienbare tijdelijke uitgaven in de personele sfeer. De reserve zorgt voor een gelijkmatig beslag op de begroting bij fluctuaties in de lasten.
Voeding:	Jaarlijks wordt in de begroting een toevoeging aan de reserve opgenomen uit algemene middelen. In 2012 is een incidenteel budget van afgerond € 2,1 mln. toegevoegd voor transitie. De middelen voor transitie zijn inmiddels grotendeels benut. Middelen die niet zijn benut zijn bij de Zomernota 2015 aan deze reserve onttrokken en toegevoegd aan de Algemene Reserve. Bij de Perspectiefnota 2013-2017 en jaarrekening 2013 zijn middelen voor de reorganisatie bedrijfsvoering toegevoegd aan de reserve. Bij de Zomernota 2015 is € 8,2 mln. van deze reserve vrijgevallen en is € 0,5 mln. aangehouden voor lopende gevallen van reorganisatie. De overige middelen binnen deze reserve zijn bestemd voor reguliere frictie.
Doel	De reserve wordt ingezet voor: <ul style="list-style-type: none"> - (tijdelijke) bovenformatieve formatieplaatsen; - tijdelijke dubbeling van een functie (voor maximaal 3 maanden); - personele knelpunten; - vervanging bij langdurige ziekte (langer dan zes maanden); - complexe personeelsdossiers en / of afvloeiingskosten; - organisatieontwikkeling; - kosten voortvloeiend uit reorganisatie bedrijfsvoering
Besteding	De onttrekkingen aan de reserve voor de hierboven beschreven doelen zijn deels voorzienbaar (financiële afwikkeling van genomen besluiten) en deels afhankelijk van nieuwe besluitvorming binnen de doelstelling van de reserve. Provinciale Staten hebben in 2005 Gedeputeerde Staten gedelegeerd om aan deze reserve te onttrekken. Daarnaast heeft het college van GS besloten om (per 01-01-2007) binnen het reeds door GS vastgestelde kader, complexe dossiers onder verantwoordelijkheid van de Secretaris te laten afhandelen.

NAAM:	Reserve strategische projecten (NR: B009) OUD
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	3 maart 2005
Doel:	Projecten realiseren van strategisch belang voor de ontwikkeling van de provincie
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 23.914.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan:	De reserve is in 2005 ontstaan uit de samenvoeging van twee reeds bestaande afzonderlijke reserves; de reserve strategische projecten en de reserve ontwikkelingsprojecten en kreeg toen de naam reserve strategische en ontwikkelingsprojecten. Bij de vaststelling van de Nota reserves en voorzieningen 2015-2019 is besloten de naam te wijzigen c.q. te verkorten tot reserve strategische projecten.
Voeding:	Jaarlijks wordt in de begroting een toevoeging aan de reserve opgenomen uit algemene middelen. Daarnaast worden niet op andere wijze bestemde positieve rekeningresultaten in beginsel aan deze reserve toegevoegd ten behoeve van de ontwikkelopgaven van Flevoland.
Doel	De reserve is ingesteld om projecten te realiseren / stimuleren die van strategisch belang zijn voor de provincie en bijdragen aan de verdere ontwikkeling van de provincie. Het gaat daarbij om majeure projecten die naar hun omvang niet binnen de jaarlijks in de begroting beschikbare middelen kunnen worden opgevangen. Gelet op de omvangrijke bedragen die veelal met het uitvoeren van majeure projecten zijn gemoeid en de noodzaak om tot verdere ontwikkeling van de provincie te komen, is een substantiële reserve de komende jaren noodzakelijk. Ten slotte is deze reserve in voorkomende gevallen gebruikt om geormerkte middelen van het ene naar het andere jaar over te hevelen. Vanaf 2016 zal voor dergelijke overhevelingen een aparte reserve worden gehanteerd, de reserve 'doorgeschoven activiteiten'
Voor een beroep op deze reserve zijn de volgende randvoorwaarden gesteld:	<ul style="list-style-type: none"> • het gaat om - veelal grootschalige - projecten met substantiële effecten, uitstraling en betekenis voor Flevoland • op deze reserve wordt geen beroep gedaan op grond van het feit dat bestaande budgetten of andere reserves niet toereikend zijn; • het gaat niet om onderwerpen die in de reguliere begroting thuishoren omdat zij met een zekere regelmaat voorkomen; • het gaat om publieke zaken waarvan nadrukkelijk een multipliereffect mag worden verwacht.
Besteding	De projecten die uit de reserve zullen worden bekostigd zijn in het algemeen opgenomen in de jaarlijkse Investeringsagenda. Daarnaast bevat de reserve nog een aantal oormerken, bijvoorbeeld bij de bestemming van het rekeningresultaat doorgeschoven middelen uit voorgaande jaren. Deze laatste zullen worden overgebracht naar de nieuwe reserve 'doorgeschoven activiteiten'

NAAM:	Reserve technische bijstand Europa (NR: B017)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	12 december 2002
Doel:	Egalisatie kosten technische bijstand uitvoering EU-programma's.
Instandhoudingduur:	Na definitieve afwikkeling EU-programma's
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 963.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De reserve is in 2002 ingesteld om de besteding van beschikbare middelen voor de uitvoeringskosten (technische bijstand) van de Europese programma's door de jaren heen te kunnen egaliseren.	
Voeding:	
De reserve wordt gevoed uit algemene middelen.	
Doel	
Voor de uitvoeringskosten van de Europese programma's zijn, onder de noemer technische bijstand, middelen beschikbaar gesteld. Het betreft hier salariskosten (inclusief overhead), accountantskosten en overige (declarabele) kosten. Deze uitvoeringskosten hebben geen gelijkmatig verloop. Met deze egalisatiereserve kunnen de schommelingen in de kosten van Technische Bijstand in een verantwoordingsjaar worden opgevangen.	
Besteding	
Jaarlijks worden in de begroting middelen voor technische bijstand geraamd. In enig jaar niet bestede middelen worden toegevoegd aan deze reserve. Indien de middelen in enig jaar niet toereikend zijn, worden middelen aan de reserve onttrokken.	

NAAM:	Reserve cofinanciering EU-projecten 2007-2013 (NR: B022)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	9 november 2006
Doel:	Provinciale cofinanciering EU-programma 2007-2013.
Instandhoudingduur:	Na laatste betalingen programma (prognose ca. 2017)
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 2.383.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
Bij de start van het Europese programma 2007-2013 hebben Provinciale Staten middelen beschikbaar gesteld voor de provinciale cofinanciering van de Europese programma's. Omdat het budgetverloop van te voren moeilijk te bepalen was en om forse schommelingen in het beslag op de jaarlijkse begroting te vermijden, is deze reserve ingesteld.	
Voeding:	
De reserve is in de periode 2007-2013 jaarlijks gevoed uit algemene middelen; uitputting van de reserve vindt plaats op basis van de voortgang van projecten.	
Doel	
Het doel van de reserve is om de provinciale cofinanciering voor de projecten uit het Europese programma 2007-2013 gelijkmatig ten laste van de begroting te laten komen.	
Besteding	
De reserve wordt primair ingezet voor de cofinanciering van projecten in het kader van het Europese programma 2007-2013.	
Daarnaast worden eventuele oninbare terugvorderingen van subsidies uit de reserve gedekt en vervult de reserve een rol bij het afdekken van het risico dat de Europese commissie de gedeclareerde programmakosten niet volledig vergoedt.	

NAAM:	Reserve p-MJP/POP (NR: B027)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	29 mei 2008
Doel:	Egalisatie provinciale cofinancieringmiddelen p-MJP/POP
Instandhoudingduur:	Na eindafrekening POP3 programma (prognose ná 2023)
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 6.139.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De reserve is ingesteld bij de jaarrekening 2008 om niet bestede provinciale cofinancieringmiddelen uit 2007 beschikbaar te houden voor het provinciaal Meerjaren Programma Landelijk Gebied (p-MJP) 2007-2013. Bij de Perspectiefnota 2015-2019 is besloten om de niet bestede provinciale cofinancieringsmiddelen voor het POP3 programma eveneens via deze reserve beschikbaar te houden en de naam daarop aan te passen.	
Voeding:	
De reserve wordt gevoed uit algemene middelen.	
Doel	
De reserve is ingesteld om in enig jaar niet bestede cofinancieringmiddelen voor het p-MJP 2007-2013 en POP3 beschikbaar te houden voor latere jaren. De provinciale cofinanciering voor het p-MJP is gelijkmatig beschikbaar over de jaren 2007-2013 en voor het POP3 over de jaren 2014-2020. De feitelijke inzet hiervan wisselt echter van jaar tot jaar. Om die reden is deze egalisatiereserve ingesteld.	
Besteding	
De middelen worden besteed aan subsidies, eigen projecten en uitvoeringskosten. Het kasritme van deze uitgaven is afhankelijk van de voortgang van de projecten. Projecten binnen het p-MJP kunnen uiterlijk in 2015 afgerekend worden. Volledige afronding van dit programma vindt in 2016 plaats. Het POP3 programma heeft een looptijd tot 2020 met een verwachte uitloop tot 2023.	

NAAM:	Reserve cofinanciering EU-projecten 2014-2020 (NR: B031)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	13 november 2013
Doel:	Provinciale cofinanciering EU-programma 2014-2020.
Instandhoudingduur:	Na laatste betalingen programma (prognose ca. 2024)
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 1.543.000 (excl. oormerken)
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
Bij de start van het Europese programma 2014-2020 hebben Provinciale Staten middelen beschikbaar gesteld voor de provinciale cofinanciering van de Europese programma's. Omdat het budgetverloop van te voren moeilijk te bepalen was en om forse schommelingen in het beslag op de jaarlijkse begroting te vermijden, is deze reserve ingesteld.	
Voeding:	
De reserve wordt in de periode 2014-2020 jaarlijks gevoed uit algemene middelen; uitputting van de reserve vindt plaats op basis van de voortgang van projecten.	
Doel	
Het doel van de reserve is om de provinciale cofinanciering voor de projecten uit het Europese programma 2014-2020 gelijkmatig ten laste van de begroting te laten komen.	
Besteding	
De reserve wordt primair ingezet voor de cofinanciering van projecten in het kader van het Europese programma 2014-2020.	
Daarnaast worden eventuele oninbare vorderingen uit de reserve gedekt en vervult de reserve een rol bij het afdekken van het risico dat de Europese commissie de gedeclareerde programmakosten niet volledig vergoedt.	

NAAM:	Reserve Meerjarenaanpak bedrijfsvoering (NR: B039)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	25-11-2015
Doel:	Het faciliteren van het uitvoeren van de meerjarenaanpak bedrijfsvoering
Instandhoudingduur:	Tot en met 2019 (prognose)
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen en onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 0
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan:	De reserve is in 2015 ontstaan om het uitvoeren van de meerjarenaanpak bedrijfsvoering te faciliteren.
Voeding:	Bij de instelling van de reserve is deze eenmalig € 6,5 mln. gevoed vanuit de algemene reserve. Jaarlijks zullen de eventuele overschotten op eenmalige ict-middelen worden toegevoegd aan de reserve.
Doel	De reserve wordt ingezet voor: - Kosten die gemaakt worden voor de meerjarenaanpak bedrijfsvoering
Besteding	De onttrekkingen aan de reserve voor het hierboven beschreven doel worden vanaf 2017 jaarlijks bij de begroting onderbouwd. Bij instelling van de reserve is de onttrekking voor de jaren 2015 en 2016 reeds onderbouwd. De fasering van de uitgaven is onder andere afhankelijk van de ambities van de Rijksoverheid voor een aantal kernvraagstukken.

NAAM:	Reserve doorgeschoven activiteiten (NR: B040)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	16 december 2015
Doel:	Het kunnen doorschuiven van niet bestede budgetten naar een volgend begrotingsjaar
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 0
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan:	De reserve is in 2015 ontstaan bij vaststelling van de Nota reserves en voorzieningen 2015-2019.
Voeding:	De reserve wordt gevoed uit in enig jaar niet bestede middelen voor specifieke activiteiten, waarvan de besteding wel in het volgende begrotingsjaar wordt verwacht.
NB:	Het gaat daarbij uitsluitend om doorgeschoven middelen voor activiteiten waarvoor geen specifieke bestemmingsreserves zijn ingesteld. Indien dit laatste wel het geval is, vindt eventuele overheveling plaats via de daarvoor geëigende reserves.
Doel	Het overhevelen van niet bestede budgetten voor specifieke activiteiten die over de jaargrens heen schuiven. Tot en met 2015 werd voor dergelijke overhevelingen gebruik gemaakt van de reserve strategische projecten. Voor meer transparantie en een betere beheersbaarheid is voor de instelling van een aparte reserve gekozen.
Besteding	De onttrekkingen aan de reserve vinden uitsluitend plaats voor de activiteiten waarvoor de middelen door Provinciale Staten aan de reserve zijn toegevoegd. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd deze middelen onder die voorwaarde aan de reserve te onttrekken (gedelegeerde reserve). Deze middelen zijn uitsluitend gedurende het volgende begrotingsjaar binnen de reserve beschikbaar en vallen vrij in het rekeningresultaat indien besteding niet heeft plaatsgevonden.

NAAM:	Voorziening niet-jaarlijks onderhoud Provinciehuis (NR: V011)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	< 2000
Doel:	Instandhouding Provinciehuis
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (Toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 1.606.000
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De voorziening is (onder de naam fonds huisvesting provinciaal apparaat) ingesteld in de beginjaren van de provincie na de verwerving van het Provinciehuis. De voorziening is bedoeld om de kosten van niet jaarlijks onderhoud te dekken. Omdat de kosten in aard en hoogte van jaar tot jaar variëren is een voorziening ingesteld om het jaarlijks beslag op de begroting te egaliseren.	
Voeding:	
De voorziening wordt jaarlijks gevoed uit algemene middelen.	
Doel.	
De voorziening is bedoeld om het Provinciehuis inclusief de daarin aanwezige installaties in de huidige vorm voor een lange periode in stand te houden; dit gebeurt op basis van een opgesteld meerjarenonderhoudsplan, waarin voor een langere periode (max. 40 jaar) een doorkijk wordt gegeven in de benodigde financiële middelen. Om de vier jaar wordt een meerjarenonderhoudsplan door Provinciale Staten vastgesteld. Het huidige plan dat op 16 oktober 2013 door Provinciale Staten is vastgesteld betreft de periode 2014-2017. In het plan is inzichtelijk gemaakt op welke onderdelen voor het niet-jaarlijks onderhoud in die periode kosten zullen worden gemaakt.	
Besteding	
De besteding vindt plaats op basis van het Meerjarenonderhoudsplan 2014-2017. Jaarlijks wordt beoordeeld of de in het plan opgenomen werkzaamheden daadwerkelijk noodzakelijk zijn of dat werkzaamheden vervroegd dan wel uitgesteld moeten worden.	

NAAM:	Voorziening Pensioenen (oud) leden GS (NR: V015)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	< 2000
Doel:	Uitbetaling pensioenen voormalig gedeputeerden
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen en inhoudingen bij leden GS
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 6.872.000
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
<p>De voorziening is in de beginjaren van de provincie ingesteld om daaruit aanspraken op pensioen of andere uitkeringen van voormalige leden van Gedeputeerde Staten te kunnen dekken. De leden van Gedeputeerde Staten zijn namelijk voor pensioenen aangewezen op de provincie. Inmiddels worden eventuele uitkeringen anders dan pensioenen vanuit de exploitatie betaald.</p> <p>De voorziening heeft een sparende- en egaliserende functie voor toekomstige uitgaven in het kader van pensioenen.</p>	
Voeding:	
<p>De voorziening wordt gevoed uit algemene middelen en uit inhoudingen bij de leden van GS. Er is geen minimum- of maximumomvang afgesproken voor de voorziening, maar extern opgestelde actuariële berekeningen bepalen de noodzakelijke hoogte van de voorziening.</p>	
Doel	
<p>Uit de voorziening worden de pensioenaanspraken van voormalige gedeputeerden betaald.</p>	
Besteding	
<p>Ten laste van de voorziening worden uitgaven gedaan op basis van aanspraken conform de doelstelling van de voorziening.</p>	

NAAM:	Voorziening oninbare vorderingen (NR: V035)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	4 oktober 2007
Doel:	Afdekking oninbare vorderingen
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 105.000
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
Op advies van de toenmalige accountant is in 2007 besloten om een voorziening oninbare vorderingen in te stellen.	
Voeding:	
De voorziening wordt gevoed uit algemene middelen. Periodiek wordt een analyse gemaakt van de op dat moment openstaande posten waarbij per individuele post de mate van (mogelijke) oninbaarheid wordt vastgesteld. Op basis hiervan vindt zo nodig een mutatie in de omvang van de voorziening plaats.	
Doel	
Deze voorziening is bedoeld voor vorderingen op debiteuren waarvan de inbaarheid per balansdatum zeer onzeker is. Het bedrag in de voorziening is volledig gebaseerd op specifieke vorderingen.	
Besteding	
Onttrekkingen aan de voorziening vinden plaats op het moment waarop definitief tot oninbaarheid wordt besloten.	

NAAM:	Voorziening verkoop aandelen NUON/Essent (NR: V036)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	29 april 2010
Doel:	Afdekking vordering Escrow
Instandhoudingduur:	2015 (afloop aansprakelijkheidstermijn)
Voeding:	Vordering op Escrow van NUON en Essent
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (toevoegingen); GS (Onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 104.000
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De voorziening is ingesteld bij de jaarrekening 2009 conform het advies van de Commissie BBV en de toenmalige accountant.	
Voeding:	
De voorziening is gevoed uit de vordering die bestaat op de Escrow van NUON en Essent	
Doel	
In de verkooptransactie aandelen Essent/Nuon is een aantal garanties en een vrijwaring opgenomen van de voormalige publieke aandeelhouders aan de nieuwe aandeelhouders. Het totale bedrag aan aansprakelijkheid voor de Provincie Flevoland (oorspronkelijk € 379.000) bedraagt ultimo 2014 circa € 104.000 en is onder de naam Escrow niet aan de aandeelhouders uitgekeerd, maar op een geblokkeerde rekening geplaatst. De maximale duur van de aansprakelijkheid bedraagt 5 jaar. De aansprakelijkheidstermijn voor NUON is inmiddels verlopen en de Escrow daarvoor is afgewikkeld. Voor Essent loopt de termijn eind 2015 af.	
De voorziening is bedoeld ter dekking van het risico dat de vordering die bestaat op de Escrow niet tot uitkering komt. Na afwikkeling van de Escrow voor Essent zal de voorziening worden opgeheven.	
Besteding	
De voorziening zal vrijvallen op basis van de afwikkeling van de (restant)omvang van de Escrow-vordering.	

NAAM:	Voorziening oninbare leningen (NR: V037)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	15 mei 2013
Doel:	Afdekking mogelijke oninbaarheid lening MC groep
Instandhoudingduur:	Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (toevoegingen); GS (onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 249.000
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
<p>Bij de jaarrekening 2012 is besloten om een aparte voorziening lening IJsselmeerziekenhuizen in te stellen, met het oog op de mogelijke oninbaarheid van een in 2009 verstrekte lening ad € 2 mln. aan de IJsselmeerziekenhuizen.</p> <p>Bij de jaarrekening 2014 is in verband met de mogelijke oninbaarheid van een andere lening de voorziening verhoogd met € 249.000 en is de naam van de voorziening verbreed tot 'voorziening oninbare leningen'</p>	
Voeding	
De voorziening is gevoed uit de algemene middelen.	
Doel	
<p>Deze voorziening is bedoeld voor afdekking van de risico's van oninbaarheid van een tweetal verstrekte leningen. Naar verwachting zal in 2015 duidelijkheid ontstaan over de afwikkeling van beide leningen. Voor wat betreft de lening aan de IJsselmeerziekenhuizen zijn in 2013 en 2014 reeds kwijtscheldingen gedaan tot een totaalbedrag van € 1,33 mln.</p>	
Besteding	
Een onttrekking aan de voorziening vindt plaats op het moment waarop definitief tot oninbaarheid wordt besloten.	

NAAM:	Voorziening reorganisatie bedrijfsvoering (V039)
Basisinformatie:	
Instellingsdatum:	26 juni 2013
Doel:	Dekking kosten uitvoering visie bedrijfsvoering
Instandhoudingduur:	(vooralsnog) Onbepaald
Voeding:	Algemene middelen
Vastgestelde bandbreedte:	Geen
Beslissingsbevoegdheid:	PS (toevoegingen); GS (onttrekkingen)
Omvang 31-12-2015 o.b.v.	
Programmabegroting 2016:	€ 1.162.000
Achtergrondinformatie:	
Ontstaan	
De voorziening is ingesteld via de Perspectiefnota 2013-2017.	
Voeding	
Aan de voorziening is bij de Perspectiefnota 2013-2017 € 8,6 mln. toegevoegd. Dit bedrag is onttrokken aan de algemene reserve. Bij de bestemming van het rekeningresultaat 2012 was binnen de algemene reserve reeds € 4,6 mln. voor dit doel geormerkt. Het resterende bedrag van € 4,0 mln. is in 2013 onttrokken aan de algemene reserve en wordt in de jaren 2014-2017 daarin teruggestort (€ 1,0 mln. per jaar) vanuit de jaarlijkse exploitatiebegroting.	
Doel	
De ambities ten aanzien van de bedrijfsvoering zijn verwoord in een visiedocument. Met dit document als uitgangspunt is een businesscase opgesteld. Aan de hand van deze businesscase is een halvering van het aantal ondersteunende afdelingen naar 3 afdelingen en een inkrimping van de formatie met 26 fte's gerealiseerd. Dit leidt er toe dat er vanaf 2017 een structurele besparing van € 2,6 mln. is bereikt. Om dat op een zorgvuldige manier te doen, zullen incidentele proces- en frictiekosten moeten worden gemaakt. Daarvoor is deze voorziening gevormd.	
Besteding	
Ten laste van de voorziening worden twee categorieën uitgaven verwacht:	
<ul style="list-style-type: none"> • Uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen (of de afkoop daarvan); • Uitgaven voor doorbetaling van pensioenafdrachten (conform artikel 18 van de uitvoeringsregeling van de CAP); raming • Fricties als gevolg van reorganisatie 	
De fasering van de besteding is mede afhankelijk van de looptijd van de werkloosheidsuitkeringen, die de komende jaren zullen ontstaan. Om die reden is de instandhoudingduur van de voorziening vooralsnog onbepaald.	