



Onderwerp

Vaststelling rapportage accountant en voorschotten fractievergoedingen 2014

1. Beslispunten

Ten aanzien van de fractievergoedingen 2014

1. Het accountantsrapport van feitelijke bevindingen fractievergoedingen 2014 vast te stellen.
2. De aan de (toenmalige) fracties betaalde voorschotten 2014 vast te stellen, met uitzondering van de uitgaven zoals vermeld onder beslispunt 3, welke uitgaven dienen te worden verrekend dan wel terugbetaald.
- 3a) Over 2014 op grond van landelijke wet- en regelgeving:
 - Door de griffie een administratieve verrekening te laten plaats vinden van de reiskosten betaald uit de fractiebudgetten van PvdA en D66, die bij de provincie gedeclareerd hadden moeten worden
 - Door de griffie een administratieve verrekening te laten plaatsvinden van de door D66 en GroenLinks foutief gehanteerde vergoeding reiskosten (€ 0.19/km in plaats van € 0.37/km)
- b) Over 2014 op grond van de Verordening Ambtelijke bijstand en Fractieondersteuning de volgende bedragen van onderstaande fracties terug te vorderen:
 - 50Plus: € 179 inzake individueel krantenabonnement, € 250 inzake bouwen website door particulier, € 6 parkeerkosten, € 14 kosten openbaar vervoer en € 111,78 aanschaf cartridges
 - CDA: € 17,95 aanschaf bloemen en € 108,50 attentie fractieleden
- c) Over 2014 op grond van een politieke weging terug te vorderen:
 - de uitgaven van de fractie Inwonersbelang van € 4.230 gemaakt inzake een opdracht voor ondersteunende werkzaamheden aan een familielid
4. Over 2014 op grond van een politieke weging niet terug te vorderen:
 - de uitgaven van de CDA fractie ten behoeve van een werkbezoek aan Brussel;
 - de uitgaven voor fractiediners.
5. Over 2014 op grond van het niet eerder bekend zijn van nieuwe regelgeving, niet terug te vorderen:
 - de vergoedingen die aan burgerleden door de fracties van SGP en 50Plus in het eerste en tweede kwartaal zijn betaald.

Ten aanzien van de fractievergoedingen eerste kwartaal 2015

6. Het accountantsrapport van feitelijke bevindingen fractievergoedingen eerste kwartaal 2015 vast te stellen
7. De aan de (toenmalige) fracties betaalde voorschotten eerste kwartaal 2015 vast te stellen, met uitzondering van de uitgaven zoals vermeld onder beslispunt 8, welke uitgaven dienen te worden verrekend dan wel terugbetaald.
8. Over 2015 op grond van de Verordening Ambtelijke bijstand en Fractieondersteuning de volgende bedragen van onderstaande fracties terug te vorderen:
 - CDA: €40,70 niet nader gedocumenteerd
 - CDA: € 91,15 vergaderkosten
 - 50Plus: 31,12 kosten openbaar vervoer
9. Nu de fractie Inwonersbelang niet is teruggekeerd in de Staten na de verkiezingen van maart 2015 door de griffie een eindafrekening te doen opstellen en deze te effectueren.

Provinciale Staten00

29 juni 2016

Agendapunt

Lelystad

27 januari 2016

Registratienummer

1855886

Inlichtingen

P.C. Liedekerken

Afdeling/Bureau

SGR

Routing

Commissie Bestuur 23

maart 2016

Commissie Bestuur 15 juni

2016

2. Beoogd effect

Met dit statenvoorstel wordt voldaan aan de vereisten in de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning ten aanzien van verantwoording van middelen voor fractieondersteuning.

3. Bevoegdheden PS en doel behandeling

De Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning kent een aanzienlijke mate van vrijheid in de besteding van de fractievergoeding door de fracties. De besteding moet betrekking hebben op 'kosten voor het functioneren van de fractie' (art. 6.1) en 'om de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken' (art. 6.2). Verder dient de relatie aangetoond te worden tussen het bestede bedrag en het werk van de fractie (art. 6.3).

De verordening geeft ook aan waar de fractievergoeding NIET voor mag worden gebruikt:

- Uitgaven in strijd met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
- betalingen aan politieke partijen/met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen
- giften
- uitgaven die betaald dienen te worden uit de vergoedingen die leden ontvangen ingevolge het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden.

Politieke weging

De huidige verordening geeft ruimte voor (politieke) interpretatie. De accountant constateert op meerdere punten dat geen sprake is van een feitelijke overtreding van de verordening, nu de verordening niet expliciet aangeeft dat de betreffende uitgave niet mag worden gedaan ten laste van het fractiebudget. Tegelijkertijd kan op grond van het doel waarvoor de fractievergoeding wordt verstrekt, namelijk 'een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie' worden afgeleid dat de betreffende uitgave ten laste van dit budget niet in overeenstemming is met hetgeen de verordening beoogt te regelen. Omdat de verordening een dergelijke interpretatie vrijheid in zich heeft, is het oordeel over dergelijke uitgaven ten laste van het fractiebudget een politiek oordeel. Op grond hiervan heeft een eerste bespreking van de verantwoording 2014 plaatsgevonden in het Seniorenconvent. Hierbij is verzocht om alle constatering van de accountant te vertalen in beslispunten in het statenvoorstel, waarbij per beslispunt de grondslag voor een eventuele terugvordering is aangegeven (landelijke wet- en regelgeving, verordening, politieke weging).

Gedragcode integriteit

Voor beslispunten die een politieke weging vragen kan worden gerefereerd aan de gedragscode integriteit, die onder meer de kernwaarden 'onafhankelijkheid' en 'openheid' voor integer handelen uitdraagt en meer in het bijzonder artikel 6 van de gedragscode ten aanzien van bestuurlijke uitgaven.

Herziening Verordening

Thans wordt gewerkt aan aanpassing van de vigerende Verordening. Dit mede in relatie tot de herziening van de Verordening Rechtspositie statenleden, gedeputeerden en commissieleden. Provinciale Staten hebben hierover op 16 februari 2016 een mededeling ontvangen.

Eerdere behandeling

De behandeling in de commissie bestuur op 23 maart 2016 was aanleiding voor de voorzitter van Provinciale Staten om de agendering in Provinciale Staten aan te houden, tot het beschikbaar komen van de verantwoording over het eerste kwartaal 2015. Hiermee kan de financiële verantwoording over de voorgaande bestuursperiode met één Statenbesluit worden afgehandeld.

De constatering van de accountant over het eerste kwartaal 2015 waren voor één fractie, de fractie Inwonersbelang, aanleiding om een nieuwe verantwoording over 2015 in te dienen, waarbij de kosten voor fractieondersteuning niet te laste van het fractiebudget worden gebracht. Tevens heeft deze fractie initiatief genomen om ten aanzien van de constatering over 2014 afspraken over terugbetaling te maken met de griffie.

4. Argumenten

Algemeen: 3 soorten beslispunten

Op grond van de rapportage van de accountant, is in overleg met het Seniorenconvent (27-01-2016) bepaald dat in de beslispunten onderscheid gemaakt dient te worden in terugvordering van bestedingen die:

- a) Niet zijn toegestaan op grond van landelijke wet- en regelgeving;
- b) niet zijn toegestaan op grond van de verordening;
- c) een resultante van de politieke weging over de wenselijkheid van de besteding.

Beslispunt 1: Rapportage accountant 2014

De accountant maakt in de rapportage onderscheid tussen algemene bevindingen en bevindingen per fractie. De algemene bevindingen gaan in op bestedingen waarvan niet eenduidig is vast te stellen of deze geoorloofd zijn op grond van landelijke wet- en regelgeving en de verordening. Deze bevindingen zijn dan ook niet opgenomen in de bevindingen per fractie. De bevindingen per fractie gaan in op feitelijke constatering die volgens landelijke wet- en regelgeving en de verordening niet zijn toegestaan.

Beslispunt 2: Vaststellen voorschotten 2014

Artikel 8 van de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning schrijft voor dat PS beslist over de definitieve voorschotten die jaarlijks aan de fracties worden betaald. Dit gebeurt op basis van het accountantsrapport van feitelijke bevindingen over het betreffende jaar.

Dit beslispunt betreft het vaststellen van de voorschotten over zoals toegekend over het tijdvak 1 januari 2014 tot en met 31 december 2014.

Beslispunt3:

a)Wettelijk: Kilometervergoeding uit het fractiebudget

De accountant constateert dat door de fracties PvdA en D66 een kilometervergoeding aan statenleden uit het fractiebudget is verstrekt en dat deze niet bij de provincie is gedeclareerd. Dit is per 1 januari 2014 niet meer toegestaan, op grond van een arrest van de Hoge Raad, waarover de fracties zijn geïnformeerd. De reiskosten dienen aantoonbaar door de provincie te worden vergoed en niet door de fractie. Voorgesteld wordt hier door de griffie een administratieve correctie op toe te laten passen.

De fracties van D66 en GroenLinks hebben ten onrechte voor statenleden een kilometervergoeding van € 0,19 gehanteerd. De regelgeving schrijft voor dat dit, conform het reisbesluit binnenland, € 0,09 (bij beschikbaarheid OV) of € 0,37 moet zijn. De fracties zijn hier door de griffie over geïnformeerd. Voorgesteld wordt hier door de griffie een administratieve correctie op toe te laten passen.

b) Verordening: Onderbouwing kosten

De Verordening schrijft voor dat een onderbouwing van gemaakte kosten dient plaats te vinden, gespecificeerd met o.a. bonnen en kwitanties (art. 8.1). Bij genoemde uitgaven van 50Plus en het CDA ontbraken deze in de ingediende verantwoordingen, zoals door de accountant geconstateerd. Ten aanzien van de fractie 50Plus, geldt dat er een individueel krantenabonnement op naam van een fractiemedewerker is afgesloten en is betaald uit de fractievergoeding. Dit maakt het niet aantoonbaar dat dit abonnement ten behoeve van de fractie is afgesloten en had derhalve op naam van de fractie moeten staan (art. 6.3 verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning). Tevens heeft de fractie het bouwen van een website uitbesteed aan een particulier. Hiervoor ontbrak een opdrachtverlening en voldeed de factuur niet aan de vereisten. Beide bevindingen zijn eveneens in respectievelijk 2012 en 2013 door de accountant geconstateerd.

Beslispunt 3c) 4 en 5 Politieke weging:

Dit voorstel kent drie algemene bevindingen die nadere politieke weging vragen, ten einde te besluiten of terugvordering plaats dient te vinden. De accountant kan geen uitspraak doen over de rechtmatigheid.

3c) Inhuur familielid

InwonersBelang: Ondersteunende werkzaamheden die zijn uitbesteed aan een familielid.

In het beslispunt wordt voorgesteld tot terugvordering te besluiten.

Betrokkene heeft na de commissiebehandeling het initiatief genomen tot een gesprek over de wijze van terugbetaling. Hierover zijn inmiddels afspraken gemaakt.

Hoewel de Verordening deze uitbesteding niet expliciet uitsluit, geeft het toestaan van een dergelijke opdracht in de familiesfeer, politieke risico's. Opdrachtverlening aan familieleden wordt, gezien het huidige tijdsbeeld en de aandacht voor integriteit, onwenselijk geacht. In de rapportage geeft de accountant op dit punt het volgende aan "In de huidige tijd vinden wij dit geen passend beleid. Wij adviseren u hier eenduidige regels voor vast te stellen".

Beslispunt 4 Buitenlandse studiereis/Fractiediners

De buitenlandse reis heeft betrekking op een werkbezoek van de CDA fractie aan de CDA vertegenwoordigers in Brussel (EU parlement), georganiseerd door de vertegenwoordiger van de provincie Flevoland in Brussel. Na behandeling in het Seniorenconvent is aan de accountant gevraagd een nadere duiding te geven van de uitgaven voor dit werkbezoek, in relatie tot de verordening.

Hieruit blijkt dat het werkbezoek bedoeld was om aandacht te vragen voor de Flevolandse belangen in het nieuwe Europese programma. Op grond hiervan wordt geoordeeld dat deze besteding voldoet aan de bestedingsvoorwaarden in de verordening (artikel 6.2).

Het bekostigen van buitenlandse studiereizen/werkbezoeken door fracties zal expliciet worden betrokken bij de herziening van de verordening. Ter verduidelijking: bekostiging van *individuele* buitenlandse studiereizen door statenleden, dient, conform de verordening Rechtspositie, bij de voorzitter van PS en de griffier te worden aangevraagd.

Sinds enkele jaren merkt de accountant op dat in incidentele gevallen partners van fractieleden deel nemen aan een (jaarlijks) fractiediner en dat de volledige kosten ten laste van de fractievergoeding worden gebracht. Ook in de verantwoording over 2014 is dit opgemerkt. De accountant acht het aannemelijk dat een fractiediner onderdeel is van teambuilding, waarvan de uitgaven ten laste kunnen komen van het fractiebudget. Of deelname van partners onder eenzelfde doel valt, is niet zonder meer te concluderen. Dit is een politieke wegging. Op de facturen is evenwel geen uitsplitsing tussen fractieleden en eventuele partners aangegeven en valt dit niet meer administratief te herleiden. Eventuele terugvordering van de kosten voor partners is dan ook niet mogelijk. Op grond van bovenstaande, wordt voorgesteld niet tot terugvordering van de uitgaven voor fractiediners te besluiten. Geadviseerd wordt bij de herziening van de verordening eenduidige regels voor dergelijke bestedingen vast te leggen.

Beslispunt 5: Aanvullende vergoedingen burgerleden

Enkele fracties hebben (aanvullende) vergoedingen aan burgerleden uit het fractiebudget verstrekt. Dit is vanaf 1 januari 2014 niet meer toegestaan. Dit is afgeleid uit een correspondentie tussen het IPO en de minister van BZK. De griffie is hier niet eerder dan juli 2014 van op de hoogte gesteld. De fracties zijn hier op dat moment over geïnformeerd. Dit heeft er toe geleid dat er na juli 2014 geen vergoedingen aan burgerleden meer zijn verstrekt. Op grond van de late bekendmaking van deze regelgeving, wordt voorgesteld de vergoedingen die tot aan juli 2014 zijn verstrekt niet terug te vorderen.

Beslispunt 6: Rapportage accountant 1^e kwartaal 2015

Zie verder beslispunt 1

Beslispunt 7: Vaststellen voorschotten 1^e kwartaal 2015

Artikel 8 van de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning schrijft voor dat PS beslist over de definitieve voorschotten die jaarlijks aan de fracties worden betaald. Dit gebeurt op basis van het accountantsrapport van feitelijke bevindingen over het betreffende tijdvak.

Dit beslispunt betreft het vaststellen van de voorschotten over zoals toegekend over het tijdvak 1 januari 2015 -31 maart 2015.

Beslispunt 8: Verordening: Onderbouwing kosten

De Verordening schrijft voor dat een onderbouwing van gemaakte kosten dient plaats te vinden, gespecificeerd met o.a. bonnen en kwitanties (art. 8.1). Bij genoemde uitgaven van CDA en 50Plus ontbraken deze in de ingediende verantwoordingen, zoals door de accountant geconstateerd.

Beslispunt 9: Eindafrekening fractie InwonersBelang

Artikel 9 lid 6 van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning geeft aan dat indien een fractie tijdens of na een zittingsperiode wordt opgeheven, de opgebouwde reserve binnen drie maanden aan de Provincie dient te worden teruggestort.

Met dit beslispunt wordt opdracht gegeven aan de griffie om op basis van de definitieve vaststelling van de voorschotten, zoals vermeld in beslispunt 8, de eindafrekening op te (doen) maken en zorg te dragen voor het terugstorten van de reserve.

Bijlage 4

Conform de verordening (artikel 8 lid 5) worden de onderliggende verantwoordingdocumenten van de fracties openbaar gemaakt. Dit zal plaatsvinden na vaststelling van de rapportages van de accountant en de betreffende voorschotten in Provinciale Staten. Ten behoeve van de besluitvorming zijn onderliggende rapportages al wel in de besloten omgeving geplaatst.

5. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Bijlage 1 Rapport van feitelijke bevindingen fractievergoedingen 2014 PWC	1885704	Bijgevoegd
Bijlage 2 Rapport van feitelijke bevindingen fractievergoedingen 1 ^e kwartaal 2015 PWC	1918230	Bijgevoegd
Bijlage 3 Gedragscode Integriteit Provinciale Staten Flevoland 2013	1433627	Bijgevoegd
Bijlage 4 Verantwoordingen fracties 2014 en 1 ^e kwartaal 2015		In besloten omgeving