



Onderwerp
1^e wijziging legesverordening provincie Flevoland 2016

Gedeputeerde Staten stellen voor:

1. Beslispunten
 - 1) In te stemmen met het gefaseerd aanpassen van de legestarieven in 2017 en 2018 met als basisuitgangspunt 100% kostendekkendheid in 2018.
 - 2) In afwijking op beslispunt 1. in te stemmen met:
 - a) het uitgangspunt dat de tarieven van producten of diensten nooit meer dan 100% kostendekkend zijn;
 - b) het uitgangspunt dat voor sommige producten en diensten er geen kostendekkendheid kan worden berekend dan wel dat die tarieven door andere instanties worden bepaald.
 - c) het uitgangspunt dat 100% kostendekkendheid voor een ontheffing conform de Wet hygiëne en veiligheid zwemgelegenheden niet wordt toegepast;
 - 3) In te stemmen met de doorgevoerde opschoning van de producten en diensten.
 - 4) In te stemmen met het opnemen van nieuwe producten en diensten in de leges verordening (gedoogbeschikking, ontheffing op verbod tot het plaatsen van verkeersborden en aanvraag om een tegemoetkoming in faunaschade).
 - 5) In te stemmen met de gewijzigde tarieventabel voor 2017.
 - 6) In te stemmen met de 1^e wijziging Legesverordening provincie Flevoland 2016 inclusief de gewijzigde tarieventabel 2017.
2. Doelstelling programmabegroting
De leges hebben een relatie met meerdere programma's in de begroting.
3. Eerdere behandeling
In de Statenvergadering van 8 januari 1998 is, bij de vaststelling van de Legesverordening 1998, onder andere besloten dat de legestarieven jaarlijks dienen te worden aangepast in verband met loon- en prijsontwikkelingen. Daarnaast streeft de provincie naar 100% kostendekkende tarieven. In 2014 heeft een onderzoek plaatsgevonden naar kostendekkendheid, maar gezien de economische situatie is toen besloten de legestarieven niet te verhogen. In het coalitieakkoord 2015-2019 is het uitgangspunt van kostendekkende leges herbevestigd.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
1.1. Het vaststellen van (wijzigingen op) de Legesverordening is de bevoegdheid van Provinciale Staten.
5. Verdere behandeling PS
Na vaststelling vindt publicatie plaats in het Provinciaal Blad.
6. Korte toelichting op voorstel
In 2016 heeft wederom een onderzoek plaatsgevonden naar de mate van de kostendekkendheid van de legestarieven 2016. De legestarieven worden aangepast aan de uitkomsten van dit onderzoek en 100% kostendekkend gemaakt. Een gefaseerde doorvoering in 2017 en 2018 sluit aan bij het uitgangspunt om (zoveel mogelijk) ongewenste maatschappelijke effecten te voorkomen.

Provinciale Staten
7 december 2016

Agendapunt

Lelystad

Registratienummer
1962779

Inlichtingen
Drs. M.R. Roeffel RC

Afdeling/Bureau
MO

Portefeuillehouder
Stuivenberg, A.

Commissie Bestuur
23 november 2016

De producten die niet onder de 100% kostendekkendheid vallen, worden geïndexeerd. De indexering vindt, conform voorgaande jaren, plaats op basis van de meest recente gewogen prijsmutatie voor de overheidsconsumptie voor het jaar t-1 (2016). Op basis van de Macro Economische Verkenning van september 2017 komt deze uit op 1,7%. Bedragen in de tabel zijn afgerond op € 0,50.

De gewijzigde tarieventabel dient voor het begin van het heffingsjaar door uw Staten te worden vastgesteld en te worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

7. Beoogd effect

De producten in de legesverordening 2016 worden in de twee navolgende jaren zodanig gewijzigd dat in 2018 sprake is van 100% kostendekkendheid. De tarieven van de in 2017 nieuw opgenomen producten worden al in 2017 tegen 100% kostendekkendheid opgenomen. Geen van de producten en diensten worden geleverd tegen een hogere kostendekkendheid dan 100%. Ten einde het duurzame gebruik van de ondergrond te stimuleren zal een subsidie regeling voor WKO-installaties worden voorbereid.

8. Argumenten

1.1 *De legestarieven worden aangepast op 100% kostendekkendheid.*

Doorvoeren van dit uitgangspunt sluit aan bij het zorgdragen voor kostendekkende tarieven en heffingen (punt 10. Bijlage Financiële uitgangspunten provincie Flevoland van het Coalitie akkoord 2015-2019). De geraamde baten van leges mogen de geraamde lasten niet overtreffen.

1.2 *De tariefswijzigingen worden binnen 2 jaar gefaseerd ingevoerd.*

Gefaseerde doorvoering sluit aan bij het uitgangspunt om (zoveel mogelijk) ongewenste maatschappelijke effecten te voorkomen (punt 10). Bijlage Financiële uitgangspunten provincie Flevoland van het Coalitie akkoord 2015-2019).

1.3 *Aansluiting bij de gewijzigde regelgeving BBV.*

Bij de berekening van de kostendekkendheid wordt rekening gehouden met de wijze waarop overhead volgens de laatste BBV voorschriften kan worden toegerekend aan de producten.

2. *Een aantal producten en diensten is niet 100% kostendekkend.*

Producten of diensten mogen (op basis van het coalitieakkoord) afwijken van de 100% kostendekkendheid op grond van beleidsinhoudelijke overwegingen. De mate van de onderdekking is een politieke keus gelet op toegestane heffingsmaatstaven, wettelijke grondbeginselen en jurisprudentie.

Producten, waarvan het tarief gelijk blijft als in 2016, worden geïndexeerd.

De indexering vindt conform voorgaande jaren plaats op basis van de meest recente gewogen prijsmutatie voor de overheidsconsumptie voor het jaar t-1 (2016). Op basis van de Macro Economische Verkenning van september 2017 komt deze uit op 1,7%.

2.a *De legestarieven per regel zijn nooit meer dan 100% kostendekkend.*

Voorheen werd de kostendekkendheid bepaald op onderwerp niveau. Dat betekende dat een enkel product of dienst een hoger dekkingspercentage kende dan 100%. Dit voorstel impliceert dat hiermee met ingang van 2017/2018 wordt gestopt. Op regelniveau is een product niet meer dan 100% kostendekkend. Hiermee wordt het juridisch risico op bezwaar en het onverbindend verklaren van de leges verordening beperkt.

2.b *De producten in het kader van de Wet natuurbescherming vallen niet onder het uitgangspunt van 100% kostendekkendheid.*

Het tarievenbeleid is gemandateerd aan het faunafonds Bij12 en wijzigingen in de tarieven worden door alle provincies gevolgd.

- 2.b *De kostendekkendheid van de producten inzake het verlenen van een omgevingsvergunning kan niet worden vastgesteld.*
De kosten van deze vergunningen worden integraal bij de klant in rekening gebracht, maar zijn afhankelijk van de kosten die elk van de gemeenten in rekening brengen.
- 2.b *De aanvragen voor een ontheffing voor een motorvoertuig met een breedte tussen 3 en 3,5 meter, vallen niet onder de 100% kostendekkendheid*
Het tarievenbeleid is aan RDW gemandateerd en tariefwijzigingen worden door de provincie overgenomen.
- 2.c *De kostendekkendheid inzake het verlenen van een ontheffing conform de Wet hygiëne en veiligheid zwemgelegenheden bedraagt ca. 15%.*
Omdat dit product nog maar 1 tot maximaal 2 jaar van toepassing is, is gekozen van de 100% kostendekkendheid af te wijken.
- 3.1 *De lijst met producten en diensten in de legesverordening 2016 is opgeschoond.*
De producten en diensten zijn in lijn gebracht met huidige dienstverlening en als gevolg van wets- en/of beleidswijzigingen. Met als gevolg dat bepaalde producten zijn vervallen, sommige zijn toegevoegd of verplaatst.
- 3.2 *Het product "leveren kaartmateriaal" is vervallen.*
Het product wordt slechts incidenteel extern opgevraagd en het betreft al bestaande bestanden, waardoor het tijdsbeslag voor levering beperkt is.
- 3.3 *Drukwerk (titel algemeen) is uit de productenlijst verwijderd.*
In de praktijk is hier geen vraag meer naar of de informatie is al digitaal beschikbaar.
- 4.1 *Het product vergunning voor een gedoogbeschikking is toegevoegd.*
In de praktijk komt het sporadisch voor dat binnen het daarvoor geldende beleidskader een gedoogbeschikking wordt afgegeven. Gezien de terughoudendheid, die geldt ten aanzien van gedogen, en de omstandigheid dat naast de vergunningprocedure tevens een gedoogprocedure wordt doorlopen, is het logisch dat de kosten die daarmee gemoeid zijn worden doorbelast aan de aanvrager. Dit geldt voor alle wetten waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.
- 4.2 *Het verlenen van ontheffingen van het verbod tot het plaatsen van borden in het kader van landschapsbescherming is toegevoegd.*
Dergelijke ontheffingen (op grond van hoofdstuk 9 van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland, titel milieubeheer, bepaling 3.4) komen in de praktijk weinig voor, maar gelet op de andere legesplichten is het logisch ook hiervoor de kosten in rekening te brengen.
- 4.3 *Met het oog op de inwerkingtreding van Wet natuurbescherming op 1 januari 2017, is een tarief opgenomen voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een tegemoetkoming in faunaschade op grond van artikel 6.1 van de Wet natuurbescherming (titel natuurbeheer, bepaling 5.1).*
Als gevolg van de inwerkingtreding van deze wet is het niet meer de taak van het faunafonds om te beslissen op ingediende aanvragen om tegemoetkoming faunaschade, maar is het een taak van gedeputeerde staten geworden. Bij de vaststelling van de hoogte van de leges is uitgegaan van het bedrag dat door het Faunafonds in rekening werd gebracht voor het in behandeling nemen van een aanvraag om tegemoetkoming van schade. Gedeputeerde

Staten hebben de directeur van BIJ12 gemandateerd om te beslissen op ingediende aanvragen om tegemoetkoming faunaschade en om de verschuldigde leges te heffen.

6.1 De vaststelling van legestarieven is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

Op grond van de Provinciewet stellen Provinciale Staten de hoogte van de belastingtarieven vast. Of de leges door de provincie zelf of door een andere gemandateerde organisatie worden opgelegd doet daarbij niet ter zake.

9. Kanttekeningen

1.1 Bij de berekening van de kostendekkendheid wordt uitgegaan van de kostprijsberekening van de OFGV. De systematiek van de OFGV verschilt van die door de provincie wordt gehanteerd, maar op uurtarief niveau is het verschil beperkt.

1.1 Tarieven worden afgerond op halve euro's. De tarieven zijn afgerond op halve euro's ten einde de leesbaarheid te verhogen en de indruk van schijnnaauwkeurigheid te vermijden.

2. Het voorstel heeft als uitgangspunt 100% kostendekkendheid. Daarnaast is de kostendekkendheid nooit meer dan 100%. De voorheen ingezette differentiatie in tarieven wordt niet meer gehandhaafd.

3. De producten in het kader van de Wet luchtvaart zijn niet opgenomen in de legesverordening. Het onderzoek naar de onderlinge verdeling van de baten vanuit het provinciefonds is niet afgerond. Deze producten zijn daarom nog niet opgenomen in de legesverordening. Afronding van het onderzoek wordt verwacht in 2017.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
1e wijziging Leges verordening provincie Flevoland 2016 (verordening)	Edocs 1922694	Tot
Bijlage overzicht leges 2017/2018 (kostendekkendheid, vergelijk met 2016)	Edocs 1964199	Tot
1 ^e wijziging Leges verordening provincie Flevoland 2016 (Provinciaal blad)	Edocs 1978143	Tot