



Onderwerp

Verordening Fractieondersteuning 2016

1. Beslispunten

1. De verordening Fractieondersteuning 2016 vast te stellen
2. De verordening Fractieondersteuning 2016 te laten in gaan op 1 januari 2017
3. Per ingangsdatum, de verordening op de Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2013 in te trekken.

2. Eerdere behandeling

Naar aanleiding van de accountant rapportage Verantwoording fractievergoedingen 2014 en eerste kwartaal 2015, heeft het Seniorenconvent verzocht een herziening van de verordening Fractieondersteuning voor te bereiden.

De uitgangspunten en systematiek van de nieuwe verordening zijn in een drietal bijeenkomsten voorgelegd aan de penningmeesters van de fracties en op 25 mei, 13 juli en 21 september 2016 besproken en geaccordeerd door het Seniorenconvent.

3. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Op grond van de Provinciewet art. 33, stellen Provinciale Staten met betrekking tot de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning een verordening vast. De verordening Fractieondersteuning bevat regels ten aanzien van de besteding en verantwoording van de fractievergoeding.

Het onderdeel ambtelijke bijstand in de vigerende verordening Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning (2013) wordt thans herzien en opgenomen in het Reglement van Orde van Provinciale Staten provincie Flevoland. Daarmee blijven beide onderdelen geborgd in een provinciale verordening.

4. Verdere behandeling PS

Na vaststelling door Provinciale Staten, is de verordening op 1 januari 2017 van kracht.

5. Korte toelichting op voorstel

Eigen verantwoordelijkheid en optimale transparantie

De essentie van de nieuwe verantwoordingsmethodiek, kan worden samengevat met de termen 'eigen verantwoordelijkheid' en 'optimale transparantie'. Dit behelst een systeem waarin zelfsturing op basis van openbare verantwoording leidend is. De eigen verantwoordelijkheid van fracties om het geld te besteden 'ten behoeve van het functioneren van de fractie als geheel' wordt belangrijker en heeft gevolgen voor het inrichten van verantwoording en controle.

Er zijn tevens twee operationele redenen om de huidige verordening op de fractieondersteuning te herzien:

- In de huidige verordening zijn in beperkte mate regels opgenomen over wat wel en wat niet mag. Elk jaar maakt de account melding van het feit dat diverse uitgaven niet getoetst kunnen worden omdat de verordening zich hier niet over uitspreekt. Door de huidige verordening ontstaat er discussie wat wel en wat niet mag.
- Het proces rondom de fractievergoedingen is voor zowel fracties als griffie een kostbaar en tijdrovend werkproces. Op basis van een urenregistratie en het afschaffen van de externe accountantsrapportage, leidt de uitvoering van de nieuwe verordening tot een besparing van circa € 10.000 per jaar.

Provinciale Staten
7 december 2016

Agendapunt

Lelystad
8 november 2016

Registratienummer
1989503

Inlichtingen
P.C. Liedekerken

Afdeling/Bureau
SGR

Portefeuillehouder
N.v.t.

Routing

Commissie Bestuur:
23 november 2016

De inzet is een sterk gedereguleerde verordening, in plaats van aanvullende regelgeving. De verantwoording zal geschieden met behulp van een speciaal voor Provinciale Staten van Flevoland ontwikkelde app. In deze app worden alle uitgaven van de fractie vastgelegd, inclusief een foto of afbeelding van de bewijsstukken. Ieder kwartaal worden alle uitgaven per fractie gepubliceerd op de app en website van Provinciale Staten. De app genereert jaarlijks een openbaar jaarverslag van alle uitgaven van de fracties, dat per fractie ter vaststelling wordt voorgelegd aan Provinciale Staten. Het oordeel over de rechtmatigheid van de uitgaven berust derhalve bij Provinciale Staten en vindt op transparante wijze en in openbaarheid plaats.

6. Beoogd effect

Als effect van de verordening worden beoogd om een zo eenvoudig mogelijke verantwoordingsmethodiek te realiseren, waarmee recht gedaan wordt aan de eigen verantwoordelijkheid van de fracties, de transparantie naar anderen (fracties, griffie, media, burgers) en vereenvoudigde administratie.

7. Argumenten

De afgelopen jaren hebben zich in Provinciale Staten in toenemende mate discussies voorgedaan over de interpretatie van de regelgeving in vigerende verordening, of juist over het gebrek aan regelgeving.

Herhaaldelijk heeft de accountant Provinciale Staten geadviseerd een helder toetsingskader voor uitgaven te ontwikkelen, teneinde genoemde discussie te vermijden en een beoordeling over de rechtmatigheid van de uitgaven beter mogelijk te maken. Een veel gehanteerde oplossing is om vervolgens de regelgeving fors en gedetailleerd uit te breiden en zo exact mogelijk voor te schrijven wat wel en niet is toegestaan. Wetende dat ook dan interpretatie discussies ontstaan en niet iedere besteding van de fractievergoeding in regels is vast te leggen.

Voor een aanpak van vergaande regulering is niet gekozen.

De besteding van fractievergoedingen (zowel landelijk, provinciaal als lokaal) liggen regelmatig onder een vergrootglas van de media en van het publieke debat. Centraal hierbij staat de transparantie van de uitgave van publieke middelen en (het gebrek aan) openbare verantwoording. Dit nu, is voor Provinciale Staten van Flevoland uitgangspunt voor de wijze waarop het proces van besteding, verantwoording en openbaarmaking wordt ingericht. De fracties verantwoorden zich in het openbaar, ten overstaan van de overige fracties, waarbij een meerderheid van Provinciale Staten besluiten of uitgaven in lijn zijn met het toetsingskader. Het toetsingskader luidt: De fractievergoeding dient te worden aangewend ten behoeve van het functioneren van de fractie als geheel. Hierbij wordt nadrukkelijk vastgelegd dat de gedragscode Integer handelen statenleden en burgerleden Provincie Flevoland tevens van toepassing is op de uitgaven fractievergoedingen.

De uitgaven zijn voor een ieder, binnen en buiten het provinciehuis, op heldere wijze inzichtelijk. Hulpmiddel is de app Verantwoording fractievergoedingen, die het voor zowel fracties als belangstellenden eenvoudig maakt uitgaven te verantwoorden en/of in te zien.

8. Kanttekeningen

De in de verordening voorgestelde verantwoordingsmethodiek, maakt een beoordeling van de uitgaven door een externe accountant overbodig. Het toetsingskader wordt immers uitsluitend door Provinciale Staten zelf gehanteerd.

9. Bijlagen

Naam stuk: Verordening Fractieondersteuning 2016, inclusief toelichting	eDocs nummer:1981117	Bijgevoegd
--	-------------------------	------------