

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het Dagelijks Bestuur van het
Nieuw Land Erfgoedcentrum
Postbus 73
8200 AB LELYSTAD



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
1973141

Onderwerp

Zienswijze ontwerpbegroting 2017 HFA

Geachte leden van het dagelijks bestuur,

In uw brief van 14 oktober 2016 met kenmerk 16.2205/100 heeft u Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten conform het bepaalde in art 17 van de Gemeenschappelijke Regeling Erfgoedcentrum Nieuw Land (NLE) de ontwerpbegroting 2017 HFA (Het Flevolands Archief) toegezonden en de Provincie Flevoland in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze in te dienen. U hebt naast de begroting 2017 HFA ook een Begroting 2017 Erfgoedcentrum Nieuw Land (NLE) aangeleverd. U vraagt in uw brief een zienswijze op de Begroting 2017 HFA. De Provincie Flevoland geeft de zienswijze op de Begroting 2017 HFA in deze brief.

De Provincie Flevoland bereidt samen met de andere deelnemers in de GR besluitvorming voor over de omvorming van GR NLE tot de GR HFA. Deze omvorming krijgt bij positieve besluitvorming door elk van de deelnemers in de GR naar verwachting in de eerste helft van 2017 zijn beslag. De Provincie Flevoland kiest er daarom voor om geen zienswijze in te dienen op de toegezonden ontwerpbegroting NLE 2017.

Uw verzoek tot indienen van een zienswijze is te laat gedaan

Voordat de Provincie Flevoland haar zienswijze geeft, willen we u erop wijzen dat uw verzoek om zienswijze te geven ruim na de datum, zoals opgenomen in de artikel 80a van de wet op gemeenschappelijke regelingen, is ontvangen. Volgens de wet hoort u de bevoegde gezagen voor 15 april van het voorafgaande jaar een ontwerpbegroting toe te zenden. Wij hebben echter begrip dat de voorbereiding van de omvorming van de gemeenschappelijke regeling in de nieuwe regeling Regionaal Historisch Centrum Het Flevolands Archief (HFA) van invloed is geweest op het moment van indienen.

De begroting voldoet niet aan de wettelijke vereisten

De gemeenschappelijke regeling is gehouden aan het Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Net als voorgaand jaar is er geconstateerd dat de voorgelegde begroting hier niet aan voldoet, zoals u zelf ook in de toelichting in uw brief aangeeft. Zo mist de verplichte meerjarenraming en daarmee het toekomstperspectief. Ook de vergelijkende cijfers uit 2015 en de begroting 2016 ontbreken. Hierdoor kan de begroting 2017 niet in perspectief gezet worden en zijn de meerjarige effecten van de beleidsuitgangspunten, die u in 2017 voorlegt, niet inzichtelijk. Daarnaast missen de verplichte paragrafen, waaronder het weerstandsvermogen en risicobeheersing, financiering en bedrijfsvoering. Graag willen wij u tevens attenderen op de wijzigingen in de verslaggevingsregels die vanaf de begroting 2018 voor de gemeenschappelijke regeling gaan gelden.

Inlichtingen bij
M.C. Waaijenberg

Doorkiesnummer
0320-265633

Bezoekadres
Visarenddreef 1
Lelystad

Zienswijze met betrekking tot de ontwerpbegroting 2017 Het Flevolands Archief

De Provincie Flevoland concludeert uit de ontwerpbegroting 2017 HFA dat de begroting uitgaat van de situatie, waarin de omvorming van NLE tot HFA formeel heeft plaatsgevonden. Deze situatie is naar verwachting pas in de loop van 2017 aan de orde. De onderstaande punten hebben uitsluitend betrekking op de situatie, waarin de formele omvorming heeft plaatsgevonden en de gemeenschappelijke regeling is beperkt tot de archiefwettelijke taken.

1. De Begroting 2017 HFA is sluitend en voorziet in een financiële bijdrage van de Provincie Flevoland die overeenkomt met de financiële vergoeding die de Provincie Flevoland in 2016 betaalt aan NLE in het kader van de dienstverleningsovereenkomst voor het beheer van het provinciaal archief. Het sluitend zijn van de begroting is een voorwaarde voor Provinciale Staten.
2. De Begroting HFA 2017 benoemt in de inleiding dat er rekening moet worden gehouden met kosten die reeds zijn gemaakt door NLE. Deze kosten en de consequenties daarvan voor de jaarrekening 2017 komen niet terug in de begroting.
3. Binnen de begroting 2017 van de HFA worden op diverse plekken dotaties aan reserves opgevoerd voor investeringen, zoals meubilair (€ 1.000), primaire apparatuur (€ 2.000), dotatie stellingen (€ 10.000). Daarnaast worden voor deze onderdelen ook afschrijvingslasten opgenomen. De vernieuwde verslaggevingsregels maken het echter niet mogelijk om reserves direct ten laste te brengen van investeringen. Het vormen van deze reserves kan alleen om de afschrijvingslasten van deze vervangingsinvesteringen te egaliseren. Echter neemt de GR nu een dubbele last om in de toekomst de afschrijvingslasten te verlagen. Wij zijn, op basis van de toelichtingen, van mening dat de afschrijvingslasten in de toekomst niet wezenlijk afwijken van de huidige afschrijvingslasten en dat hier geen reserve(s) voor hoeft te worden gevormd. Doordat de afschrijvingslasten niet leiden tot een uitgaande kasstroom, maar wel via de bijdragen worden vergoed, kunnen de bespaarde gelden gespaard worden voor de toekomstige uitgaven.
4. In de toelichting op de post 'Regulier materieel beheer' ad. € 20.000, paragraaf 2.2.1 'Collectiebeheer', wordt aangegeven dat er achterstand is in het materieel beheer. Hierbij ontbreekt ons inziens wat de (financiële) consequenties van deze achterstand zijn en hoe deze achterstanden worden ingelopen. Binnen de voorgelegde begroting is er geen rekening gehouden met deze kosten.
5. De Begroting HFA 2017 benoemt in paragraaf 2.2.4 een 'Dotatie klimaatinstallatie' voor een bedrag van € 13.333. Het groot onderhoud en de vervanging van de klimaatinstallaties is - vanaf het moment dat de Provincie Flevoland eigenaar is van het NLE-vastgoed exclusief De Cantine - voor rekening van de Provincie Flevoland.
6. In de toelichting op de Begroting HFA 2017 is aangegeven dat er nog voor € 93.250 aan incidentele aanloopkosten moeten worden gemaakt. Een deel hiervan betreft investeringen in activa (€ 30.000) en een deel betreffen incidentele exploitatiekosten (€ 63.250). De investeringen in activa zullen leiden tot hogere afschrijvingslasten in de toekomst. Echter de incidentele exploitatiekosten zijn niet opgenomen in de begroting 2017. In de begroting wordt aangegeven dat deze lasten worden opgevangen doordat de formatie van het HFA 2017 nog niet volledig is bezet. Door de her-allocatie van middelen voor formatie naar incidentele lasten verdwijnt het inzicht voor de partners in de gemeenschappelijke regeling en past ons inziens niet bij een goede governance en de doelstelling om "... als een competente partner voor overheden, waarborgen om de overgedragen archieven van de deelnemers in goede, geordende en toegankelijke staat te houden en beschikbaar te stellen."¹. Tevens wordt in het Beleidsplan 2017 van het HFA aangegeven dat de achterstanden in het beheer van het materieel wordt veroorzaakt door gebrek aan menskracht. Door de formatie niet volledig in te vullen ontstaat ons inziens de mogelijkheid dat daardoor de achterstanden in het beheer in 2017 niet worden ingelopen.

¹ "Beleidsplan 2017 HFA", 4 oktober 2016, pagina 4

7. De zienswijze van de Provincie Flevoland is alleen gevraagd op de ontwerpbegroting 2017 HFA en niet op het Beleidsplan 2017 HFA. De ontwerpbegroting is de financiële vertaling van het beleidsplan. De Provincie Flevoland wil in het kader van deze zienswijze twee aandachtspunten noemen ten aanzien van het Beleidsplan 2017 HFA:
- a. De Provincie Flevoland ziet samenwerking tussen HFA en een collega-archiefdienst als Het Utrechts Archief (HUA), zoals beschreven in het beleidsplan, als onvermijdelijk om de archieven op een verantwoorde en professionele manier te beheren en te behouden conform hetgeen de Archiefwet voorschrijft. Gezien de beperkte schaalgrootte van HFA, de krappe formatie en de benodigde expertise voor alle taken die op een archiefdienst afkomen (zoals het e-depot), is een samenwerking met een college-archiefdienst onvermijdelijk. De Provincie Flevoland vindt het noodzakelijk dat deze samenwerking wordt vastgelegd in afspraken met HUA en daarmee waarborgen geeft voor een verantwoorde en professionele manier van beheren.
 - b. Het beleidsplan beschrijft de dienstverlening die HFA door HUA wil laten faciliteren, waaronder management en backoffice-taken (benoemd zijn de financiële en personeelsadministratie, e-Depot en DTR-taken). De Provincie Flevoland vindt het noodzakelijk dat ten behoeve van de aansturing van de gemeenschappelijke regeling er voldoende kennis en capaciteit beschikbaar is om deze aansturing en de facilitering van het bestuur op een volwaardig niveau te realiseren. HFA dient in de organisatorische invulling van de functies, zoals benoemd in het Beleidsplan HFA 2017, deze waarborgen te realiseren. De vraag is of met de benoemde functies in bijlage I bij de Begroting HFA 2017 deze waarborgen zijn te realiseren, omdat er geen medewerker met deze specifieke financiële en juridische kennis is opgenomen.

Hoogachtend,

Provinciale Staten van Flevoland
de griffier,

de voorzitter

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris,

de voorzitter,