

Datum : 19 december 2017
Inlichtingen bij : Rianne Becht / Henk Dekker
Doorkiesnummer : 06 2171 0821
Bijlagen : 1

Onderwerp : statutenwijziging IPO

Voorstel

De leden van de AV worden voorgesteld in te stemmen met de wettelijk noodzakelijke statutenwijziging van het IPO.

Toelichting

De statuten van het IPO moeten om 2 redenen gewijzigd worden:

1. Wet normalisering rechtspositie ambtenaren: IPO moet bevoegd worden om namens werkgevers bij provincies collectieve arbeidsovereenkomsten op grond van de wet op de cao te mogen afsluiten
2. Wijzigen resultaatbepaling

Ad 1 Statutenwijziging als gevolg van Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren

Voor Provinciale Staten en het college van Gedeputeerde Staten (de beide werkgevers op grond van de Provinciewet binnen de rechtspersoon provincies) dient een werkwijze te worden gevonden waarin het bestuur van het IPO – in lijn met de Wet op de cao en het verenigingsrecht – een cao sluit voor haar leden (de provincies), terwijl tegelijkertijd Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten, ten opzichte van respectievelijk de griffier en de overige provincied medewerkers, de in de Provinciewet aan hen toebedeelde werkgeverstaken behouden en kunnen uitoefenen.

Het is van belang dat de werkwijze voldoet aan de volgende uitgangspunten. Zowel bij de bepaling van het mandaat dat aan de onderhandelingsdelegatie wordt meegegeven als bij de voorbereiding van het akkoord van het bestuur met het bereikte resultaat, dient te worden gewaarborgd dat zowel Gedeputeerde als Provinciale Staten in hun rol als werkgever hun zeggenschap kunnen uitoefenen. Deze zeggenschap dient te zien op de gehele cao, die immers zowel voor de provincied medewerkers en voor de griffier gaat gelden, met mogelijk enkele uitzonderingen voor de griffier. Het is daarbij wenselijk dat de wijze waarop de huidige 'cao' tot stand komt, zoveel mogelijk in stand blijft. Dat betekent dat het bestuur het mandaat meegeeft aan de onderhandelingsdelegatie en het bereikte onderhandelingsresultaat goedkeurt.

Werkgeversraadpleging

Voorafgaand aan de IPO-bestuursvergadering waarin het mandaat voor de onderhandelingsdelegatie wordt vastgesteld, wordt aan zowel Gedeputeerde als Provinciale Staten goedkeuring van het geformuleerde mandaat gevraagd. Gedeputeerde en Provinciale Staten geven de uitkomst van hun besluit (door tussenkomst van de Commissaris van de Koning, die immers ingevolge artikel 176 Provinciewet in en buiten rechte de provincie vertegenwoordigt) te kennen aan het IPO bestuur. De wijze waarop de input van Gedeputeerde en Provinciale Staten wordt verzameld is aan de provincies zelf. Het is van belang dat bij de bepaling van het mandaat rekening wordt gehouden met beide werkgevers. De statuten worden zo gewijzigd dat het bestuur de taak en bevoegdheid wordt gegeven een regeling op te stellen "ter zake van de te volgen procedure bij het voeren van onderhandelingen en het sluiten van overeenkomsten met werknemersverenigingen betreffende de arbeidsvoorwaarden van het personeel in dienst van de provincies". Het IPO bestuur stelt vervolgens met inachtneming van de betreffende besluiten van Gedeputeerde en Provinciale Staten het mandaat voor de onderhandelingsdelegatie vast.

Indien de onderhandelingsdelegatie op basis van het verstrekte mandaat een onderhandelingsresultaat heeft bereikt, vindt een werkgeversraadpleging plaats van alle 24 werkgevers, dat wil zeggen 12 Gedeputeerde Staten en 12 Provinciale Staten. Daarbij krijgen Gedeputeerde Staten drie stemmen en Provinciale Staten één. Deze stemverhouding wordt redelijk geacht gelet op de aantallen personeelsleden waarvoor zij als werkgever optreden. Het resultaat per provincie (bijvoorbeeld 3 stemmen voor 1 stem tegen) wordt vervolgens opnieuw door de Commissaris van de Koning ter kennis van het IPO-bestuur gebracht, waarna het IPO-bestuur op basis daarvan de uitslag van de werkgeversraadpleging vaststelt. Hierbij geldt dat de leden worden geacht te hebben ingestemd met de principe-overeenkomst als drie kwart van de uitgebrachte stemmen voor de principe-overeenkomst zijn uitgebracht.

Het bestuur stelt de uitkomst van de raadpleging vast en neemt daarna een besluit of zij instemt met de principe-overeenkomst.

De hierboven geschetste procedure is uitgewerkt in het *Reglement procedure mandaat en principe-overeenkomst als bedoeld in artikel 15.11 Statuten van het IPO* die door het bestuur in haar vergadering van 16 november jl. is vastgesteld. Dit luidt als volgt:

Reglement procedure mandaat en principe-overeenkomst als bedoeld in artikel 15.11 Statuten van het IPO

1. De onderhandelingsdelegatie formuleert de uitgangspunten van het te voeren arbeidsvoorwaardenbeleid in overleg met het bestuur, in principe nadat de leden in de gelegenheid zijn gesteld om hun mening daarover kenbaar te maken waarbij een analoge procedure als bij een principe-overeenkomst wordt gevolgd.
2. De onderhandelingsdelegatie is gemachtigd binnen de uitgangspunten als bedoeld in het vorige lid, principe-overeenkomsten te sluiten.
3. De onderhandelingsdelegatie raadpleegt het bestuur indien het verloop van de onderhandelingen daartoe aanleiding geeft.
4. Een door de onderhandelingsdelegatie gesloten principe-overeenkomst wordt met advies van de onderhandelingsdelegatie aan het bestuur aangeboden.
5. Het bestuur legt een principe-overeenkomst ter raadpleging aan de leden voor, al dan niet voorzien van zijn advies.
6. Op grond van de provinciewet zijn gedeputeerde staten bevoegd ten aanzien van het personeel van de provincie met uitzondering van de griffie en is provinciale staten bevoegd ten aanzien van de griffie.
7. De leden worden geacht in hun reactie op de raadpleging aan te geven wat het standpunt is van zowel gedeputeerde staten als van provinciale staten.

8. Ter vaststelling van de uitkomst van de raadpleging als bedoeld in lid 5 worden besluiten van de bevoegde organen die aan de raadpleging hebben deelgenomen gewogen.
9. De weging van de standpunten van de bevoegde organen is als volgt:
 - a. Het standpunt van gedeputeerde staten weegt 3x
 - b. Het standpunt van provinciale staten weegt 1x
10. De uitkomst van de raadpleging wordt ter kennisname van het bestuur gebracht, waarbij geldt dat de leden worden geacht te hebben ingestemd met de principe-overeenkomst als drie kwart van de uitgebrachte stemmen voor de principe-overeenkomst zijn uitgebracht.
11. Het bestuur stelt de uitkomst van de raadpleging vast en neemt daarna een besluit of zij instemt met de principe-overeenkomst.
12. Het bestuur brengt de leden op zo kort mogelijke termijn op de hoogte van de uitkomst van de raadpleging en de conclusie die het bestuur daaraan verbindt.

Wijzigingen van de statuten

Bovenstaande leidt tot het voorstel om de statuten ten behoeve van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren op de volgende punten te wijzigen.

De statuten van het IPO worden op de volgende punten gewijzigd

Artikel (oud)	Artikel (nieuw)	toelichting
Artikel 3.2 De vereniging tracht dit doel – onder meer – te bereiken door: <ul style="list-style-type: none"> - het verbreden en intensiveren van de samenwerking en het overleg tussen de deelnemende provinciale besturen; - het uitwisselen van kennis en ervaring en het bundelen van deskundigheid; - het bevorderen van coördinatie van beleid, alsmede van gemeenschappelijke standpuntbepaling en besluitvorming over zaken welke direct of indirect van gemeenschappelijk provinciaal belang zijn; - het bevorderen van gemeenschappelijk optreden in de relatie met de rijksoverheid, de Europese Unie, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Unie van Waterschappen en (vertegenwoordigers van) andere overheden; - het bieden van kaders voor decentralisatie van rijkstaken naar provincies; - het verlenen van onderlinge steun en het bevorderen van de uitwisseling van provinciaal personeel tussen de provincies; 	Artikel 3.2 De vereniging tracht dit doel – onder meer – te bereiken door: <ul style="list-style-type: none"> - het verbreden en intensiveren van de samenwerking en het overleg tussen de deelnemende provinciale besturen; - het uitwisselen van kennis en ervaring en het bundelen van deskundigheid; - het bevorderen van coördinatie van beleid, alsmede van gemeenschappelijke standpuntbepaling en besluitvorming over zaken welke direct of indirect van gemeenschappelijk provinciaal belang zijn; - het bevorderen van gemeenschappelijk optreden in de relatie met de rijksoverheid, de Europese Unie, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Unie van Waterschappen en (vertegenwoordigers van) andere overheden; - het bieden van kaders voor decentralisatie van rijkstaken naar provincies; - het verlenen van onderlinge steun en het bevorderen van de uitwisseling van provinciaal personeel tussen de provincies; 	Nieuw doel is toegevoegd omdat op grond van de wet op de cao het IPO deze bevoegdheid expliciet in haar statuten moet hebben staan om namens de provincies cao's te mogen sluiten

<p>- het ontwikkelen en uitvoeren van een gezamenlijk Arbeidsvoorwaardenbeleid; - het onderhandelen namens de provincies over door de provincies gezamenlijk te sluiten overeenkomsten.</p>	<p>- het ontwikkelen en uitvoeren van een gezamenlijk arbeidsvoorwaardenbeleid; en - het namens en ten behoeve van de leden voeren van onderhandelingen en het sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten met werknemersverenigingen betreffende de arbeidsvoorwaarden van het personeel dat bij de leden van de vereniging in dienst is; - het onderhandelen namens de provincies over door de provincies gezamenlijk te sluiten overeenkomsten.</p>	
<p>9.1 De provincies verplichten zich in beginsel tot conformering aan bestuursbesluiten aangaande overeenkomsten met werknemersverenigingen betreffende de arbeidsvoorwaarden van het personeel in dienst van de provincies.</p>	<p>Wordt verplaatst naar 9.5 onder vernummering van 9.2.t/m 9.5 naar 9.1 t/m 9.4</p>	<p>Artikel 9.1 komt te vervallen met ingang van Wnra (zie ook artikel ...). Nummering hoeft dan niet aangepast te worden</p>
<p>14.3 Op de besluitvorming van het bestuur is het in artikel 20 bepaalde van overeenkomstige toepassing, waarbij in artikel 20.4 voor algemene vergadering wordt gelezen: het bestuur, en waarbij voor provincies wordt gelezen: bestuursleden, onverminderd het bepaalde in artikel 15.12.</p>	<p>14.3 Op de besluitvorming van het bestuur is het in artikel 20 bepaalde van overeenkomstige toepassing, waarbij in artikel 20.4 voor algemene vergadering wordt gelezen: het bestuur, en waarbij voor provincies wordt gelezen: bestuursleden; onverminderd het bepaalde in artikel 15.12.</p>	
<p>15.10 Het voeren van overleg, gericht op de totstandkoming van afspraken en overeenkomsten als bedoeld in artikel 15.9 sub a, wordt overgelaten aan een of meerdere onderhandelingsdelegaties, die door het bestuur worden benoemd. Het bestuur is bevoegd overeenkomsten goed te keuren, nadat het daarover de provincies heeft geraadpleegd.</p>	<p>15.10 Het voeren van overleg, gericht op de totstandkoming van afspraken en overeenkomsten als bedoeld in artikel 15.9 sub a, wordt overgelaten aan een of meerdere onderhandelingsdelegaties, die door het bestuur worden benoemd. Het bestuur is bevoegd overeenkomsten goed te keuren, nadat het daarover de provincies heeft geraadpleegd.</p>	

<p>15.11 Het bestuur kan een reglement vaststellen waarin worden geregeld: a. de samenstelling en werkwijze van de onderhandelingsdelegatie; b. de wijze waarop het bestuur van provincies via de Colleges van Gedeputeerde Staten raadpleegt ter zake van de in artikel 15.9 sub a bedoelde overeenkomsten.</p>	<p>15.11 Het bestuur kan een reglement vaststellen waarin de samenstelling en werkwijze van de onderhandelingsdelegatie; wordt geregeld. Het bestuur kan voorts een reglement vaststellen ter zake van de te volgen besluitvormingsprocedure bij het voeren van onderhandelingen en het sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst met werknemersverenigingen betreffende de arbeidsvoorwaarden van het personeel in dienst van de provincies.</p>	<p>De samenstelling van de onderhandelingsdelegatie en het reglement voor de besluitvormingsprocedure hoeven niet langer in een reglement geregeld te zijn.</p>
<p>15.12 Besluiten van het bestuur aangaande overeenkomsten met werknemersverenigingen betreffende de arbeidsovereenkomst van het personeel in dienst van de provincies en aangaande het mandaat voor de onderhandelingen over dergelijke overeenkomsten worden genomen overeenkomstig het bepaalde in artikel 14.3, met dien verstande dat deze ten minste drie/vierde van de uitgebrachte stemmen in een vergadering behoeven.</p>	<p>15.12 Besluiten van het bestuur aangaande overeenkomsten met werknemersverenigingen betreffende de arbeidsovereenkomst arbeidsvoorwaarden van het personeel in dienst van de provincies en aangaande het mandaat voor de onderhandelingen over dergelijke overeenkomsten worden genomen overeenkomstig het bepaalde in artikel 14.3, met dien verstande dat deze ten minste drie/vierde van de uitgebrachte stemmen in een vergadering behoeven.</p>	<p>Technische correctie: feitelijk zijn er nu geen arbeidsovereenkomsten.</p>
<p>-</p>	<p>Overgangsbepaling. Artikel 29 Met ingang van de datum van inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Staatsblad 2017, 123) komt het bepaalde in artikel 9.5 en in artikel 15.12 te vervallen.</p>	<p>Regelt het vervallen van artikelen met invoering van de Wnra.</p>

Ad 3. Wijzigen resultaatbepaling

Artikel 8 van de statuten handelt over de verdeling van de kosten van het IPO. Volgens het standpunt van de Belastingdienst is sprake van winst als de baten, zijnde de contributies van de leden (provincies) hoger zijn dan de lasten. Het is niet afdoende dat de term 'voorschot' in de statuten gehanteerd wordt. In geval van fiscale winst is het IPO vennootschapsbelasting verschuldigd, ook al wordt het exploitatieresultaat teruggegeven aan de leden. De wijziging is erop gericht dit te voorkomen. Hierover is met de Belastingdienst overleg gevoerd.

Door in de statuten op te nemen dat er de facto nooit sprake kan zijn van enig resultaat in de zin van ondernemingswinst stemt de Belastingdienst ermee in om aan IPO en Bij12 geen aangifteplicht Vennootschapsbelasting op te leggen. Door de wijziging voor 31 december 2017 door te voeren wordt belastingjaar 2016 en 2017 in de ruling betrokken en het hoeft het IPO gezien het resultaat in deze jaren daarover geen vpb te betalen en zal er geen aanslag opgelegd gaan worden over 2016.

Artikel (oud)	Artikel (nieuw)
-	<p>8.4 De vereniging mag geen resultaat behalen vanuit de door de leden verstrekte bedragen en zal de verrekenverplichting die hieruit voortvloeit als schuld opnemen op haar balans.</p> <p>8.5 De algemene vergadering kan besluiten dat de verrekenverplichting geheel of gedeeltelijk wordt omgezet in een bestedingsverplichting voor uitgaven ter zake van activiteiten die zijn opgenomen in de voor het verslagjaar vastgestelde begroting, maar daarin nog niet zijn afgerond.</p> <p>8.6 Voor deze bestedingsverplichting wordt in de balans een voorziening of transitorische post gevormd.</p> <p>8.7 De ter zake van de bestedingsverplichting gevormde voorziening of transitorische post valt vrij in het boekjaar volgend op het boekjaar waarin de voorziening of transitorische post is gevormd.</p>
16.3 De boeken worden jaarlijks per het einde van het verenigingsjaar afgesloten. Daaruit wordt door de penningmeester het ontwerp van de rekening en verantwoording opgemaakt.	16.3 De boeken worden jaarlijks per het einde van het verenigingsjaar afgesloten. Daaruit wordt door de penningmeester het ontwerp van de rekening en verantwoording opgemaakt met inachtneming van het bepaalde in artikel 8.4 tot en met 8.7.

Overig

Van deze statutenwijziging zal tevens gebruik worden gemaakt om:

- Commissaris van de Koningin te vervangen door Commissaris van de Koning
- Jaarverslag te vervangen door bestuursverslag (als gevolg van wettelijke wijziging)
- IPO, de Gezamenlijke Provincies, door te voeren in de handelsnaam

Bijlage

Integrale tekst van nieuwe statuten.