



Onderwerp
Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
 - ~~1. Kennis te nemen van de voorgestelde Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016;~~
 2. De Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 vast te stellen;
 3. Gedeputeerde Staten op te dragen om binnen twee jaar na inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming het provinciale beleid in deze te evalueren en waar nodig te wijzigen.
2. Doelstelling programmabegroting
Het voorstel geeft uitvoering aan programmaonderdeel 2.2. 'Natuur en Landschap' waarbij als doel het volgende is geformuleerd: 'De natuurwaarden zijn behouden, de beleefbaarheid van natuurgebieden is toegenomen en de economische activiteiten in natuurgebieden ondersteunen een succesvol beheer zonder de natuurwaarden te bedreigen' (citaat pagina 24 van de programmabegroting 2016).
3. Eerdere behandeling
Op 24 februari 2016 is in de commissie Duurzaamheid een presentatie gehouden over de implementatie van de Wet natuurbescherming. Bij mededeling van 26 april 2016, nummer 1908855 bent u geïnformeerd over de planning van de besluitvorming. Daarbij is tevens aangegeven dat bij het opstellen van de verordening uitgegaan wordt van een technische omzetting van de huidige regelgeving en werkwijze.
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
 - 1.1. Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan de verordenende bevoegdheid van Provinciale Staten.
5. Verdere behandeling PS
~~Niet van toepassing~~ Dit voorstel staat voor besluitvorming geagendeerd in uw vergadering van 26 oktober 2016.
6. Korte toelichting op voorstel
Inleiding
Met ingang van 1 januari 2017 treedt naar verwachting de Wet natuurbescherming in werking. Met deze wet wordt de decentralisatie van natuurtaaken van Rijk naar provincies die in het decentralisatieakkoord natuur in 2011 was overeengekomen, juridisch verankerd. De Wet Natuurbescherming regelt de bescherming van natuurwaarden die nu onder de werking van de Boswet, Natuurbeschermingswet en Flora- en faunawet vallen.

Decentralisatie bevoegdheden van het Rijk naar de provincie

Naast de bevoegdheden die Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten nu al hebben op grond van de Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet, worden er bevoegdheden gedecentraliseerd van het Rijk naar Provinciale dan wel Gedeputeerde Staten. Zo worden Gedeputeerde Staten in plaats van de minister bevoegd om vrijstelling of ontheffing te verlenen van de beschermingsbepalingen voor dier- en plantensoorten in het kader van ruimtelijke

Provinciale Staten
26 oktober 2016

Agendapunt

Lelystad
6 september 2016

Registratienummer
1949925

Inlichtingen

mr. A.A.G.E. Wolf/
ing. H.I.Iken

Gewijzigde veldcode

Met opmaak: Nederlands (standaard)

Afdeling/Bureau
RE

Portefeuillehouder
Stuivenberg, A.

Routing

Commissie Duurzaamheid:
5 oktober 2016

Statenvoorstel

Registratie
1949925
Bladnummer
2

ingrepen. Daarnaast krijgen Gedeputeerde Staten in plaats van de minister bevoegdheden met betrekking tot houtopstanden. In de bij deze nota gevoegde bijlage met nummer 1871424 wordt een overzicht van de overgedragen taken gegeven.

Uitvoeringsregels nodig om wet in de praktijk te kunnen uitvoeren.

Op grond van de wet is aan Provinciale Staten de bevoegdheid toegekend om bij verordening nadere regels te stellen over:

- vrijstelling van de vergunningplicht voor beweiden en bemesten in Natura 2000 gebieden
- vrijstelling van de algemene beschermingsbepalingen die in de wet zijn opgenomen voor dier- en plantensoorten;
- de eisen waaraan een faunabeheereenheid, faunabeheerplan en wildbeheereenheid moet voldoen;
- de wijze waarop een tegemoetkoming van faunaschade moet worden aangevraagd;
- het vellen of doen vellen van een houtopstand, bosbouwkundig verantwoorde wijze van herplanting en de vrijstelling van de meldingsplicht en herplantplicht.

Bij het opstellen van de verordening is uitgegaan van een technische omzetting van de huidige regelgeving en werkwijze.

7. Beoogd effect
Effectieve uitvoering van de Wet natuurbescherming.

8. Argumenten

2.1 Met deze verordening wordt invulling gegeven aan de bevoegdheid die in de wet aan Provinciale Staten is toegekend

Op grond van de wet zijn Provinciale Staten verplicht om bij verordening nadere regels vast te stellen waaraan een faunabeheereenheid, een wildbeheereenheid en een faunabeheerplan moet voldoen. De eisen waaraan een faunabeheereenheid en faunabeheerplan nu op grond van de huidige Flora- en faunawet moeten voldoen, zijn thans opgenomen in het Besluit faunabeheer. Dit besluit komt door de inwerkingtreding van de wet te vervallen. De regels die het Besluit faunabeheer waren opgenomen, zijn nu opgenomen in de verordening.

Daarnaast maakt de wet het voor provinciale staten mogelijk om nadere regels vast te stellen over:

- a. beweiden en bemesten
- b. vrijstelling soorten;
- c. houtopstanden;
- d. tegemoetkoming schade.

2.2 Voortzetting huidige uitvoeringspraktijk bij nadere regels beweiden en bemesten

De nadere regels over beweiden en bemesten houden in dat geen vergunning vereist is voor beweiden en bemesten binnen Natura 2000 gebieden. Het betreft een voortzetting van de huidige uitvoeringspraktijk van het Rijk en de landelijke vrijstelling die volgt uit artikel 3a van het Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet 1998.

2.3 Voorzetting huidige uitvoeringspraktijk bij nadere regels vrijstelling soorten

De nadere regels die in de verordening zijn opgenomen hebben betrekking op:

- a. de mogelijkheden die de grondgebruikers hebben om ter voorkoming van schade dieren te verontrusten of te doden. De nadere regels die hiervoor zijn opgenomen zijn een voortzetting van de regels die door Provinciale Staten waren opgenomen in de door hen op 6 februari 2003 vastgestelde 'Verordening beheer en schadebestrijding dieren Flevoland'. De dieren die door de grondgebruiker verontrust mogen worden zijn opgenomen in bijlage 1 van de nu voorliggende verordening, de dieren die door de grondgebruiker gedood mogen worden zijn opgenomen in bijlage 2 bij deze verordening;

Statenvoorstel

Registratie

1949925

Bladnummer

3

- b. de mogelijkheid om in het kader van onder andere ruimtelijke ingrepen beschermde soorten te verontrusten, doden c.q. leefgebieden te verstoren of vernietigen. Het gaat hier om een bevoegdheid die de minister heeft gedecentraliseerd aan Provinciale dan wel Gedeputeerde Staten. Bij de formulering van de nadere regels is ervoor gekozen om het door de minister gehanteerde beleid ongewijzigd voor te zetten. Bijlage 3 bij deze verordening geeft een opsomming van deze soorten. In bijlage met nummer 1945913 is inzichtelijk gemaakt hoe de voortzetting van het door de minister gevoerde beleid, uitwerkt in Flevoland.

2.3 Voortzetting huidige uitvoeringspraktijk bij nadere regels houtopstanden

De nadere regels die in de verordening zijn opgenomen hebben betrekking op kapmeldingen, herplantplicht van houtopstanden en vrijstelling hiervan. Het gaat hier om een bevoegdheid die de minister heeft gedecentraliseerd aan Provinciale/Gedeputeerde Staten. Bij de formulering van de nadere regels is ervoor gekozen om het door de minister gehanteerde beleid ongewijzigd voor te zetten.

2.4 Nadere regels over wijze aanvragen en taxatie tegemoetkoming schade

Na inwerkingtreding van de wet worden Gedeputeerde Staten bevoegd om tegemoetkoming in faunaschade toe te kennen. In de nadere regels is geregeld dat hiervoor een schriftelijke aanvraag moet worden ingediend. Verder is in de nadere regels geregeld op welke wijze de schade getaxeerd moet worden. Bij de formulering van de nadere regels is ervoor gekozen om de bij het Faunafonds gehanteerde werkwijze ongewijzigd voor te zetten.

3.1 Aankondiging evaluatie beleid

Gelet op de huidige uitvoeringspraktijk in Flevoland zijn er op dit moment geen argumenten voor een inhoudelijke wijziging van regelgeving of beleid. Binnen twee jaar na inwerkingtreding van de wet zal, op basis van ervaringen uit de uitvoeringspraktijk, het provinciaal beleid worden geëvalueerd en waar nodig aangepast. Punten die bij deze evaluatie aan de orde kunnen komen is de wijze waarop het faunabeheer in Flevoland georganiseerd wordt, de noodzaak voor afschot ter voorkoming van belangrijke schade en de mogelijkheden voor vrijstelling van bescherming bij ruimtelijke ingrepen. Wensen en bedenkingen van uw Staten die bij de vaststelling van deze verordening worden ingebracht, worden verzameld en zullen deel uit maken van de aangekondigde evaluatie.

9. Kanttekeningen

1.1 Verordening moet voor 1 januari 2017 door uw Staten worden vastgesteld

Voor de implementatie van de Wet natuurbescherming is het van belang dat besluitvorming over de verordeningen heeft plaatsgevonden voor het moment van inwerkingtreding van de wet. Dit besluitvormingsproces kent hierdoor een zeker mate van urgentie. Na besluitvorming door uw Staten moeten de verordeningen worden gepubliceerd en digitaal beschikbaar worden gesteld om een effectieve uitvoering van de nieuwe provinciale bevoegdheden mogelijk te maken na 1 januari 2017. Eventueel uitstel van besluitvorming maakt dat het implementatieproces niet tijdig kan worden afgerond.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016	1909554	Bijgevoegd.
Provinciaal Blad - Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016	1949951	bijgevoegd
Overzicht juridische instrumenten PS/GS wet natuurbescherming en huidige wetgeving.	1871424	bijgevoegd

Statenvoorstel

Registratie

1949925

Bladnummer

4

Inzicht voortzetting beleid minister soorten genoemd in bijlage 3 bij de verordening.	1945913	bijgevoegd
---	---------	------------