Onderwerp
Voorontwerp Inpassingsplan Windplan Blauw

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
   1. In te stemmen met bijgevoegde reactie op het voorontwerp-rijksinpassingsplan Windplan Blauw.

2. Doelstelling programmabegroting
   Dit onderwerp past binnen het programma 5 programmaonderdeel 5.2 Energie en Klimaat.

3. Eerdere behandeling
   Nadere informatie over het Windpark Blauw treft u aan in de 4e nieuwsbrief "Voortgang en uitwerking regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland". Deze nieuwsbrief is bijgevoegd (edocsnr. 2169268).

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
   Doel van de behandeling is dat Provinciale Staten zich uitspreken over het voornemen van het Rijk om voor dit project een rijksinpassingsplan vast te stellen.

   Uw Staten worden door het Rijk in de gelegenheid gesteld om gehoord te worden over het voorontwerp-rijksinpassingsplan (VO-IP). Gezien de omvang van het project (een windenergieproject met een opwekkingscapaciteit groter dan 100MW) ligt de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het besluitvormingsproces van het ruimtelijke plan bij het Rijk[1].

   Bij de start van dit project hebben de betrokken overheden en de initiatiefnemers gezamenlijk in een intentieovereenkomst afgesproken zich te conformeren aan het regionale beleid voor windenergie (het Regioplan) zodat ook de lokale en regionale belangen in het project betrokken kunnen worden. Ook als lid van de project- en stuurgroep heeft de provincie invloed op de inhoud en vorm van het rijksinpassingsplan.

5. Verdere behandeling PS
   Provinciale Staten worden over het verdere verloop van de wettelijke inpassingsplan (IP)-procedure op de hoogte gehouden.

6. Korte toelichting op voorstel
   Voor de realisatie van windplan Blauw is een voorontwerp inpassingsplan (hierna: IP) opgesteld. Op grond van artikel 3.28, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dienen Provinciale Staten, voordat het IP wordt vastgesteld, te worden gehoord. Het IP voldoet aan de kaders uit het Regioplan Windenergie. Provinciale Staten wordt voorgesteld om in te stemmen met een concept-reactie waarin het IP wordt beschouwd als uitvoering van het beleid.

7. Beoogd effect
   Een rijksinpassingsplan dat past binnen het provinciaal omgevingsbeleid.

[1] Gedeputeerde Staten zijn wel bevoegd gezag voor het verlenen van de vergunning/ontheffing op basis van de Wet Natuurbescherming

Provinciale Staten
21 februari 2018

Agendapunt

Lelystad
16 januari 2018

Registratienummer
2171081

Inlichtingen
L. Sipman

Afdeling/Bureau
RE

Portefeuillehouder
Meijer, A.M.

Routing

Commissie Duurzaamheid:
31 januari 2018

Statenvoorstel

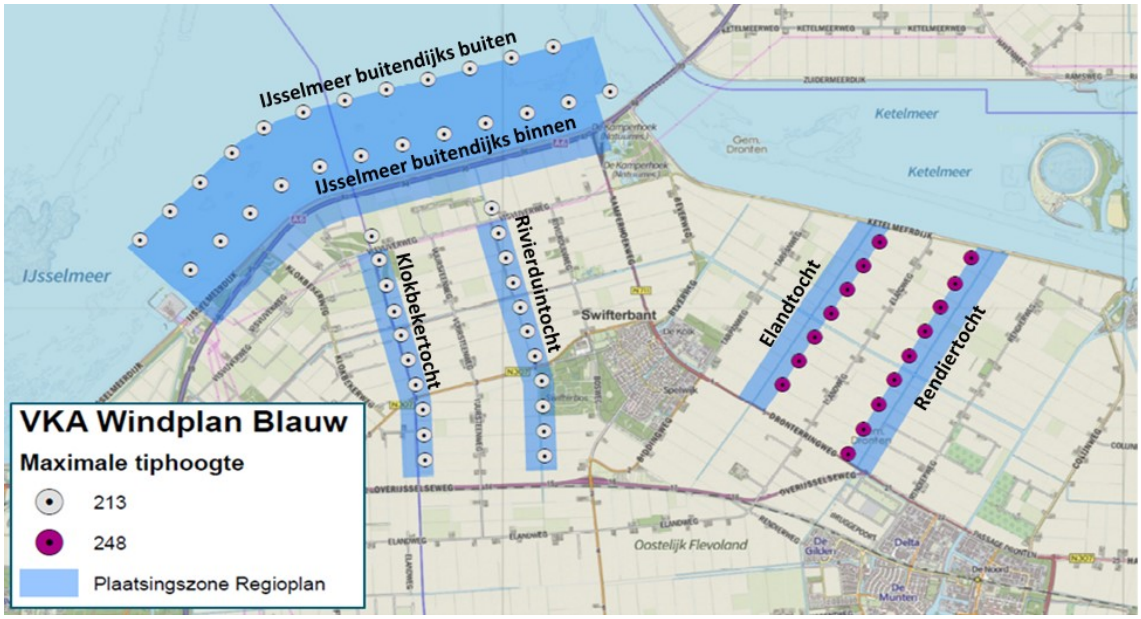
8. Context

Inhoud van het voorontwerp rijksinpassingsplan

De initiatiefnemers NUON en SwifterwinT gebundeld in het samenwerkingsverband "Windplan Blauw", ontwikkelen een windpark in projectgebied Noord zoals dat aangewezen is in projectgebied Noord uit het Regioplan Windenergie. In november 2017 is een voorkeursalternatief (VKA) vastgesteld voor een toekomstige opstelling in het projectgebied. Het VKA is een resultante van het onderzoek naar de
milieueffecten (Milieu effectrapportage), een technische studie naar een optimale opstelling waarin zoveel mogelijk energie wordt opgewekt kan worden, de beoordeling van het economisch perspectief en een inschatting van het draagvlak (consultatie van klanbordgroep en separate belangenvertegenwoordigers). Het VKA is vertaald naar het voorliggende VO-IP dat straks het planologisch kader voor de nieuwe ontwikkeling vormt.

In hoofdlijnen voorziet het VO-IP plan in:

Saneren	Sanering van de 74 bestaande windmolens (vermogen: 72 MW)	• 0,5 jr. dubbeldraaien (onderzocht wordt of er een aanleiding is om de dubbeldraaitermijnen voor een enkele lijn te verlengen) • Voor 64 windmolens zijn bindende afspraken gemaakt over de sanering.
Opschalen	Realisatie van 61 nieuwe windmolens. (verwacht vermogen 220 – 275 MW)	• Maximale tiphoogte buitendijks en ten westen van Swifterband is 213m. Maximale tiphoogte voor de twee oostelijke lijnen is 248m. De ashoogte is op alle plaatsen ten minste 120m. • De nieuwe molens worden (op twee locaties na) volledig binnen de plaatsingszones uit het Regioplan gerealiseerd.



Aandachtspunten en risico's

Statenvoorstel

De planvorming bevindt zich nog in een beginstadium. Voor een aantal aspecten moeten definitieve vergunningen en toestemmingen worden verleend en ook kent het project (zoals gebruikelijk bij projecten van deze omvang) nog een aantal aandachtspunten en risico's. Hieronder delen we de voornaamste aandachtspunten en risico's (voor een compleet overzicht verwijzen we naar de bijlage "Risico's voorkeursalternatief windplan Blauw"). In de komende weken zal blijken of deze aspecten een wijziging van het VKA (en dus ook het inpassingsplan) tot gevolg hebben. Uitgangspunt is dat het merendeel van de risico's is vervallen of gemitigeerd op het moment dat de ontwerpversie van het inpassingsplan ter inzage wordt gelegd.

- *Grondposities en saneringsafspraken*
  De initiatiefnemer heeft voor aantal grondposities en een 10-tal te saneren windmolens nog geen afspraken gemaakt. De provincie faciliteert op dit moment door de inzet van mediation. Mogelijk dat de Staten op termijn gevraagd worden om het onteigeningsinstrument als uiterste redmiddel in te zetten.

- *Luchtvaart*
  Het blijft onduidelijk welke hoogtebeperkingen gelden voor de toekomstige windmolens in het gebied. Mogelijk moet de maximale hoogte van 250meter worden aangepast, vervallen turbine-posities en wordt de toestemming van de luchtvaartsector pas laat verkregen. Door intensief overleg met de luchtvaartsector en bevoegde gezagen probeert het project snel duidelijkheid te krijgen.

- *Scheepvaart*
  De twee buitendijkse lijnen in het IJsselmeer kruisen een vaarroute. Risico is dat de scheepvaartsector niet instemt met de combinatie en de benodigde vergunning niet verleend en een aantal posities moet komen te vervallen. Aan de hand van onderzoek naar de veiligheidsaspecten voor de scheepvaart is ingeschat dat er sprake is van een haalbaar project. Er vindt overleg plaats met de waterbeheerder en scheepvaartsector over de vergunbaarheid.

- *Natuur*
  Risico is dat de afsluiting van het rustgebied nabij de IJsselmeerdijk (als mitigerende maatregel in het kader van de Wet natuurbescherming) geen haalbare maatregel blijkt te zijn. Hierdoor zou de natuurvergunning niet verleend kunnen worden. In de komende periode wordt de haalbaarheid van het rustgebied verder onderzocht.

Wettelijk vooroverleg
Tegelijkertijd met dit verzoek heeft het Rijk de provinciale dienst in het kader van het wettelijk vooroverleg conform artikel 3.1.1. van het Besluit Ruimtelijke ordening in de gelegenheid gesteld een reactie (wettelijk vooroverleg) te geven. Naast uw reactie wordt een ambtelijke reactie voorbereid waarin de ambtelijke organisatie van de provincie meer in detail reageert op de juridische vertaling en uitvoeringsaspecten van het plan.

Vervolg van de procedure
Nadat de reacties op het VO-IP zijn verwerkt wordt het Ontwerp-IP voor iedereen ter inzage gelegd en is het mogelijk zienswijzen in te dienen(beoogd in de periode maart/april 2018). De vaststelling van het definitieve inpassingsplan is in juli/augustus 2018 beoogd zodat initiatiefnemers de subsidie (SDE+) in het najaar van 2018 kan aanvragen.

9. Argumenten

1.1 *Het plan draagt bij aan de provinciale ambities voor het realiseren van windenergie*
Met het vaststellen van het Regioplan Windenergie heeft u de ambitie vastgelegd om meer windenergie met minder windmolens te realiseren. Het voorliggende voorontwerp inpas-

Statenvoorstel

singsplan draagt bij aan deze ambitie door (netto) 200 MW extra windenergie in provincie op te wekken.

1.2 *Het plan voldoet aan de uitgangspunten van het Regioplan*
Er is één initiatiefnemer die voornemens is om de bestaande windmolens uit het gebied te saneren om vervolgens nieuwe windmolens te realiseren die meer windenergie opwekken. De initiatiefnemers maken het voor het gebied mogelijk om te participeren in de ontwikkelfase en/of exploitatiefase. De nieuwe windmolens worden (op twee windmolens na) allen in de aangewezen plaatsingszones uit het regioplan gerealiseerd.

1.3 *Het plan komt tegemoet aan het amendement over de as-hoogte*
De nieuwe windmolens hebben allen[2] een hogere ashoogte dan 120m. Deze ashoogte kan conform het aangenomen amendement alleen worden toegepast als hiervoor de economische noodzaak is aangetoond. Deze noodzaak blijkt aanwezig te zijn en is uiteengezet in de bijgevoegde sanitycheck uitgevoerd door een onafhankelijk financieel deskundige (Peregrine). Peregrine stelt in haar sanitycheck dat de initiatiefnemers aantonen dat het gebruik van grotere turbines met een ashoogte van 120 meter noodzakelijk is om de dalende SDE+ subsidie te kunnen ondervangen. De business case gebaseerd op uitgangspunten van het Regioplan en windturbines met een ashoogte lager dan 120 meter komt gemiddeld onder het benchmark rendement uit, wat onvoldoende economisch perspectief biedt voor verdere ontwikkeling van Project Blauw. Dit beeld is overigens volledig in lijn met de (internationale) markttrend voor het gebruik van steeds grotere turbines, die lagere kosten per MWh met zich meebrengen. Deze trend stelt overheden in staat hun steun naar beneden bij te stellen, waarbij men er vanuit gaat dat er hogere windturbines gerealiseerd zullen worden.

Uit het MER blijkt bovendien dat een opstelling met innovatieve turbines (>120 meter ashoogte) beter scoort op de verschillende onderdelen, dat wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door het feit dat minder windturbines nodig zijn om dezelfde energieproductie te behalen als gekozen wordt voor innovatieve turbines in plaats van reguliere turbines.

1.4 *Het plan komt ook tegemoet aan het amendement over de flexibiliteit van het Regioplan*
Het ingediende voorstel past op twee locaties na volledig in de aangewezen plaatsingszones. Het gaat daarbij om een tweetal turbines in het verlengde van zowel de Klokbeker-tocht als de Rivierduintocht (1 windmolen per tocht). Deze verlengingen kunnen worden beschouwd als een optimalisatie van de aangewezen plaatsingszones aangezien deze zones aan de zuidzijde niet volledig benut kunnen worden vanwege ruimtelijke belemmeringen (gasleiding). In het Regioplan is (met een amendement van Provinciale Staten) de flexibiliteit meegegeven om af te wijken van de plaatsingszones als lokale omstandigheden daarom vragen. Het toevoegen van deze extra molens kan ook als zodanig gemotiveerd worden. Daarnaast blijkt uit een aanvullende sanity-check (zie bijlage) van deze opstelling met 61 windmolens dat de businesscase met gelijkblijvend rendement robuuster wordt tov de opstelling met 60 windmolens. De business case wordt robuuster omdat het risicoprofiel verbetert (bij deze opstelling wordt er meer rekening wordt gehouden met omgevingsfactoren (bijv. scheepvaart en zicht bij Wind op Meer)).

1.5 *Het plan komt ten slotte tegemoet aan de motie over obstakelverlichting.*
Bij de vaststelling van het Regioplan heeft u een motie aangenomen waarin u aandringt op een zo beperkt als mogelijk gebruik van obstakelverlichting. Hiervoor is in het IP een nadere bepaling opgenomen. Het verlichtingsplan bij dit windpark dient te voldoen aan de richtlijn

[2] In de nieuwsbrief is per abuis vermeld dat dit alleen zou gelden voor de molens in het IJsselmeer en het Oostelijk plangebied.

Statenvoorstel

Obstakelverlichting (2016), maar dient daarbij zo beperkt mogelijk te worden uitgevoerd. In de concept-reactie is hier nogmaals aandacht voor gevraagd.

1.6 *Voor de haalbaarheid van het plan is het belangrijk dat er bijna geen open eindjes meer in het ontwerp-inpassingsplan zitten.*
Uit de bijlage blijkt dat er nog een aantal aandachtspunten en risico's voor het project bestaan. Dit is niet ongewoon voor deze fase van het project. Het is gebruikelijk dat er vanuit een trechter wordt toegewerkt naar een plan dat haalbaar en realiseerbaar is. Wanneer de formele juridische fase van het inpassingsplan start is het noodzakelijk dat de uitvoerbaarheid van het plan in belangrijke mate is aangetoond.

10. Kanttekeningen
Zie onder het kopje aandachtspunten en risico's

11. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Concept reactie	2171099	Bijgevoegd
Brief EZ met VOIP	2176686	PM
4e nieuwsbrief Regioplan Windenergie	2169268	Bijgevoegd
Sanity check	2162391, 2162394	Bijgevoegd
Notitie risico's	2173499	Bijgevoegd

Statenvoorstel