

**Onderwerp**

Realisatie aanbevelingen 'Openbaar, tenzij...'

Registratienummer

2199242

Datum

13 maart 2018

Auteur

M. Clemens

Afdeling/Bureau

BDO

Openbaarheid

Openbaar

Portefeuillehouder

Verbeek, L.

Ter kennisname aan PS en

burgerleden

Kern mededeling:

In 2014 heeft het college in de commissie Bestuur bij het bespreken van het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer (RRK) 'Openbaar, tenzij...' toegezegd Provinciale Staten te informeren over de voortgang van de verbetervoorstellen. In 2014 heeft de RRK een onderzoek uitgevoerd naar de geheimhouding van de 4 Randstedelijke provincies. In het rapport doet de RRK aanbevelingen aan Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten om beter om te gaan met het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding. Op het rapport hebben zowel GS als PS een reactie gegeven waarbij zij aangeven de aanbevelingen over te nemen. De portefeuillehouder heeft met de commissie Bestuur afgesproken om na enige tijd de uitvoering van de verbeteringsvoorstellen terug te koppelen.

Toezegging

Is de provincie erin geslaagd om de verbeteringen daadwerkelijk aan te brengen en hoe heeft dat gewerkt in de praktijk?

Mededeling:

De provincie gaat uit van het principe 'openbaar, tenzij'. Overheidsinformatie is openbaar en zorgt voor transparantie in het overheidshandelen. In situaties waarbij openbaarheid andere belangen schaden, kan de provincie zich beroepen op de weigeringsgronden van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Uit het onderzoek is gebleken dat de provincie de regels omtrent het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding onvoldoende volgt. In een bestuurlijke reactie heeft het college laten weten de volgende aanbevelingen over te nemen:

- Zorg bij het opleggen van geheimhouding voor een goed onderbouwd besluit, waarbij duidelijk is op basis van welke wetsartikelen en welke gronden geheimhouding wordt opgelegd.
- Benoem, indien mogelijk, een termijn of gebeurtenis voor zolang de geheimhouding zou moeten duren en geef daarbij aan of de geheimhouding dan van rechtswege vervalt of dat er nog een apart opheffingsbesluit moet worden genomen.
- Ga periodiek na of de geheimhouding kan worden opgeheven.
- Hanteer alleen de term 'geheim'.
- Registreer wanneer en waarop geheimhouding is opgelegd, bekrachtigd en opgeheven.

Uitvoering

In 2015 is de provincie met de aanbevelingen aan de slag gegaan. De aanbevelingen hebben voldoende houvast geboden om tot verbetering van de regelgeving, beleid en de afspraken te komen. Dit heeft geleid tot de volgende verbeteringen:

Onderbouwen GS besluit voor opleggen geheimhouding met verwijzing naar de Wob

Het opleggen van geheimhouding vereist een expliciet besluit van GS en moet dan ook als beslispunt worden opgenomen in de GS nota. In het beslispunt moet worden verwezen naar het betreffende artikel van de Provinciewet en het belang als genoemd in de Wob (incl. artikel). Indien bekend, wordt daarbij ook een termijn of gebeurtenis benoemd aan de hand waarvan kan worden bepaald wanneer de geheimhouding kan worden opgeheven. Als GS geheimhouding opleggen op stukken die aan PS worden overlegd, moet ook in het Statenvoorstel een

Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

2199242

beslispunt worden opgenomen waarin aan PS wordt voorgesteld de geheimhouding te bekrachtigen. Daarbij wordt ook aangegeven op grond waarvan wordt voorgesteld de geheimhouding te bekrachtigen.

GS besluit voor opheffen geheimhouding en periodieke toetsing

Als GS op grond van een belang genoemd in de Wob, geheimhouding hebben opgelegd, moet periodiek worden onderzocht of de geheimhouding kan worden opgeheven. Er is een registratieoverzicht gemaakt waarin alle GS nota's en bijlagen waarop GS geheimhouding hebben opgelegd en alle PS nota's waarvan PS de geheimhouding hebben bekrachtigd, vanaf 2014 zijn opgenomen. Op basis van het registratieoverzicht wordt in het eerste kwartaal van 2018 ten aanzien van alle stukken en bijlagen uit de periode 2014 tot en met 2016 ambtelijk integraal nagegaan aan de hand van de Wob of geheimhouding kan worden opgeheven. Vervolgens zullen meerdere voorstellen aan GS worden voorgelegd voor het opheffen van geheimhouding. Om de periodieke beoordeling van het opheffen van geheimhouding te borgen zal er een jaarlijkse toetsing plaatsvinden, gevolgd door een GS-voorstel tot opheffen van de geheimhouding op aangewezen stukken. Ten aanzien van de stukken waar de geheimhouding door PS is bekrachtigd of opgelegd, is PS bevoegd tot het opheffen van geheimhouding. Voor het opheffen van geheimhouding op stukken, waarbij PS de geheimhouding heeft bekrachtigd, zal een GS voorstel aan PS worden voorgelegd.

De term 'kabinet' vervangen door 'geheim'

De term 'kabinet' is in de organisatie lange tijd gangbaar geweest voor stukken waar geheimhouding is opgelegd. Voor het opleggen en / of bekrachtigen van geheimhouding is geheim de enige juiste term. De begrippen kabinet, vertrouwelijk etc. hebben geen enkele wettelijke grondslag. De termen geheim en geheimhouding worden steeds consequenter gebruikt.

Registratieoverzicht met alle stukken vanaf 2014 waarop GS en PS geheimhouding hebben gelegd

Voor zowel het opleggen als het opheffen is inzicht nodig in de GS en PS nota's waar geheimhouding wordt opgelegd. De organisatie houdt het registratieoverzicht up-to-date zodat jaarlijks ambtelijk een toets plaatsvindt voor het opheffen van geheimhouding.

Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Overzicht aanbevelingen, bestuurlijke reactie en uitvoering	2200972	Ja

Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)