



# PROVINCIE FLEVOLAND

Provinciale Staten van Flevoland  
Statenvergadering d.d.: 9 SEP. 2020  
Conform besloten

Statenvoorstel



Onderwerp  
Krachtige Samenleving 2020-2023

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
  1. Kennis te nemen van de activiteiten en ontwikkelde programmalijnen Krachtige Samenleving 2018 - 2019;
  2. De benodigde middelen voor Krachtige Samenleving uit het Coalitieakkoord (€ 1.000.000) te onttrekken aan de Brede Bestemmingsreserve, ongeormerkte deel, en toe te voegen aan de bestemmingsreserve Krachtige Samenleving om daarmee de ingezette activiteiten en ontwikkeling van programmalijnen te continueren voor de periode 2021-2023;
  3. Met betrekking tot beslispunt 2 de 5e wijziging van de Programmabegroting 2020 vast te stellen.
2. Doelstelling programmabegroting  
In dit voorstel presenteren we de contourenschets van het programma Krachtige Samenleving met daarbinnen vier programmalijnen. Daarbij stellen we u voor de in het Coalitieakkoord gereserveerde middelen beschikbaar te stellen om de programmalijnen binnen Krachtige Samenleving te continueren en verder door te ontwikkelen.  
  
Met de *Uitwerkingsagenda SMWF* (Samen maken we Flevoland) is een eerste stap gemaakt in het concretiseren van activiteiten en speerpunten (programmalijnen) waar de opgave Krachtige Samenleving aan bijdraagt. Het *Coalitieakkoord 2019-2023* sluit aan bij de speerpunten en beoogde resultaten van de Uitwerkingsagenda en reserveert voor de verdere uitwerking een budget van € 1.000.000.  
  
In de *programmabegroting 2020* is als doelstelling opgenomen: De samenleving van Flevoland is gezond, welvarend en betrokken - iedereen doet mee en hoort er bij. Netwerkmogelijkheden worden verder uitgebouwd en we zetten ons in voor de ontwikkeling van een toekomstbestendige zorginfrastructuur en verbinding van gezondheidszorg met het sociaal domein en andere sectoren.
3. Eerdere behandeling
  - Vaststellen Uitvoeringsagenda Samen Maken We Flevoland (februari 2019, edocs 2351238);
  - Toekomstbestendige gezondheidszorg ('faillissement IJsselmeerziekenhuizen'): in de periode 2018 tot nu verschillende mededelingen, mondelinge bespreking in (beeldvormende) commissies of informele bijeenkomsten met fractiewoordvoerders.
  - Via diverse mededelingen zijn de staten geïnformeerd over deelonderwerpen van Krachtige Samenleving (pilots en subsidies).
4. Bevoegdheden PS en doel behandeling  
Provinciale Staten is bevoegd de gereserveerde middelen uit het Coalitieakkoord voor Krachtige Samenleving beschikbaar te stellen. Het beschikbaar stellen van de gereserveerde middelen op basis van de voorgestelde programmalijnen is het doel van voorliggend voorstel.

Provinciale Staten  
9 september 2020

Agendapunt  
9a

Lelystad  
12 mei 2020

Registratienummer  
2576195

Afdeling/Bureau  
SENB

Portefeuillehouder  
Fäckeldey, J.A.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit  
en Samenleving:  
10 juni 2020  
Beeldvorming

19 augustus 2020  
Oordeelsvorming

Statenvoorstel

5. Verdere behandeling PS  
Beeldvormende bespreking op 10 juni in de commissie EMS. Oordeelsvorming staat gepland op 19 augustus en besluitvorming in de staten op 9 september.

6. Korte toelichting op voorstel  
In de Uitwerkingsagenda Samen Maken We Flevoland - deel I, vastgesteld op 27 februari 2019, zijn de uitgangspunten en eerste uitwerking van de opgave Krachtige Samenleving uit de Omgevingsvisie Flevoland Straks gepresenteerd. We hebben daarin vier speerpunten geformuleerd: Gezonde en veerkrachtige Flevolandse, Vitaal platteland en gezonde leefomgeving, Een toekomstbestendig zorglandschap, en een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt. In de contourenschets van het programma Krachtige Samenleving zijn deze speerpunten naar vier programmalijnen vertaald:

1. Een gezond en veerkrachtig Flevoland (WEL in Flevoland)
2. Leefbaar Platteland
3. Toekomstbestendige gezondheidszorg
4. Arbeidsmarkt en Participatie (Onderwijs - Arbeidsmarkt/ Human Capital)

De contourenschets van het programma Krachtige Samenleving is opgenomen in bijlage 1 (eDocs 2589110), evenals het programmaplan voor de programmalijn WEL in Flevoland. Deze geeft een overzicht van de uitgevoerde activiteiten en de hiervoor genoemde programmalijnen voor de periode 2020 - 2023 (inclusief de aanloop in 2018 en 2019). Voor de programmalijn Leefbaar Platteland hebben de staten een apart voorstel ontvangen (eDocs 2586472).

Met de programmatische uitwerking van de opgave Krachtige Samenleving wordt er ook een andere inzet van de provinciale steunfunctie Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling (CMO) Flevoland gevraagd. Van belang is dat de activiteiten van CMO bijdragen aan het realiseren van de doelen Krachtige Samenleving en dat CMO in het netwerk van betrokken partners en overheden een 'spin in het web' functie kan vervullen (signaleren, informeren, kennisoverdracht en ondersteuning). Op basis van een evaluatie (eDocs 2595157) is een transitieplan (eDocs 2590708) opgesteld waarin provincie en CMO afspraken hebben gemaakt over de aanpak voor de komende periode. De staten zijn hierover geïnformeerd via een mededeling (eDocs 2604163).

7. Beoogd effect: wat hebben we in 2023 bereikt?  
Op basis van het coalitieakkoord koersen we met Krachtige Samenleving op de volgende resultaten:
- We werken bij provincie brede opgaven goed samen met gemeenten en instanties die actief zijn op het gebied van gezondheid en brede welvaart in Flevoland en er zijn op dit terrein bovenlokale experimenten uitgevoerd. Hierbij spelen ook CMO, GGD en Sportservice Flevoland, een actieve rol.
  - We hebben het provinciale netwerk versterkt door aan te sluiten bij bestaande netwerken en een platform te bieden voor het organiseren van themabijeenkomsten en congressen op het terrein van Krachtige Samenleving.
  - We hebben onderzoek, experimenten en initiatieven die op regionaal niveau een gezonde leefstijl en (positieve) gezondheid bevorderen ondersteund; in afstemming met de gemeenten.
  - We hebben de effectiviteit van de provinciale steunfunctie Centrum voor Maatschappelijke Ontwikkeling Flevoland geëvalueerd en versterkt.
  - Op basis van een evaluatie hebben we een nieuwe invulling gegeven aan de Agenda Vitaal Platteland en het daarbij behorende Fonds Leefbaarheid, zodat die beter aansluit op de provinciale kerntaken en de doelen van Krachtige Samenleving. Deze programmalijn is in een apart voorstel uitgewerkt.
  - We richten een fonds Krachtige Samenleving in.

Hiermee hopen we ook dat we indirect stimuleren dat inwoners hun betrokkenheid laten zien in het oppakken en agenderen van zaken die bijdragen aan de eigen sociale veerkracht en het vitaal houden van hun leefomgeving.

## 8. Argumenten

### 1. *De € 1.500.000 uit de bestaande reserve voor Krachtige Samenleving is geprogrammeerd voor de ontwikkeling en uitwerking van de 4 programmalijnen.*

Een groot deel van het beschikbare budget is besteed aan/gereserveerd voor de voorbereiding en uitvoering van het programma WEL in Flevoland (positieve gezondheid en preventie). Daarnaast is budget gebruikt voor de inhuur van extra capaciteit en onderzoek voor de programmatische uitwerking van de opgave Krachtige Samenleving, opstarten van pilots, opbouwen van benodigde netwerk en het adequaat oppakken van de programmalijn toekomstbestendige gezondheidszorg - op verzoek van de Staten n.a.v. het faillissement van de IJsselmeerziekenhuizen.

### 2. *De gereserveerde middelen uit Coalitieakkoord (€ 1.000.000) worden ingezet voor het voortzetten van de ingezette koers bekostigd uit de bestaande reserve Krachtige samenleving (B047)*

- Krachtige Samenleving - algemeen. Inhuur aanvullende capaciteit, onderzoek & monitoring: € 175.000 (periode 2021 - 2023).
- Transitieplan CMO: € 75.000 (2020).
- Continuering programmalijn WEL in Flevoland (positieve gezondheid en preventie): €250.000 (2022 - 2023).
- Toekomstbestendige gezondheidszorg - basis scenario: € 250.000 (€ 100.000 in 2020, € 50.000 in 2021, 2022 en 2023).
- Uitwerken programmalijn arbeidsmarkt en participatie: € 150.000 (periode 2020 - 2022). Onderzocht wordt om een (bescheiden) fonds Krachtige Samenleving in te richten. Dit in aansluiting op de Human Capital Agenda en afgestemd met het fonds Leefbaar Platteland. De beschikbare middelen worden ingezet om te onderzoeken waar dit fonds zich op moet richten en hoe de uitvoering vorm te geven. Vervolgens kijken we naar de financiering/ fondsen die hiervoor ingezet kunnen worden.
- Krachtige Samenleving als kernopgave; cross-sectorale verbinding met andere opgaven / beleidsthema's van de provincie: € 100.000 (2021 en 2022)

#### 2.1 *Voor Toekomstbestendige Gezondheidszorg is ingestoken op een basisscenario*

De programmalijn Toekomstbestendige Gezondheidszorg is een nieuwe taak die ontstaan is n.a.v. het faillissement van de IJsselmeerziekenhuizen in oktober 2018. Politiek is hiervoor breed draagvlak getuige de unaniem aangenomen moties in oktober 2018 en september 2019. Voor 2020 heeft de provincie toezeggingen gedaan, o.a. voor ondersteuning van de Zorgtafel en enkele initiatieven in het verlengde hiervan, en daarvoor verplichtingen aangegaan. In dit jaar valt ook het besluit over de continuering van de Zorgtafel in 2021 e.v. en de rol, positie van de provincie daarbij. De voorbereidingen hiervoor zijn in volle gang en de provincie ambieert een actieve bijdrage in de 'kwartiermakersfase' tweede helft dit jaar.

Voor de extra inzet in 2020 is eenmalig een bedrag van € 50.000 uit de exploitatiebegroting ter beschikking gesteld. Dit wordt aangevuld met € 100.000 uit het budget vanuit het coalitieakkoord, zodat in 2020 in totaal een budget van € 150.000 beschikbaar is. Voor 2021 e.v. wordt ingezet op een basis scenario waarvoor € 50.000 per jaar aan dekking beschikbaar is.

Het basis scenario bestaat uit:

- Deelname aan de zorgtafel, maar geen coördinerende of trekkersrol;
- Lichte facilitering van de zorgtafel, bijv. door beschikbaar stellen van vergaderruimte;
- Ondersteuning Flevolandse Patiëntenfederatie, en

- Mogelijk coördinatie inbreng vanuit de overheden, afhankelijk van afspraken met gemeenten hierover.

3. *Bedrag uit Coalitieakkoord wordt beschikbaar gesteld via begrotingswijziging*

In het Coalitieakkoord 2019-2023 is afgesproken om incidenteel € 1.000.000 beschikbaar te stellen voor de opgave Krachtige Samenleving. Dit bedrag wordt toegevoegd aan de bestemmingsreserve Krachtige samenleving en geprogrammeerd voor de jaren 2021-2023. Via de 5e wijziging van de Programmabegroting 2020 wordt dit vastgesteld.

9. Kanttekeningen

*2.1 Voor Toekomstbestendige Gezondheidszorg wordt bij de perspectiefnota een plus-scenario in overweging gegeven*

De programmalijn Toekomstbestendige Gezondheidszorg is een nieuwe taak die ontstaan is n.a.v. het faillissement van de IJsselmeerziekenhuizen, oktober 2018. Politiek is hiervoor breed draagvlak op basis van twee unaniem aangenomen moties. Met de eerste motie pleitten de staten voor continuïteit van zorg en het maatschappelijk belang van een ziekenhuis in Lelystad. In de tweede motie vragen de staten bij het vervolgtraject van de Zorgtafel de volgende aandachtspunten betrekken:

- Belangen van inwoners en zorgpersoneel centraal
- Herstel en versterking van zorgvoorzieningen die structureel verankerd zijn
- Maatschappelijk verantwoord zorgaanbod (nabij en beschikbaar)
- Openbaar en transparant proces Zorgtafel en uitkomsten Zorgtafel onafhankelijk toetsen
- Communicatie over voortgang, bevordering maatschappelijk draagvlak en werken aan herstel van vertrouwen in regionale zorg.

Het plus scenario heeft als vertrekpunt dat het sociaal maatschappelijk belang van toegankelijke en bereikbare zorg voor de inwoners van Flevoland en het economisch belang van deze sector (o.a. werkgelegenheid, vestigingsklimaat) een actieve trekkende en coördinerende rol van de provincie vraagt, waarvoor meer capaciteit en middelen nodig zijn.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Contourenschets Krachtige Samenleving	2589110	bijgevoegd
Begrotingswijziging PS 20/05	2592122	bijgevoegd

Dienstjaar: 2020

Begrotingswijzigingen exploitatie: PS20/05

12-mei-2020

Provinciale Staten van Flevoland besluiten de begroting als volgt te wijzigen:

Programma onderdeel	Omschrijving	L/ B	Primitieve begroting	Vorige raming	Mutatie 2020	Nieuwe raming	Meerjarige mutatie 2021	Meerjarige mutatie 2022	Meerjarige mutatie 2023
4.3	Krachtige samenleving								
	Q431018 Actualisatie/uitwerken omgevingsplan	L	433.500	577.910	225.000	802.910	254.000	346.000	175.000
7.5	Reserves								
	Q751015 Brede Bestemmingsreserve	B	-3.730.914	-6.909.414	-1.000.000	-7.909.414	0	0	0
	Q751044 431 Krachtige samenleving	B	0	-527.910	-225.000	-752.910	-254.000	-346.000	-175.000
	Q751044 431 Krachtige samenleving	L	0	0	1.000.000	1.000.000	0	0	0
<b>Totaal mutaties</b>					<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Aldus besloten in de vergadering van 9-sep-2020

de griffier,

de voorzitter,

in enkelvoud ter kennisneming gezonden aan de  
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties



# PROVINCIE FLEVOLAND

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 12 mei 2020, nummer 2576195.

## BESLUITEN:

1. Kennis te nemen van de activiteiten en ontwikkelde programmalijnen Krachtige Samenleving 2018 - 2019;
2. De benodigde middelen voor Krachtige Samenleving uit het Coalitieakkoord (€ 1.000.000) te onttrekken aan de Brede Bestemmingsreserve, ongeoormerkte deel, en toe te voegen aan de bestemmingsreserve Krachtige Samenleving om daarmee de ingezette activiteiten en ontwikkeling van programmalijnen te continueren voor de periode 2021-2023;
3. Met betrekking tot besispunt 2 de 5e wijziging van de Programmabegroting 2020 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 9 september 2020

griffier.

voorzitter.

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
FvD	7			
VVD	6			
PVV	4			
GroenLinks	4			
CDA	3			
PvdA	3			
ChristenUnie	3			
SP	2			
50PLUS	2			
D'66	2			
Partij v.d. Dieren	2			
SGP	1			
GO	1			
DENK	1			
Totaal	41			
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				(Ja)