

**Onderwerp**

IPO-begroting 2022

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. De bijdragen voor het Interprovinciaal Overleg (IPO) voor het jaar 2022 vast te stellen op € 1.880.000 (IPO Den Haag) en € 1.507.870 (BIJ12).
2. Geen wensen en bedenkingen mee te geven aan de afgevaardigden van de staten naar de Algemene Vergadering van de Vereniging IPO.

2. Doelstelling programmabegroting

De mogelijkheden om, in samenwerking met andere overheden, de belangenbehartiging van de provincie te versterken zijn benut

3. Eerdere behandeling

In eerdere besprekingen van de Statencommissie zijn de Meerjarenbegroting en de Kadernota 2022 van het IPO toegelicht en bediscussieerd. De commissie heeft daarbij de wens uitgesproken om te willen spreken over de overwegingen en de meerwaarde van de inzet van het IPO voor Flevoland. De beeldvormende bespreking in de commissievergadering is daarvoor een geschikt moment.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Provinciale Staten stellen jaarlijks in november op grond van artikel 195 Provinciewet de begroting van de eigen provincie vast. Onderdeel van deze begroting is de bijdrage die aan de Vereniging IPO beschikbaar wordt gesteld. Namens Provinciale Staten maken twee vertegenwoordigers deel uit van de Algemene Vergadering (AV) van het IPO. Conform artikel 17.1 van de statuten van het IPO wordt aan de AV jaarlijks de programmabegroting ter goedkeuring aangeboden.

Het IPO-bestuur heeft dit jaar met nadruk aangegeven dat grote waarde wordt gehecht aan de bespreking van de IPO-begroting in de Provinciale Staten van alle provincies. Om die reden wordt dit voorstel aan Provinciale Staten voorgelegd. Zo wordt duidelijk hoe het IPO het komende jaar en verder van meerwaarde is om namens de twaalf provincies belangen te behartigen en taken uit te voeren.

Tijdens de commissie EMS van 29 september 2021 wordt de begroting van het IPO en BIJ12 besproken, zowel beeldvormend als oordeelsvormend. Provinciale Staten kunnen tijdens de vergadering van deze commissie in het kader van deze IPO-begroting aan de AV-afgevaardigden opvattingen en aandachtspunten meegeven. Provinciale Staten wordt voorgesteld geen wensen en bedenkingen in te brengen.

5. Verdere behandeling PS

Nadat de Provinciale Staten van alle provincies hebben ingestemd met de bijdrage die in de eigen begroting voor het IPO is gereserveerd, is op 2 november aanstaande de IPO-begroting 2022 (deel IPO-Den Haag en deel BIJ12) ter goedkeuring geagendeerd. In Flevoland staat besluitvorming gepland op 13 oktober 2021. Door middel van een IPO-voorjaarsnota en -najaarsnota wordt u over de voortgang op de hoogte gehouden. Na afloop van het begrotingsjaar ontvangt u van het IPO-bestuur de rekening en verantwoording over dat jaar.

Provinciale Staten

13 oktober 2021

Agendapunt

Lelystad

14 september 2021

Registratienummer

2839200

Afdeling/Bureau

EBES

Portefeuillehouder

Fackeldey, J.A.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit

en Samenleving:

29 september 2021

6. Korte toelichting op voorstel

De programmabegroting van het IPO wordt jaarlijks afgewogen en vastgesteld door het IPO-bestuur en ter goedkeuring aan de AV voorgelegd. Op verzoek van het IPO bestuur is in 2020 via een zogenaamde zero based budget-aanpak een nieuwe opzet voor de begroting 2021 van het IPO Den Haag gemaakt. Deze begroting in één oogopslag kent 59 beleidsopgaven verdeeld over zeven kerntaken en de drie overige programma's. Alle activiteiten zijn tegen het licht gehouden. Daarbij zijn per doel beoogde opbrengsten geformuleerd. Per opgave is in beeld gebracht wat de voorziene resultaten zijn, welk risico bestaat indien deze resultaten niet gerealiseerd worden en welke kosten eraan verbonden zijn. Begin september heeft het IPO-bestuur de nieuw opgezette begroting integraal, inhoudelijk en financieel besproken en de begroting van IPO-Den Haag / BIJ12 2022 vastgesteld.

Om als provincies samen op te lopen in het begrotingsproces, wordt de IPO-programmabegroting gelijktijdig en op eenzelfde wijze aan alle provincies aangeboden. De ambities uit de IPO-programmabegroting zijn de ambities van de gezamenlijke provincies. Uit de programmabegroting blijkt wat het IPO namens de gezamenlijke provincies doet met de beschikbare middelen en hoe daarmee aan de doelen wordt gewerkt.

Wat betreft de gevraagde middelen is ten opzichte van 2021 sprake van een stijging. Het IPO-bestuur heeft een basisbegroting opgesteld die hoger is dan voorgaande jaren. De Flevolandse bijdrage aan de IPO-basisbegroting bedraagt € 1.880.000. Eventuele IPO-begrotingswijzigingen zullen wij apart van dekking moeten voorzien. De bijdrage aan uitvoeringsorganisatie BIJ12 is voor 2021 geraamd op € 1.507.870. De hogere kosten hebben met name met extra inzet op het programma Stikstof te maken. Ook is gekozen voor een intensivering op het programma Kwaliteit openbaar bestuur, met name vanwege het gezamenlijk aanbod van de koepels aan het kabinet, zoals verwoord in "Naar een krachtig, groen herstel". Wat BIJ12 betreft is de verhoging vooral veroorzaakt door investeringen in IT-ontwikkelingen en -achterstanden, huisvestingskosten en de organisatie rond de aanpak van de stikstofcrisis.

7. Beoogd effect

De belangen van de provincies worden gezamenlijk behartigd en de uitvoering van een aantal provinciale taken wordt gezamenlijk gerealiseerd.

8. Argumenten

Wij achten het wenselijk om deze belangenbehartiging gezamenlijk - via het IPO - uit te voeren. Ook stemmen wij in met de uitvoering voor alle provincies van een aantal taken door BIJ12. Dit vanwege de gezamenlijkheid en vanwege de efficiency die daarmee gepaard gaat. Wij vinden het dan ook verantwoord om de gevraagde middelen beschikbaar te stellen in onze begroting voor de aangegeven doelen en activiteiten.

Op basis van de conceptbegroting zijn de IPO-voorstellen voorzien van dekking in onze provinciale begroting 2022, met uitzondering van de hogere bijdrage voor het programma Stikstof. De hogere bijdrage voor Stikstof is in de provinciale ontwerpbegroting 2022 nog niet volledig verwerkt. In 2021 wordt € 200.000 incidenteel niet ingezet van de door Provinciale Staten beschikbaar gestelde stikstofbudgetten. Voorgesteld wordt om dit restantbudget bij de jaarrekening 2021 door te schuiven naar 2022 ter dekking van de bijdrage IPO voor stikstof, waardoor de IPO-bijdrage volledig is gedekt in 2022. Het structurele effect van de hogere stikstofbijdrage zal - indien de IPO-begroting (zoals deze nu voorligt) wordt goedgekeurd - betrokken worden bij de volgende Kadernota van het IPO en eventueel bij de provinciale Perspectiefnota 2023. De budgetten voor het IPO zullen na besluitvorming in IPO verband per product inzichtelijk worden verwerkt in onze begroting. Zo proberen wij te voorzien in de langere wens van Provinciale Staten om de bijdragen en kosten voor IPO en BIJ12 beter inzichtelijk te maken in onze begroting.

In de opzet van de IPO-begroting is voor 2022 duidelijk gemaakt welke afwegingsruimte er is. Dit heeft het IPO-bestuur de mogelijkheid geboden om keuzes te maken. De afwegingen van het bestuur zijn in de definitieve begrotingsstukken verwerkt. Het bestuur heeft besloten voor 2022 een aantal opgaven te intensiveren en te continueren. Deze hebben te maken met een intensivering van de bestuurlijke samenwerking tussen de overheden en de accenten die verwacht worden van een nog te vormen kabinet, die mede door de medeoverheden zullen moeten worden opgepakt. Wat BIJ12 betreft zijn extra inspanningen nodig op het gebied van de bedrijfsvoering, IT-oplossingen en informatieveiligheid en de advisering over stikstofvraagstukken en de toetsing van aanvragen.

Aan de leden van de Algemene Vergadering wordt gevraagd om de Programmabegroting IPO 2022 goed te keuren waarbij de uitgaven van IPO Den Haag worden vastgesteld op € 35,5 miljoen en BIJ12 op € 59,8 miljoen. De AV is bevoegd de begroting van het IPO goed- of af te keuren.

9. Kanttekeningen

In de nieuwe opzet is de begroting een keuzebegroting. Het IPO-bestuur heeft na intensieve bespreking de begroting vastgesteld. Allerlei keuzes zijn per programma benoemd, waarbij de nadelige gevolgen of risico's daarvan zijn aangegeven. Deze keuze is in die zin beperkt dat er een besluit voor twaalf provincies moet worden genomen. Dit leidt soms tot compromissen. Tegelijkertijd is er behoefte aan de mogelijkheid van een flexibele inzet van het IPO, bijvoorbeeld als gevolg van de huidige coronacrisis of de verwachte inzet namens de provincies na de vorming van een nieuw kabinet.

Onze begroting is voorbereid op basis van de conceptbegroting van het IPO. Over de verhoogd vastgestelde raming voor het Stikstofprogramma heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden. Indien dit daadwerkelijk tot een verhoogde bijdrage leidt zal een begrotingswijziging noodzakelijk zijn. Bovendien heeft dit voorliggende besluit alleen betrekking op het begrotingsjaar 2022.

10. Bijlagen

| Naam stuk: | eDocs nummer: | Bijgevoegd of periode ter inzage |
|---|---------------|----------------------------------|
| Agendabundel financiële stukken AV 2 november 2021 | 2843394 | Bijgevoegd |
| Aanbieding Algemene Vergadering Begroting IPO Den Haag en BIJ12 | 2843401 | Bijgevoegd |
| Oplegnotitie Flevolandse afwegingen IPO-begroting 2022 | 2842273 | Bijgevoegd |