

Kaderdocument nieuw economisch beleid

Opricht Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten

Pilot Voorkantsturing nieuw economisch beleid

edocs 2845369

1 Inleiding - Verzoek opstellen beleid

2 Geacht college,
3 Voor u ligt het resultaat van de 'pilot voorkantsturing en nieuw economisch beleid'; Ons
4 verzoek aan u om nieuw economisch beleid op te stellen op basis van de kaders in deze
5 opdracht.

6 Na vaststelling van de startnotitie (nr. 2650746) door Provinciale Staten op 17 februari
7 2021 is gestart met een lerend proces, direct toegepast op de kaderstelling van PS voor
8 het nieuwe economisch beleid.

9 *Provinciale Staten verzoeken:*

- 10 - *het college de prioritering en rolopvatting van de 22 thema's tot uiting te laten komen*
11 *in het te ontwikkelen economisch beleid en de uitvoering daarvan. Een meer integraal*
12 *economisch beleid, waarbij verschillende thema's in samenhang worden uitgewerkt of,*
13 *waar van toepassing, doorwerking vinden in ander beleid of andere*
14 *beleidsprogramma's is gewenst. Herziening van het huidige economisch programma*
15 *als gevolg van deze kaderstelling moet in het nieuwe beleid inzichtelijk gemaakt*
16 *worden.*
- 17 - *het college de 10 waarden te borgen in de ontwikkeling van het economisch beleid en*
18 *in de uitvoering hieraan te blijven toetsen. Alle waarden zijn belangrijk. Bijdragen aan*
19 *de versterking van de ene waarde mag niet ten koste gaan van de situatie op andere*
20 *waarden.*
- 21 - *het college in de uitwerking van het nieuwe economisch beleid de kaders met*
22 *betrekking tot de gewenste werkingsduur en scope te verwerken, de reeds gemaakte*
23 *financiële kaders zoveel mogelijk voor deze bestuursperiode te handhaven en daar*
24 *waar nodig met nieuwe passende begrotingsvoorstellen te komen.*
-

25 Hieronder nemen wij u mee in de verschillende bouwstenen voor deze opdracht en onze
26 overwegingen die aan dit verzoek voor nieuw beleid ten grondslag liggen.

27 Provinciale Staten

28 Doorgelopen proces tot kaderstelling

29 Aanleiding voor deze pilot waren:

- 30 • De wens van PS om meer aan de voorkant te sturen op de ontwikkeling van beleid
31 • De wens van zowel PS als GS om de onderlinge relatie te verbeteren
32 • De geplande actualisatie van het economisch programma

33 In het ontwerpproces is:

- 34 • aangesloten bij de motie van PS van 24 juni 2020 (nr. 2633756); de duurzame
35 ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties (Sustainable Development goals)

36 (SDG)) en brede welvaart indicatoren (BWI) dienen als basis in deze verkenning van
37 nieuw economisch beleid.

- 38 • aandacht gegeven aan de rolverdeling tussen PS en GS; de focus van PS ligt op de
39 WAAROM en de WAT. De verdere uitwerking van de WAT en de HOE door GS.
- 40 • met de commissie EMS gewerkt aan dit kaderdocument. Om de democratische
41 legitimering van deze opdracht aan GS te borgen, is dit ter besluitvorming aan PS
42 voorgelegd.

43 In deze pilot zijn het werken aan inhoud en het begeleiden van het lerende proces
44 gescheiden:

- 45 • de Werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing heeft de legitimiteit, de kwaliteit van de
46 werkvormen en stukken en de voortgang van het proces bewaakt. Waar nodig
47 hebben zij bijgestuurd op het proces.
- 48 • de commissie EMS heeft zich gericht op de economische inhoud; in 6 werksessies,
49 hebben zij het economisch vraagstuk vanuit de brede kaders van de SDG's en BWI
50 en economische praktijk afgepeld om tot de kaderstelling in deze opdracht te
51 komen.

52 Zo is gezamenlijk toegewerkt naar het besluit door PS over dit kaderdocument. Een
53 uitgebreidere beschrijving van het proces vindt u in de bijlage 1 op pagina 9 t/m 12 (edocs
54 2845370).

55 Economische thema's – prioritering en rolopvatting

56 De commissie EMS heeft de veelheid aan thema's van de SDG's de BWI en de huidige
57 economische praktijk in sub-groepjes besproken. Na deze dialoogsessies is een
58 ambtelijke verwerkingsslag gemaakt op basis van de input van de commissieleden. De
59 grote hoeveelheid thema's zijn geordend en samengevoegd tot 22 thema's waar de
60 provincie economisch beleid op zou kunnen maken. Een uitgebreider overzicht van de 22
61 thema's, sub thema's en achtergronden vindt u in bijlage op pagina 2 t/m 4.

62 Voor deze 22 thema's is door middel van een peiling onder Staten- en Burgerleden
63 aangegeven hoe belangrijk zij het thema voor Flevoland vinden en of het uitgewerkt moet
64 worden in het economisch beleid. Voor de 22 thema's is ook de gewenste rolopvatting
65 voor de uitwerking van het beleid gepeild. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen een
66 stimulerende rol (verkennen, faciliteren, stimuleren) en een regulerende rol of een
67 combinatie van beiden.

68 In de linker kolom van de onderstaande tabel staan de 22 thema's in volgorde van hoog
69 naar laag voor "het opnemen in het economisch beleid". In de tweede kolom staat per
70 thema de positie van 1 tot 22 voor "hoe belangrijk is het voor Flevoland". In de derde
71 kolom staat de gemiddelde rolopvatting per thema en in de kolommen daarachter zijn
72 het aantal stemmen ook opgenomen. De gemiddelde scores uit de Mentimeter peiling
73 voor de 22 thema's zijn in de bijlage op pagina 1 opgenomen.

74 Een grafische weergave van de positionering van de 22 thema's ten opzichte van elkaar en
75 de waarden staat in bijlage 2 (edocs 2845371).

Tabel 1. De 22 thema's op volgorde van 'prioritering opnemen in economisch beleid', peiling 1 t/m 7 september 2021.

Thema's op volgorde 'opnemen in economisch beleid'	Positie in rangorde 'Belang voor Flevoland'	Rolopvatting Gemiddelde zwaarte op:	Aantal stemmen		
			Reguleren	Beiden	Stimuleren
1. Voldoende en passende werkgelegenheid	1	beiden	1	7	6
2. sterk MKB	4	stimuleren	2	4	8
3. Renderende innovatie en kennisontwikkeling	5	beiden	1	6	7
4. Gebalanceerde arbeidsmarkt	6	beiden	2	9	3
5. Kwaliteit ondernemers omgeving	10	beiden	1	6	7
6. Lokaal / regionaal geworteld MKB	9	stimuleren	1	2	11
7. Passende bedrijven dynamiek	13	beiden	1	11	2
8. Goede bereikbaarheid	1	beiden	5	4	5
9. Goede toegang tot kapitaal	12	stimuleren	2	5	7
10. Groei handel	14	stimuleren	2	5	7
11. Goed wonen	1	beiden	5	7	2
12. Mogelijkheid tot leven lang ontwikkelen	8	stimuleren	2	3	9
13. Maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) in brede zin)	15	beiden	2	8	4
14. Onderscheidend regionaal profiel	18	beiden	0	9	5
15. Kwaliteit van onderwijs	7	beiden	1	9	4
16. Voorbereiden op effecten klimaat verandering	19	beiden	4	9	1
17. Inclusieve arbeidsmarkt	20	stimuleren	2	4	8
18. Groei betaalbare duurzame energie opwekking	21	beiden	4	10	0
19. Uitstoot door bedrijven	22	reguleren	7	7	0
20. Kwaliteit leefomgeving	11	beiden	3	10	1
21. Goede samenwerking publieke / private diensten	17	beiden	1	11	2
22. Toegang tot onderwijs	16	beiden	3	9	2

77 Deze prioritering en rolopvatting kan als gevolg hebben dat onderdelen van het huidige
78 economisch programma herzien moeten worden. Bepaalde activiteiten, inzet en/of
79 instrumenten zullen aanpassing nodig hebben; geïntensiveerd of zelfs beëindigd moeten
80 worden. Het is aan GS om dit in de uitwerking van het nieuwe beleid te verwerken en de
81 wijzigingen inzichtelijk te maken.

82 *PS verzoekt het college de prioritering en rolopvatting van de 22 thema's tot uiting te laten*
83 *komen in het te ontwikkelen economisch beleid en de uitvoering daarvan. Een meer*
84 *integraal economisch beleid, waarbij verschillende thema's in samenhang worden*
85 *uitgewerkt of, waar van toepassing, doorwerking vinden in ander beleid of andere*
86 *beleidsprogramma's is gewenst. Herziening van het huidige economisch programma als*
87 *gevolg van deze kaderstelling moet in het nieuwe beleid inzichtelijk gemaakt worden.*

88 **Bredere kaders – waarden, werkingsduur en financiën.**

89 **Waarden**

90 Vanuit de dialoog over de thema's heeft de commissie EMS een relatie gelegd met een
91 tiental waarden; de WAAROM achter de economische ontwikkeling in Flevoland. Dit maakt
92 inzichtelijk waaraan het provinciaal beleid volgens de commissie EMS zou moeten
93 bijdragen: het gewenste maatschappelijk effect.

94 De tien waarden zijn hieronder opgesomd.

95 De waarden zijn geformuleerd als: het gewenste maatschappelijk effect (de waarde) ... het
96 ongewenste maatschappelijk effect. De ... kunnen hierbij gelezen worden als: 'als
97 *tegenovergestelde van*'.¹

98 Provinciale staten benoemt als waarden achter het economisch beleid:

- 99 • veerkrachtige huishoudens ... kwetsbare huishoudens
- 100 • gezondheid, vitaliteit, welzijn voor bevolking ... ongezonde overbelaste bevolking
- 101 • gebalanceerde en veerkrachtige economie ... gevoelig zijn voor klappen
- 102 • economische zelfstandigheid ... achterland van de metropool
- 103 • goed gekwalificeerde bevolking ... ongekwalificeerde bevolking
- 104 • betrouwbare overheid... 'maffiose praktijken'
- 105 • duurzaam Flevoland ... onbalans ecologie en economie
- 106 • gelijke maatschappelijke kansen voor iedereen ... recht van de sterksten
- 107 • goede sociale samenhang ... ieder voor zich samenleving
- 108 • fijn leven in Flevoland ... leven in Flevoland 'bij gebrek aan beter'

¹ In onze taal zijn woorden vaak niet eenduidig genoeg om voor iedereen helder te maken wat er bedoeld wordt. Om de geformuleerde waarden specifieker te maken is per waarde ook het tegenovergestelde aangegeven, door de ... gescheiden.

109 *PS verzoekt het college de 10 waarden te borgen in de ontwikkeling van het economisch*
110 *beleid en in de uitvoering hieraan te blijven toetsen. Alle waarden zijn belangrijk.*
111 *Bijdragen aan de versterking van de ene waarde mag niet ten koste gaan van de situatie*
112 *op andere waarden.*

113 Werkingsduur

114 Passend bij de rol van Provinciale Staten en de zorg voor continuïteit van beleid is
115 gepeild welke werkingsduur voor de waarden en het nieuwe economisch beleid wenselijk
116 worden geacht.
117 • Voor de waarden wordt een periode van 7 jaar wenselijk geacht
118 • Voor de thematische prioritering en uitwerking in beleid 5 jaar
119 Er is natuurlijk altijd de mogelijkheid om tussentijds bij te stellen.

120 Financiën

121 Provinciale Staten hebben budgetrecht en geven met financiële kaders richting aan de
122 verdere uitwerking van het beleid door GS. De huidige begrotingssystematiek gaat uit van
123 een meerjarenbegroting en raming van 4 jaar. Gezien de reeds lopende uitvoering van het
124 huidige economisch programma en de recente continuïteit hiervan (besluit PS 17-2-2021)
125 tot en met 2022 is een deel van de door de coalitie geormerkte middelen voor economie
126 al verplicht voor de periode t/m 2023.

127 Provinciale Staten vinden het belangrijk om deze eerder gemaakte financiële besluiten te
128 handhaven en verzoeken het college bij de uitwerking van het nieuwe beleid zoveel
129 mogelijk binnen de resterende financiële ruimte voor economie te blijven en waar nodig
130 met nieuwe, passende begrotingsvoorstellen te komen waarbij de prioritering en
131 rolopvatting zoals verwoord in deze opdracht doorwerking krijgen en bestaande
132 budgetten indien nodig ook herzien kunnen worden².

133 *PS verzoekt het college in de uitwerking van het nieuwe economisch beleid de kaders met*
134 *betrekking tot de gewenste werkingsduur en scope te verwerken, de reeds gemaakte*
135 *financiële kaders zoveel mogelijk voor deze bestuursperiode te handhaven en daar waar*
136 *nodig met nieuwe passende begrotingsvoorstellen te komen.*

² In de peiling van 1 t/m 7 september hebben beide opties voor het financieel kader evenveel stemmen gekregen. De opties zijn daarom samengevoegd tot de tekst van regel 128 t/m 133.