



Randstedelijke Rekenkamer
Mevrouw Dr.Ir. A.W.C. Hoenderdos-Metselaar
Teleportboulevard 110
1043 EJ AMSTERDAM



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
3027511

- 2 NOV. 2022

Onderwerp

bestuurlijke reactie fietsbeleid

Geachte mevrouw Hoenderdos,

In het huidige coalitieakkoord is voor het eerst veel aandacht besteed aan de fiets als onderdeel van ons mobiliteitsbeleid. Deze extra aandacht voor dit relatief nieuwe aandachtsveld lezen we duidelijk terug in uw onderzoek. Het onderzoek naar het fietsbeleid in Flevoland sluit goed aan bij de uitgebrachte onderzoeksopzet. We hebben het met veel genoegen gelezen, waarbij de provincievergelijking inspiratie en leerpunten bieden. We zijn blij met de waardering die de Rekenkamer geeft aan wijze waarop het fietsbeleid is vastgelegd en deze in uitvoering wordt genomen. Hierna gaan we graag in op de conclusies en aanbevelingen van het rapport *Fietsbeleid. Onderzoek naar het fietsbeleid en snelfietsroutes*.

Algemene opmerkingen

Hiervoor merkten we al op dat deze bestuursperiode extra inzet is gepleegd op het gebied van fietsbeleid. Deze inzet is niet onopgemerkt gebleven en direct ook gezien als geschikt onderzoeksgebied. In die zin biedt dit onderzoek een mooi inzicht in de wijze waarop gedurende deze jaren het fietsbeleid is opgepakt en in ontwikkeling is. Wat betreft het verloop van het onderzoek is al opgemerkt dat de onderzoeksopzet bij het onderzoek leidend is geweest. Eind augustus heeft in het kader van de afronding van deze fase een bestuurlijk interview plaatsgevonden. We herkennen de weergave van wat we tijdens het onderzoek hebben ingebracht. Extra aandacht vragen we voor het feit dat snelfietspaden in dichtbevolkte delen van de Randstad een andere functie hebben dan in gebieden met grotere afstanden en minder verstedelijkte gebieden.

Conclusie

De Randstedelijke Rekenkamer formuleert de volgende conclusie in het onderzoek:
Het doel van de provincie Flevoland is het aandeel fietsverkeer te vergroten door het verbeteren van de samenhang binnen het fietsnetwerk (zowel regionaal als lokaal, utilitair en recreatief) en het faciliteren van nieuwe ontwikkelingen zoals e-fietsen. De beoogde doelen en te behalen prestaties zijn gedeeltelijk SMART geformuleerd. Het is duidelijk welke instrumenten door de provincie worden ingezet om de doelen te bereiken. De invulling van de provinciale rollen voor het fietsbeleid is hierbij concreet opgenomen. Er zijn middelen beschikbaar/gereserveerd die in ordegrootte passen bij de doelen. De onderbouwing van het fietsbeleid is duidelijk en er wordt een duidelijke relatie gelegd

met andere mobiliteitsopgaven. Het fietsbeleid sluit gedeeltelijk aan bij de landelijke ambities en doelen. PS zijn betrokken geweest bij de totstandkoming van het fietsbeleid.

De realisatie van de snelfietsroute Amsterdam – Almere – Lelystad en de verkenningen van de drie hoogwaardige fietsroutes bevinden zich nog in de opstartfase. De snelfietsroute lijkt op schema te liggen en naar de hoogwaardige fietsroutes worden verkenningen gedaan. De provincie pakt hierbij de regierol. Tot dusver zijn alleen kosten gemaakt voor het uitvoeren van de verkenningen voor de snelfietsroute. Voor de hoogwaardige fietsroutes zijn nog geen kosten gemaakt. Vanwege de opstartfase van de snelfietsroute en hoogwaardige fietsroutes zijn er nog geen specifieke obstakels bekend. PS zijn over de voortgang geïnformeerd.

Reactie

Wij onderschrijven deze conclusie. Dit onderzoek is uitgevoerd in een voor Flevoland vroeg stadium. Tegelijkertijd biedt dat juist ook de mogelijkheid om vanaf het begin af aan te leren van aanbevelingen uit dit onderzoek en verbetermogelijkheden vanuit ervaringen in de andere provincies, waar vergelijkbare opgaven op een grotere schaal en in meer complexe leefomgeving moet worden gewerkt.

We constateren met tevredenheid dat onze aanpak en de randvoorwaarden goed zijn, terwijl we op doeltreffendheid en uitvoeringsaspecten winst kunnen behalen.

Aanbevelingen

Aanbeveling 1

Concretiseer de te behalen prestaties en formuleer deze meetbaar, zodat nagegaan kan worden of de prestaties worden behaald.

Het is duidelijk welke instrumenten door de provincie worden ingezet om de doelen te bereiken. Om de doelen te monitoren is er een monitorings- en evaluatieplan in ontwikkeling. Er zijn geen streefwaarden voor de indicatoren geformuleerd. Wel is aangegeven welke fietsdata voor de indicatoren vereist zijn.

Reactie

Deze aanbeveling nemen wij over. Het investeringsplan met concrete maatregelen en doelen voor de fietsinfrastructuur ligt tot het jaar 2030 vast. In dat jaar is ons streven om het fietspadennetwerk op provinciaal niveau versterkt en op orde te hebben. Dit door onder andere het oplossen van fietsknelpunten, de aanleg van vier hoogwaardige fietsroutes. We verzamelen fietsdata ten behoeve van het monitoren van de prestaties te beginnen met een nulmeting wanneer het fietsnetwerk op orde is. We formuleren ambities aan de hand van streefwaarden voor de indicatoren van het aandeel fiets in de totale mobiliteit. Deze helpen ons om de prestaties in de toekomst te kunnen duiden en hierover te kunnen rapporteren wat betreft de doelen.

Aanbeveling 2

Formuleer streefwaarden voor de indicatoren om te kunnen beoordelen in welke mate de beoogde doelen (en prestaties) worden bereikt.

De middelen sluiten aan en zijn in orde van grootte passend bij de gestelde doelen, maar de beschikbare middelen zijn geraamd voor een kortere tijd dan de looptijd van de middelen. Het wensbeeld vanuit het Regionaal Toekomstbeeld Fiets vraagt, in ieder geval tot 2027, om meer middelen dan momenteel beschikbaar zijn.

Reactie

Deze aanbeveling nemen wij over, met dezelfde argumentatie als de vorige.

Aanbeveling 3

Stel een financieel overzicht op met de looptijden van de (bekende) structurele en incidentele middelen voor de fiets, zodat inzichtelijk is wat tot wanneer beschikbaar is en wanneer eventuele nieuwe middelen nodig zijn om de doelen te behalen.

Zowel de geformuleerde doelen voor de fiets als de maatschappelijke meerwaarde van de fiets zijn grotendeels door de provincie onderbouwd in haar beleidsstukken. In het fietsbeleid wordt de fiets neergezet als het middel om bepaalde maatschappelijke opgaven aan te pakken en wordt de relatie gelegd met andere mobiliteitsopgaven zoals fiets-OV. De doelstellingen van de provincie Flevoland sluiten aan bij de landelijke ambities, maar onduidelijk is in welke mate. Bij de opstelling van het beleid zijn PS betrokken geweest.

Reactie

Deze aanbeveling nemen wij over. In de voortgangsrapportages besteden wij aandacht aan de budgetten en financiering van de maatregelen.

Aanbeveling 4

Stel samen met de betrokken partijen jaarlijks een voortgangsoverzicht per snelfietsroute op.

Aan de hand van zo'n voortgangsoverzicht kunnen activiteiten en de inzet van financiële middelen worden gevolgd en kunnen overleggen met betrokken partijen over specifieke vraagstukken worden ingepland.

Reactie

Deze aanbeveling nemen wij over, omdat we van mening zijn dat een gezamenlijk voorbereide rapportage goed is voor de samenwerking op het gebied van deze bovenlokale voorzieningen, voor draagvlak en voor het afleggen van gezamenlijke verantwoording. Met betrokken partijen vindt overleg plaats, zoals met andere overheden en de Fietzersbond.

Aanbeveling 5

Leg ervaringen vast en documenteer gevonden oplossingen van obstakels bij de realisatie van de snelfietsroute en hoogwaardige fietsroutes, zodat soortgelijke obstakels in de toekomst sneller kunnen worden opgelost.

Door het vastleggen van gevonden oplossingen bij obstakels bij de realisatie van snelfietsroutes, kunnen soortgelijke obstakels in de toekomst sneller worden opgelost en hoeft het wiel niet telkens opnieuw te worden uitgevonden. Obstakels worden ondervonden op diverse vlakken:

- organisatie en besluitvorming (beperkte ambtelijke capaciteit voor fietsprojecten)
- afspraken met externe partijen (vertragingen of onduidelijkheden)
- draagvlak (bijvoorbeeld over de wenselijkheid van fietsinfrastructuur nabij of in natuurgebieden)
- gezamenlijk optrekken van overheden
- financiën (met name onderhoudskosten van de fietspaden en voldoende financiële middelen bij gemeenten).

Reactie

Deze aanbeveling nemen wij over. We zien hierbij een combinatie met de aanpak van aanbeveling 4 en 6. Het formeel vastgestelde fietsnetwerk is daarbij het uitgangspunt. Op basis van ervaringen en verbeterpunten kunnen de realisatie van dergelijke infrastructuur verbeteren.

Aanbeveling 6

Laat het voorziene fietsnetwerk door de provincie en alle gemeenten vaststellen om discussies rondom financiën te voorkomen als de provincie bij de ene gemeente meer bijdraagt dan bij de andere gemeente.

Reactie

Deze aanbeveling nemen wij over. Zoals hiervoor is aangegeven is het fietsnetwerk formeel vastgesteld. Met name voor de financiering van tracés wordt gedurende de voorbereiding, de planvorming en de realisatie overlegd en afgestemd.

Aanbeveling 7

Ga op basis van de provincievergelijking na hoe van andere provincies geleerd kan worden bij het oplossen van obstakels bij de realisatie van snelfietsroutes.

Reactie

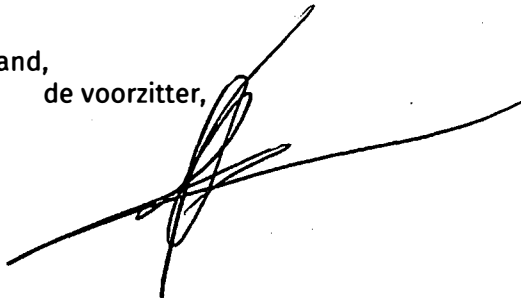
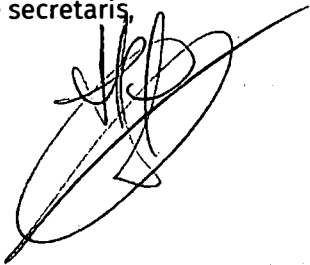
Deze aanbeveling nemen wij over. Met andere provincies is regelmatig bestuurlijk en ambtelijk overleg over mobiliteit en bereikbaarheid en dat is goed om te leren en inspiratie op te doen. Ook aspecten van duurzaamheid en de inzet van de fiets om doelen te bereiken is daarvan integraal onderdeel of zou dat moeten zijn.

Met belangstelling zien wij de bespreking en behandeling van dit onderzoek en onze reactie daarop met Provinciale Staten tegemoet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris,

de voorzitter,



drs. D.J. Tijl - L. Verbeek