

**Onderwerp**

IPO begroting 2024

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. De bijdragen voor het Interprovinciaal Overleg (IPO) voor het jaar 2024 vast te stellen op € 1.162.000 (IPO Den Haag) en € 2.305.314 (BIJ12), exclusief regeling Faunazaken.
2. Aan de afgevaardigden van de staten naar de Algemene Vergadering van de Vereniging IPO mee te geven dat ingestemd kan worden met het verlenen van goedkeuring aan de Programmabegroting IPO Den Haag 2024 en IPO BIJ12 2024 en daarbij geen wensen of bedenkingen in te brengen.

2. Doelstelling programmabegroting

De mogelijkheden om, in samenwerking met andere overheden, de belangenbehartiging van de provincie te versterken zijn benut.

3. Eerdere behandeling

Voor de zomer is in Provinciale Staten de IPO Kaderbrief 2024 behandeld. Daarbij heeft het IPO Bestuur vanwege de bestuurswisseling gekozen voor een beleidsarme kaderstelling. Inhoudelijk heeft het IPO de begroting gebaseerd op de Kaderbrief 2024 en heeft het geen inhoudelijke keuzes toegevoegd. Wel heeft het IPO-bestuur besloten een Bestuursprogramma op te stellen. Begin november maakt het IPO-bestuur hiermee een begin en besluitvorming hierover wordt begin 2024 in het IPO-bestuur verwacht.

Het proces van de P&C-documenten van het IPO is regelmatig aan de orde gesteld in de bespreking in de Statencommissie. De twee begrotingen van het IPO (IPO Den Haag en BIJ12) zijn opgesteld op basis van de IPO Kaderbrief 2024. Deze Kaderbrief is beeldvormend besproken in de vergadering van de Statencommissie op 17 mei 2023 en in de vergadering van PS op 31 mei 2023. Daarbij hebben Gedeputeerde Staten aan de hand van een Oplegnotitie (eDocs 3107922) rond een aantal onderwerpen de meerwaarde van de samenwerking in IPO verband toegelicht. Bij de besprekingen is met name aandacht besteed aan faunabeheer. Amendementen daaromtrent zijn niet aangenomen.

Tijdens de bespreking in de commissie hebben Provinciale Staten aandachtspunten aangedragen op basis van de Oplegnotitie van Gedeputeerde Staten. Deze onderwerpen komen terug in de IPO begrotingen. Ze hebben betrekking onder andere op fauna, monitoring, landbouw, cultuur en openbaar bestuur.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

- 1.1. Provinciale Staten stellen jaarlijks in november op grond van artikel 195 Provinciewet de begroting van de eigen provincie vast. Onderdeel van deze begroting is de bijdrage die aan de Vereniging IPO beschikbaar wordt gesteld. Conform artikel 17.1 van de statuten van het IPO wordt aan de Algemene Vergadering (AV) jaarlijks de programmabegroting ter goedkeuring aangeboden. Provinciale Staten zijn bevoegd om doelen aan te

Provinciale Staten

1 november 2023

Agendapunt

Lelystad

26 september 2023

Registratienummer

3162687

Afdeling/Bureau

EBES

Portefeuillehouder

Simonse, J.N.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:**11 oktober 2023**

geven en de daarvoor benodigde budgetten beschikbaar te stellen om deze doelen te realiseren. Daarbij kunnen keuzes en afwegingen worden gemaakt.

1.2. Het IPO Bestuur heeft naar aanleiding van de reacties van de provincies een Programmabegroting opgesteld voor IPO Den Haag en BIJ12. Deze is op 7 september 2023 vastgesteld door het IPO Bestuur en wordt door het IPO Bestuur ter goedkeuring voorgelegd aan de Algemene Vergadering (AV) van 7 november aanstaande. Namens Provinciale Staten maken twee vertegenwoordigers deel uit van de AV van het IPO. Bij de behandeling in de AV kunnen Provinciale Staten wensen en bedenkingen meegeven.

5. Verdere behandeling PS

De afgevaardigde leden naar de Algemene Vergadering kunnen gehoord de bespreking en besluitvorming in PS hun inbreng leveren in de Algemene Vergadering van 7 november. Daartoe kunnen Provinciale Staten hun wensen en opvattingen kenbaar maken in een motie of amendement.

Provinciale Staten wordt voorgesteld:

- In te stemmen met de voorgestelde bijdrage aan de vereniging IPO; deze is exclusief de kosten die te maken hebben met faunaschadevergoeding
- geen 'wensen en opvattingen' in te brengen in de Algemene Vergadering (AV) op 7 november 2023 en in te stemmen met de gevraagde goedkeuring door de AV van de IPO-begrotingen.

6. Korte toelichting op voorstel

Beleidsarme begrotingen IPO

In de huidige begrotingen zijn – op basis van de beleidsarme Kaderbrief- geen inhoudelijke keuzes verwerkt; hierop is bij bestuursbesluit van 7 september 2023 van het IPO Bestuur één uitzondering gemaakt met betrekking tot de structurele verhoging van de provinciale bijdrage voor het beheer en de doorontwikkeling DSO-LV. Verder heeft het IPO zich de laatste jaren beraden op zijn rol en inzet. Het rapport van AEF 'Naar meer slagvaardigheid' is verwerkt wat betreft de eerste fase in deze begroting. Bovendien start het IPO met een proces voor de opstelling van een Bestuursprogramma voor de komende periode 2023-2027; deze wordt gebaseerd op de twaalf gesloten coalitieakkoorden. Daaruit kunnen de komende jaren accenten worden bepaald waarop het IPO zijn belangenbehartiging richt. De verkiezingen voor de Tweede Kamer op 22 november 2023 verkiezingen en de Europese verkiezingen in 2024 bepalen ten dele deze keuzes. Daarbij kunnen de provincies agenderend zijn.

IPO maakt inzichtelijk waarop wordt ingezet

Provinciale Staten hebben het budgetrecht en bepalen de bijdrage aan het IPO. In dat opzicht bieden de Programmabegrotingen van IPO-Den Haag en BIJ12 inzicht in wat mag worden verwacht aan inzet en resultaten. De indeling van de programma's sluit aan bij de ingestelde BAC's en daarbij is gehoor gegeven aan de wensen om de thema's kwaliteit openbaar bestuur en cultuur en erfgoed expliciet te beleggen. Er is geen aanleiding om wensen en opvattingen in te brengen.

De huidige IPO begrotingen zijn in onze provinciale begroting verwerkt

Het IPO Bestuur heeft op 7 september 2023 beide begrotingen vastgesteld. De vastgestelde begrotingen worden ter goedkeuring aan de AV voorgelegd. De Programmabegroting IPO Den Haag bedraagt voor 2024 € 28,5 miljoen. Bij BIJ12 stijgt de begroting conform de Kaderbrief tot ruim € 100 miljoen. Deels door overheveling van IPO Den Haag (stikstof), maar vooral door een stijging van het product Faunazaken.

De benodigde bijdragen van Flevoland ter dekking van de begrotingen 2024 van IPO en BIJ12 zijn in de provinciale begroting aanwezig. In onze Programmabegroting zijn met ingang van 2023 de kosten voor IPO binnen de betreffende beleidsbudgetten inzichtelijk gemaakt, waardoor deze beter herkenbaar zijn binnen de begroting. Uit de begroting 2024 van het IPO blijkt er een verschuiving tussen de beleidsopgaven ten opzichte van 2023. Dit is nog niet doorgevoerd in de provinciale begroting 2024. Bij het opstellen van de Zomernota 2024 zal een voorstel volgen om dit aan te passen.

De kosten voor BIJ12 zijn nog niet verbijzonderd in de programmabegroting, maar maken onderdeel uit van de beleidsbudgetten. GS is voornemens om bij de zomernota 2024 ook de kosten van BIJ12 af te zonderen van de beleidsbudgetten en zo apart zichtbaar te maken in de provinciale begroting. De bijdragen voor IPO en BIJ12 die gevraagd worden van Flevoland zijn beschikbaar op de begroting in 2024.

Aandachtspunten

Er zijn enkele aandachtspunten:

- De IPO verdeelsleutel is per ingang van 2024 5,3% (voorheen 6,5%).
- Het IPO hanteert vanaf deze begroting een uniform verdeelsleutel. Bij BIJ12 is de verdeelsleutel geüniformeerd en gelijk getrokken met de IPO verdeelsleutel, 5,3% vanaf 2024 (voorheen variërend van 3,43% tot 6,5%). Dit betekent dat vanaf dit begrotingsjaar per provincie één verdeelsleutel op de bijdrage aan het IPO is bepaald. Daarmee is een vereenvoudiging gerealiseerd. Dit benadrukt het collectieve denken en de solidariteit tussen provincies. Er is één uitzondering, namelijk de open einde regeling voor het vergoeden van faunaschade.
- Er is nog geen duidelijkheid over een herijking van de structurele inkomstenkant vanuit het Provinciefonds.
- Bij BIJ12 stijgen de kosten voor de open einderegeling van faunaschade; deze worden separaat in rekening gebracht bij de provincies. Flevoland heeft relatief weinig last van schade door dieren. U bent daarover met een PS Mededeling eind juni 2023 geïnformeerd.

7. Beoogd effect

De belangen van de provincies worden gezamenlijk behartigd en de uitvoering van een aantal provinciale taken wordt gezamenlijk gerealiseerd.

8. Argumenten

De begrotingen blijven binnen de kaders van de besproken IPO Kaderbrief 2024

Gestegen kosten, inflatie en loonstijgingen zorgen voor stijgende lasten in de IPO Begrotingen. Op basis van de reacties op de Kaderbrief heeft het IPO Bestuur geconcludeerd dat de voorbereiding op de begroting niet is gewijzigd. In lijn met de Kaderbrief heeft het IPO Bestuur dan ook de begrotingen 2024 gepresenteerd. De begrotingen van IPO Den Haag en BIJ12 zijn beter op elkaar afgestemd. Voor IPO Den Haag bedraagt de begroting (circa € 28,5 miljoen, dat is € 2 miljoen lager dan de begroting 2023) en voor BIJ12 (circa € 100 miljoen en dat is in totaal € 14 miljoen hoger dan vorig jaar. De nu voorliggende begrotingen blijven nagenoeg binnen de aange-reikte kaders in de Kaderbrief, met uitzondering van de eerder aangegeven onderdelen DSO en faunaschade. Verder zijn de gevolgen van de cao 2022 verwerkt.

9. Kanttekeningen

De ontwikkeling van een meerjarenperspectief hangt samen met in 2024 te maken keuzes. De opstelling van een Bestuursprogramma kan daarbij helpen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
------------	------------------	-------------------------------------

Statenvoorstel

Registratie

3162687

Bladnummer

4

IPO Notitie Begroting 2024 bijlage GS/PS	3166024	
IPO Jaarplan en Begroting BIJ12 GS/PS	3166025	
IPO Begroting 2024 IPO Bureau GS/PS	3166026	
Presentatie IPO begrotingen Commissie EMS 11 oktober 2023	3162763	