

Richtinggevende sessie

Nieuw economisch beleid

Programmaliijn 3: Toekomstbestendig bedrijfsleven
Programmaliijn 4: Ruimtelijk-economische ontwikkeling

Commissie EMS

13 september 2023

Algemene inleiding

Inhoud

Inleiding.....	3
Richting geven aan de uitvoering.....	3
Achtergrond ontwikkeling nieuw economisch beleid	4
Uitwerking kaders PS.....	5
Programmaliijn 3: Toekomstbestendig bedrijfsleven	5
Maatschappelijke effecten.....	5
Koppeling met waarden en thema's.....	5
Programmaliijn 4: Ruimtelijk-economische ontwikkeling	6
Maatschappelijke effecten.....	6
Koppeling met waarden en thema's.....	6
Bijlagen	7

Inleiding

Provinciale Staten hebben op 19 juli 2023 de Economische Visie 2030 'Investeren in de kapitalen van de toekomst' vastgesteld. Deze visie is opgesteld op basis van het kaderdocument dat op 13 oktober 2021 door Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten is gegeven met de opdracht voor de uitwerking van nieuw economisch beleid.

Richting geven aan de uitvoering

Voor de uitwerking van de reeds vastgestelde programmalijnen van het Economisch Programma 2023-2028 zijn in 2022 richtinggevende sessies in de commissie EMS gehouden. Deze werkwijze van het tussentijds betrekken van de commissie EMS om te toetsen of de beleidsuitwerking op de juiste weg is, wordt ook bij programmalijn 3 en 4 voortgezet.

Tijdens de commissievergadering op 13 september 2023 vragen we u om een aantal richtinggevende keuzes te maken over een voorkeurspakket voor de programmering van de programmalijnen Toekomstbestendig bedrijfsleven¹ en Ruimtelijk-economische ontwikkeling.

Dit voorkeurspakket is tot stand gekomen op basis van ambtelijk vooronderzoek, enkele onderzoeken, werksessies met stakeholders en gesprekken op locatie met gemeenten, bedrijven en organisaties in Flevoland. Daarnaast zijn in juni 2023 voor programmalijn 3 werksessies georganiseerd met stakeholders. Hierbij waren ook enkele Statenleden aanwezig. In deze sessies zijn een aantal vraagstukken voor het toekomstbestendig maken van het mkb voorgelegd. Voor programmalijn 4 zijn met gemeenten gesprekken gevoerd en is met hen een zelf ontwikkeld spel gespeeld om de wensen en behoeften rondom ruimtelijk-economische vraagstukken van bestaande en nieuwe bedrijventerreinen in kaart te brengen.

De opbrengsten worden verwerkt in het Ontwerp van programmalijn 3 en 4 van het Economisch Programma 2023-2028 met daarin een voorstel van programmering en instrumentering. Dit zal na de formele inspraakprocedure definitief aan Provinciale Staten ter besluitvorming worden voorgelegd. Bij het ontwerp zal een financiële doorrekening zitten. Het uiteindelijke financiële besluit zal door PS worden genomen bij definitieve vaststelling van programmalijn 3 en 4.

¹ Voor de voorbereiding en uitwerking van programmalijn toekomstbestendig bedrijfsleven is hetzelfde ordeningsmodel gebruikt als bij de ontwikkeling van programmalijn verdienvermogen mkb en menselijk en sociaal kapitaal. Voor de leesbaarheid van het stuk is de matrix (tabel) waar mee gewerkt is opgenomen in de bijlage in plaats van in de hoofdtekst.

Achtergrond ontwikkeling nieuw economisch beleid

In het kaderdocument hebben Provinciale Staten uitgangspunten vastgelegd over de inhoud van het economische beleid met 10 waarden en 22 economische thema's. Ook hebben zij aangegeven welke werkingsduur, rol en financieel kader zij wenselijk achtten.

De 10 waarden die inzicht geven in de "waarom" vraag zijn opgenomen in de Economische Visie 2030. De 22 geprioriteerde thema's zijn uitgewerkt naar vier inhoudelijke thema's:

- Verdienvermogen MKB
- Menselijk en sociaal kapitaal
- Toekomstbestendig bedrijfsleven
- Ruimtelijk economische ontwikkeling

Deze vier thema's zijn als programmaliijnen uitgewerkt in het Economisch Programma 2023-2028. Op 19 juli zijn de eerste twee programmaliijnen vastgesteld door PS. Deze twee bouwen sterk voort op het vorige Economisch Programma. De laatste thema's worden nu verder uitgewerkt naar programmaliijnen zodat duidelijk wordt wat de komende jaren de provinciale inzet op deze thema's zal zijn.

De werkingsduur zoals die in het kaderdocument is opgenomen; een periode van 7 jaar voor de waarden en 5 jaar voor de uitwerking van de 22 thema's in beleid, is terug te zien in de scope van de Visie tot 2030 en de werkingsduur van het Economisch Programma van 2023 t/m 2028.

In het kaderdocument is ook vastgelegd aan welke roloppvatting PS de voorkeur gaven bij de 22 thema's. Daarvoor is een tweetal roloppvattingen voorgelegd, waarvoor vaak de beeldspraak van de wortel (stimuleren en investeren) en de stok (reguleren) wordt gebruikt. Stimuleren kan heel direct, met financiering. Voorbeelden hiervan zijn: (risicodragend) investeren, verstrekken van een lening, participatie (deelnemen in een samenwerkingsverband), subsidiering, voucherregeling en sponsoring. Stimuleren kan ook indirect door: verbinden van partijen, lobby, aanjagen van initiatieven, regisseren, faciliteren, communiceren en coördineren. Reguleren kan ook op verschillende manieren zoals beperkend reguleren of gericht reguleren

Over de financiën hebben Provinciale Staten in het kaderdocument opgenomen dat het binnen de in de vorige coalitieperiode vastgestelde begroting moest passen en dat voor nieuwe voorstellen door GS een passend voorstel gedaan moet worden.

Bent u geïnteresseerd in meer achtergrond? Het kaderdocument van PS (13 okt 2021) en de reactie van GS daarop begin 2022 (Appreciatiedocument) zijn als bijlage toegevoegd.

Uitwerking kaders PS

Ook voor de uitwerking van deze laatste twee thema's is de koppeling gemaakt met de waarden en thema's uit het kaderdocument en is gekeken welke rol het best past bij de gewenste inzet van de provincie. Hieronder is dit voor programmalijn 3 en 4 weergegeven.

Programmalijn 3: Toekomstbestendig bedrijfsleven

Maatschappelijke effecten

De maatschappelijke impact waaraan Flevoland via deze deelopgave aan wil bijdragen is:

- *Een weerbare, duurzame economie die bestand is tegen conjuncturele schokken, marktfalen, inspeelt op maatschappelijke transities en aansluit op de behoeften en demografie van haar inwoners.*
- *Een economie die weerbaar is door vergroting, diversificatie van afzetmarkten.*
- *Een florerende en innovatieve economie die niet gehinderd wordt door onvoldoende toegang tot kapitaal.*

Hiervoor is een luisterende, proactieve en ondernemende overheid nodig die (private) investeringen aanjaagt en publieke belangen borgt.

Koppeling met waarden en thema's

Op de volgende waarden kan via de deelopgave Toekomstbestendig bedrijfsleven maatschappelijke impact worden gerealiseerd:

Nummer	Waarden – Toekomstbestendig bedrijfsleven
W2	Gebalanceerde en veerkrachtige economie
W6	Duurzaam Flevoland
W9	Fijn leven in Flevoland

De volgende thema's kunnen via de deelopgave Toekomstbestendig bedrijfsleven worden geadresseerd:

Nummer	Thema – Toekomstbestendig bedrijfsleven	In bestaand economisch beleid
T2	Sterk MKB	Nee
T5	Renderende innovatie en kennisontwikkeling	Deels
T13	Maatschappelijk verantwoord ondernemen in brede zin	Nee
T16	Voorbereiden op effecten klimaatverandering	Nee
T18	Groei betaalbare duurzame energieopwekking	Nee
T19	Uitstoot door bedrijven	Nee

Programmalijn 4: Ruimtelijk-economische ontwikkeling

Maatschappelijke effecten

De maatschappelijke impact waaraan Flevoland via deze deelopgave aan wil bijdragen is:

- *Een toekomstbestendig en gebalanceerd gebruik van de Flevolandse ruimte voor economische ontwikkelingen.*

Om als provincie daarop te kunnen sturen, zal in beleid onderbouwd moeten worden welke ontwikkelingen je wél en welke ontwikkelingen je niet wil. Dit vraagt om een stuk visievorming en vervolgens uitwerking in beleid en beleidsregels, waarbij aandacht voor het provinciaal belang. In ruimtelijk-economische ontwikkelingen spelen nabijheid van werk en bereikbaarheid ook een rol.

Koppeling met waarden en thema's

Op de volgende waarden kan via de deelopgave Toekomstbestendig bedrijfsleven maatschappelijke impact worden gerealiseerd:

Nummer	Waarden – Toekomstbestendig bedrijfsleven
W2	Gebalanceerde en veerkrachtige economie
W3	Economische zelfstandigheid
W7	Betrouwbare overheid
W5	Gelijke maatschappelijke kansen voor iedereen
W9	Fijn leven in Flevoland

De volgende thema's kunnen via de deelopgave Toekomstbestendig bedrijfsleven worden geadresseerd:

Nummer	Thema – Toekomstbestendig bedrijfsleven	In bestaand economisch beleid
T2	Sterk MKB	Nee
T5	Kwaliteit ondernemersomgeving	Deels
T7	Passende bedrijven dynamiek	Deels
T8	Goede bereikbaarheid	Nee
T14	Onderscheidend regionaal profiel	Nee
T20	Kwaliteit leefomgeving	Nee

Bijlagen

documentnaam	Edocs nummer
Richtinggevende sessie EMS - NEB PL3 -Toekomstbestendig bedrijfsleven	3159054
Richtinggevende sessie EMS - NEB PL 4 - ruimtelijk-economische ontwikkeling	3160347
Kaderdocument nieuw economisch beleid - 'opdracht PS - GS' - pilot voorkantsturing en nieuw economisch beleid	2845369
Appreciatie Kaderdocument Nieuw Economisch Beleid	2904620
Economische Visie 2030 'investeren in de kapitalen van de toekomst'	3111180