

**Onderwerp**

Nota verbonden partijen

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. De nota Verbonden partijen provincie Flevoland 2025 vast te stellen, waarin is opgenomen:
 - a. Een raamwerk waarmee de samenhang in samenwerking is weergegeven en op basis waarvan kan worden gekozen voor het instrument verbonden partijen;
 - b. vijfjaarlijkse actualisatie en evaluatie in samenhang met omvangrijke subsidies;
 - c. een jaarlijks op te stellen inhoudelijke rapportage over de ontwikkelingen bij verbonden partijen, conform de huidige werkwijze;
 - d. de beschrijving van de rollen van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten zoals deze in Bijlage 1 zijn uitgewerkt inclusief de bijpassende informatie;
 - e. het principe van de toepassing van het onderscheid tussen eigenaarschap en opdrachtgeverschap ten einde de betekenis en de bijdrage van elke verbonden partij aan de provinciale beleidsdoelen blijvend te kunnen beoordelen.
2. De kadernota Verbonden partijen 2015 en het Protocol Informatievoorziening verbonden partijen (2016) in te trekken.

2. Doelstelling programmabegroting

7.1.3 Een versterkte effectiviteit van het openbaar bestuur en het voorkomen en tegengaan van ondermijning.

3. Eerdere behandeling

In de voorbereiding van deze nota heeft de Commissie Planning en Control het onderwerp verbonden partijen twee keer geagendeerd, waarbij onder andere aandacht is besteed aan de relatie met de P&C-cyclus. Daarnaast is de aanpak en afbakening van de actualisatie besproken met de Statencommissie EMS van 5 juni 2024.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

De provincie kan kiezen voor het instrument 'verbonden partij' om een (provinciale) publieke belang op afstand te zetten. Zo'n taak wordt meestal in een aparte organisatie ondergebracht. De nota behandelt de wijze waarop de provincie eventuele verbonden partijen opricht dan wel daaraan deelneemt.

Met name voor de fase van beheer van bestaande verbonden partijen bevat de nota beleidsmatige uitspraken over governance, rollen, bevoegdheden en begrenzingen in de uitvoering van de samenwerking met verbonden partijen. In deze nota is ruime aandacht voor met name de rolverdeling tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten. Met de vaststelling van deze nota vervalt de vorige Kadernota Verbonden Partijen en het daarop gebaseerde protocol Informatievoorziening.

De provincie is er voor de inwoners van Flevoland en om de samenleving te ontwikkelen. Zij is in staat om zaken voor elkaar te krijgen door samen te werken

Provinciale Staten

28 mei 2025

Agendapunt

Lelystad

1 april 2025

Registratienummer

3374787

Expertiseteam

ETCS

Portefeuillehouder

Simonse, J.N.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:

7 mei 2025

14 mei 2025

met allerlei partnerschappen. Verbonden partijen zijn één van de instrumenten om doelen te bereiken. Zij voeren taken voor de provincie uit. Dit betekent dat Gedeputeerde Staten verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van beleid. Tegelijkertijd hebben Provinciale Staten de positie om te sturen op het bereiken van de provinciale doelen en ambities. Daarvoor hebben zij inzicht nodig over de effectiviteit van wat de verbonden partij doet en wat er met de beschikbaar gestelde middelen wordt of is gedaan. Om die positie in te vullen zijn Gedeputeerde Staten verantwoordelijk voor het aanreiken van juiste stuurinformatie.

5. Verdere behandeling PS

Na vaststelling van deze nota is de uitvoering en verdere uitwerking de verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten. Als er besluiten moeten worden genomen over beëindiging van, oprichting van of deelname aan een concrete verbonden partij dan komen Gedeputeerde Staten vooraf met een onderbouwing naar Provinciale Staten toe.

6. Korte toelichting op voorstel

Eén van de mogelijkheden om provinciale taken uit te (laten) voeren is de oprichting van of deelname aan een verbonden partij. Omdat sprake is van uitvoering van een (provinciale) taak voor het behartigen van een publiek belang zijn Gedeputeerde Staten het verantwoordelijke bestuursorgaan. Om te kunnen beoordelen of de provincie Flevoland een verbonden partij opricht of wil daaraan wil deelnemen is in de nota een afwegingskader opgenomen. Uiteraard hebben Provinciale Staten in het voortraject een belangrijke rol. Gedeputeerde Staten nemen het besluit tot deelname, maar overleggen dat van tevoren intensief met Provinciale Staten.

Bij de beoordeling van de bestaande verbonden partijen is dit toetsingskader eveneens gebruikt. De vraag die moet worden gesteld is of de inzet van het instrument van een verbonden partij doeltreffend en doelmatig is en of de bijdrage aan het provinciale beleid in voldoende mate wordt geleverd met de beschikbaar gestelde budgetten. En dat kan van tijd tot tijd verschillend zijn. Ook maakt de nota onderscheid in twee categorieën verbonden partijen. Aan de groep verbonden partijen waar de provincie veel zeggenschap heeft wordt meer aandacht besteed. Op dit categorie wordt intensiever gestuurd.

De nota gaat vervolgens dieper in op de onderscheiden rollen en verantwoordelijkheden. Gedeputeerde Staten zijn verantwoordelijk voor sturing en beheer van de verbonden partijen. Namens de provincie neemt een collegelid zitting in het bestuur of in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders. Daarover leggen zij verantwoording af aan Provinciale Staten. Provinciale Staten zien erop toe dat het college van Gedeputeerde Staten adequaat stuurt, dat de verbonden partij afgesproken prestaties levert en dat doelen worden gerealiseerd. Bij publiekrechtelijke gemeenschappelijke regelingen hebben Provinciale Staten bij diverse P&C-documenten de mogelijkheid om via Gedeputeerde Staten zienswijzen (wensen en bedenkingen) in te dienen bij de verbonden partij.

Bovendien betrekken Gedeputeerde Staten Provinciale Staten bij relevante ontwikkelingen rond een verbonden partij. De vraag naar de juiste informatievoorziening is een rode draad in deze nota en legt deze op hoofdlijnen vast. Gedeputeerde Staten zijn aanspreekbaar op de juiste toepassing van de nota. Aanvullend op kwalitatieve verbeteringen in de bestaande informatie aan Provinciale Staten hebben Gedeputeerde Staten het voornemen jaarlijks een voortgangsrapport over alle deelnemingen in verbonden partijen te presenteren. Een logisch moment daarvoor is de publicatie van de jaarstukken.

7. Beoogd effect

Deze nota wil inzicht bieden op de vraag “wanneer passen we het instrument verbonden partij toe en doen we dat in de praktijk ook op een effectieve en juiste wijze?”. Daarnaast verduidelijkt de nota de rol en bevoegdheden van Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten op de sturing en beheersing van verbonden partijen en een bijpassende informatievoorziening. Met name in de

praktische uitvoering van de beleidsmatige uitspraken is uitwerking mogelijk, zodat de kwaliteit van de sturing en beheersing toeneemt.

8. Argumenten

- Het beleidsdocument richt zich op het instrument ‘verbonden partij’. Een verbonden partij draagt bij aan een programma en een beleidsdoelstelling van de provincie. De vraag is periodiek te stellen of deze verbonden partij – ook in deze fase – het meest effectieve instrument is. Er zijn immers andere mogelijkheden om doelen te realiseren. Er is echter destijds bewust en gemotiveerd voor gekozen een taak op afstand te plaatsen. In privaatrechtelijke constructies draagt dat bij aan de mogelijkheden om deze publieke taak bedrijfsmatig en zakelijk te benaderen.
- Een ander belangrijk aandachtspunt in deze nota zijn de onderscheiden rollen en bevoegdheden van zowel Provinciale Staten als Gedeputeerde Staten. En aansluitend passende informatie die het mogelijk maken deze rollen te kunnen invullen. Daarnaast is van belang dat een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen publiekrechtelijke verbonden partijen, die in een Wgr-constructie worden bestuurd; privaatrechtelijke verbonden partijen, die georganiseerd worden in een grote verscheidenheid aan juridische constructies, zoals stichtingen en BV's.
- De Kadernota verbonden partijen (2015) en het Protocol Informatievoorziening verbonden partijen (2016) worden ingetrokken. Met de vaststelling van deze nota vervallen de voorgaande documenten.

9. Kanttekeningen

Samenwerking is geen doel op zichzelf. Het is een methode om provinciale doelen dichterbij te brengen. Er is een breed scala van mogelijkheden en diverse vormen van samenwerking waaruit de provincie een bewuste keuze kan maken. Te denken valt aan alternatieven, zoals financieringsarrangementen, subsidies of samenwerkingsrelaties. Om dit speelveld van samenwerking te schetsen is in de nota een pre-ambule opgenomen onder de titel *Samenhang in samenwerking*. Dit is geen handleiding samenwerking waarin een afwegingskader wordt gegeven, maar wel een bredere context en omgeving voor het instrument verbonden partijen. Op basis van dit raamwerk is één van de af te wegen instrumenten de oprichting van of deelname aan een verbonden partij.

Veranderingen in de context en trends in de samenleving kunnen een keuze voor een instrument beïnvloeden. Zo wordt er momenteel anders naar de overheid, naar samenwerkingen, naar marktwerking en naar democratische legitimatie gekeken. De afgelopen jaren zien we landelijk dat marktwerking minder wordt gewaardeerd. Tegelijkertijd vragen maatschappelijke vraagstukken om nieuwe vormen van samenwerking, zoals (provinciale) energiecoöperaties, samenwerkingsverbanden voor warmtenetten en dergelijke.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Nota verbonden partijen provincie Flevoland 2025	3360026	
Evaluatie verbonden partijen 2024	3312618	
Notitie samenhang in samenwerking	3379646	