HOOFDLIJNENNOTITIE

DELEGATIE VAN HET BUSVERVOER ALMERE AAN B&W VAN ALMERE

1. Inhoudelijke en bestuurlijke beleidsregels

Voor de nieuwe concessieperiode zullen in het delegatiebesluit beleidsregels worden opgenomen en regels rondom informatieverstrekking en bestuurlijk overleg. Dit zodat het college van gedeputeerde staten van Flevoland voeling kan houden met de ontwikkelingen binnen Almere en met de manier waarop het college van burgemeester en wethouders (B&W) van de gemeente Almere de delegatie uitvoert.

1.1. B&W stemmen hun OV-beleid af op het OV- en mobiliteitsbeleid van de Provincie Flevoland, zoals op dit moment vastgelegd in de Visie openbaar vervoer Flevoland 2014-2024 en zoals wordt verwoord in de mobiliteitsvisie die in 2016 wordt vastgesteld.

1.2. Onderdeel van de OV-visie van de provincie is dat inefficiënte parallelliteit van OV-voorzieningen wordt vermeden. Dat wil zeggen dat er geen buslijnen worden geëxploiteerd op trajecten waar het spoor al voorziet in de behoefte aan openbaar vervoer. Dit om te voorkomen dat bus en spoor elkaar beconcurreren in plaats van aanvullen. GS zien de snelwegdienst Almere – Blaricum – Utrecht Uithof als inefficiënte parallelliteit. Dit betekent dat het budget dat GS beschikbaar stellen niet door B&W kan worden ingezet voor deze snelwegdienst.

1.3. B&W hanteren de Visie openbaar vervoer Flevoland 2014-2024 als input bij de aanbesteding van het busvervoer en het beheer van de concessie. De reeds ingezette pilots voor efficiënter vervoer vormen daar een onderdeel van.

1.4. B&W dienen invulling te blijven geven aan de deelname aan R-net. De lijnen die onder de vlag van R-net rijden, dienen te voldoen aan de productformule van R-net. Het staat de gemeente wel vrij lijnen uit het R-net te halen, die dan ook niet meer hoeven te voldoen aan de productformule.

1.5. GS vertegenwoordigen B&W in landelijke en interprovinciale overleggen over het regionaal openbaar vervoer en kunnen daar afspraken maken die ook voor de gemeente bindend zijn. Wanneer dit aan de orde is, voert de provincie daarover vooraf overleg met de gemeente.

1.6. Provincie Flevoland beoordeelt de uitvoering door Almere in elk geval op de volgende punten:
   a. Afstemming op het OV-beleid en mobiliteitsbeleid van de provincie
   b. Regionale oriëntatie (waaronder convenant Samenwerking Verkeer & Vervoer, de beoogde Vervoerregio, de samenwerking met de Stadsregio Amsterdam)
   c. Blijvende gerichtheid op verbetering van de reismogelijkheden in de afstemming en integraliteit met andere concessies.
   d. Het functioneren van Almere binnen de voorgenomen Vervoerregio Amsterdam-Almere, zodra deze Vervoerregio daadwerkelijk functioneert.
   e. De functie van het busvervoer Almere binnen het OV in de beoogde Vervoerregio Amsterdam-Almere.

1.7. In het geval dat de beoogde Vervoerregio zich zo ontwikkelt dat GS overwegen werkzaamheden op te dragen aan die Vervoerregio (bijv. het beheer van de concessie van het busvervoer Almere), dan zullen GS dit alleen daadwerkelijk in gang zetten wanneer GS hierover met B&W overeenstemming hebben bereikt.

1.8. De gemeente Almere verstrekt in elk geval jaarlijks inlichtingen over het functioneren van het busvervoer Almere en over het beheer van de concessies. Daartoe vindt minimaal één keer per jaar bestuurlijk overleg plaats tussen de gemeente en de provincie. Vaste agendapunten zijn in elk geval:
   A. Het functioneren van het OV Almere.
   B. De klanttevredenheid en het overleg met het ROCOVF.
   C. De financiën van het OV.
   D. De ontwikkeling van het OV in relatie tot de ontwikkeling van de stad .

E. De regionale ontwikkelingen, waaronder in elk geval de actuele stand van zaken rond het convenant Samenwerking Verkeer & Vervoer en de beoogde Vervoerregio Amsterdam – Almere.

2. Financiële kaders

2.1. Het college van burgemeester & wethouders van de gemeente Almere (hierna B&W) mag de middelen die het college van gedeputeerde staten van de Provincie Flevoland (hierna GS) jaarlijks beschikbaar stelt ter uitvoering van het delegatiebesluit, uitsluitend besteden aan de bekostiging van het stads- en streekvervoer (hierna busvervoer), namelijk aan datgene dat direct voortvloeit uit de verantwoordelijkheden die horen bij de rol van concessieverlener. Hieronder vallen in elk geval het budget dat wordt uitgekeerd aan de vervoerder, de kosten voor het beheer van de concessie en investeringen in en onderhoud van de infrastructuur die noodzakelijk zijn voor het goed functioneren van het busvervoer.

2.2. De middelen die GS jaarlijks aan B&W beschikbaar stellen in het kader van de delegatie vormen een vergoeding voor de bekostiging van een door B&W zelfstandig uit te oefenen taak. De bekostiging is daarmee een onderdeel van het delegatiebesluit. Er is geen sprake van subsidie.

2.3. GS nemen het definitieve budget dat zij beschikbaar hebben gesteld voor 2015 (€ 13.719.597) als uitgangspunt voor het budget van 2016, 2017 en 2018.

2.4. Voor de jaren 2016 en 2017 verhogen GS het jaarbudget met een percentage voor de loon- en prijscompensatie. Daarvoor hanteren GS een indexatie volgens de berekeningswijze van de indexatie die aan gesubsidieerde instellingen wordt toegekend.

2.5. Voor de gehele periode van de delegatie geldt met ingang van 1 januari 2018 dat het jaarbudget wordt berekend door aan het budget van het voorgaande jaar de loon- en prijscompensatie toe te voegen (waarbij GS een indexatie hanteren volgens de berekeningswijze van de indexatie die aan gesubsidieerde instellingen wordt toegekend). Deze berekeningswijze wordt vastgelegd in het delegatiebesluit.

2.6. GS stellen aanvullend budget beschikbaar om openbaar vervoer te kunnen realiseren binnen uitleglocaties.

2.7. Voorafgaand aan het delegatiebesluit maken GS met B&W op overeenstemming gerichte procesafspraken over hoe de hoogte wordt bepaald van het aanvullend budget voor het openbaar vervoer binnen, van en naar uitleglocaties.

2.8. Als uitgangspunt voor de compensatie geldt dat er van compensatie sprake zal zijn wanneer het stedelijk gebied wordt uitgebreid door de aanleg van nieuwe stadsdelen: zoals de doorontwikkeling van Almere Poort, de aanleg van Almere Weerwater en de ontwikkeling van Almere Oosterwold (inclusief Nobelhorst).

3. Geldende juridische kaders en overige bepalingen

De belangrijkste bepalingen die van toepassing zijn op delegatie, zijn art. 107 Provinciewet en afdeling 10.1.2 'Delegatie' van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

1. *Algemene belangrijke bepalingen:*
   - Delegatie betekent overdracht van een bevoegdheid (art 10:13 Awb). Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor het regionaal openbaar vervoer. Met de aanvaarding van de delegatie, worden B&W niet alleen het bestuursorgaan dat de taak uitvoert, maar ook de instantie die de volledige verantwoordelijkheid draagt voor die taak. Vanaf dat moment zijn B&W verantwoordelijk voor de uitvoering van de taak. Daarom is het essentieel dat de gemeente (B&W en raad) de mogelijke financiële gevolgen en risico's kan overzien.
   - Het ontwerpbesluit van GS behoeft instemming van B&W (art. 107, lid 1).
   - Het ontwerpbesluit behoeft instemming van provinciale staten van Flevoland en van de gemeenteraad van de gemeente Almere (art 107 lid 3 Provinciewet).
   - Het bestuursorgaan kan de gedelegeerde bevoegdheid niet meer zelf uitoefenen (art 10:17 Awb).

- Besluit regelt ook de intrekking (art 107 lid 2 Provinciewet)
- Het bestuursorgaan kan het delegatiebesluit te allen tijde intrekken (art 10:18 Awb). GS spreken uit dat zij, gezien de aard en omvang van de delegatie, niet lichtvaardig zullen overgaan tot tussentijdse beëindiging van de delegatie. GS zullen in dat geval alleen na tijdig overleg met B&W overgaan tot het intrekken van de delegatie.

2. *Inlichtingen en beleidsregels, maar geen toezicht*
   - GS kunnen beleidsregels geven (10:16 Awb).
   - B&W verstrekken op verzoek van GS inlichtingen over de uitoefening van de gedelegeerde taak.
   - De Provinciewet schrijft voor dat er geen aanvullend toezicht of voorschriften gegeven mogen worden. De verschuiving van bevoegdheden bij de delegatie dient «neutraal» te zijn, in die zin dat de betrokken gemeente voor wat betreft de uitoefening van de desbetreffende taak in de plaats treedt van de provincie (art.107, lid 7 Provinciewet).

3. *Regelen hoe te handelen bij beëindiging van de delegatie*
   - Doel is geschillen achteraf te voorkomen door bij het aangaan van de delegatie goede afspraken te maken en daarmee ook de continuïteit van de taak te waarborgen.
   - De afspraken zijn dus in het belang van gemeente- en provinciebestuur, reizigers en concessiehouder.
   - Daarom zullen in het delegatiebesluit regels worden opgenomen over:
     - De overdracht van B&W aan GS van verplichtingen aan de concessiehouder;
     - Hoe om te gaan met afwikkeling van financiën en lopende zaken;
     - Het tijdens de overgangsperiode voor kosten van de provincie gebruik kunnen maken van ambtenaren van Almere, om de provinciale organisatie goed te kunnen inrichten voor deze taak.
     - Het ter beschikking krijgen van alle informatie m.b.t. de gedelegeerde taak (bijv. correspondentie met concessiehouder, interne rapportages, informatiesystemen, financiële informatie etc.).

   Beëindiging van de delegatie kan op verschillende manieren gebeuren.
   1. Tussentijds: zoals gezegd brengt de aard van de delegatie met zich mee dat GS niet lichtvaardig zullen overgaan tot tussentijdse beëindiging van de delegatie. Mocht zich een dergelijk geval voordoen, dan treden bovenstaande afspraken in werking en nemen GS de volledige verantwoordelijkheid terug, inclusief alle verplichtingen die B&W zijn aangegaan rond de concessie.
   2. Bij het einde van de delegatieperiode.

4. *De duur van de delegatie*
   4.1 De duur van de delegatie komt overeen met de duur van de aan te besteden concessie Almere en bedraagt in principe 10 jaar.
   4.2 De concessie zal in principe ingaan op een nader te bepalen datum in december 2017 of uiterlijk op 1 januari 2018 en duren tot en met een nader te bepalen datum in december 2027.
   4.3 Indien de aanbesteding van de concessie Almere (2018-2027) niet tijdig tot een definitieve en onherroepelijke gunning leidt, kunnen B&W de lopende concessies Stadsdienst Almere en Almere Streek (2010-2017) verlengen. In dat geval zullen GS de delegatie zoveel later starten als nodig is om alsnog tot een definitieve en onherroepelijke gunning te komen.
   4.4 B&W kunnen bij GS verzoeken om verlenging van de delegatieperiode met maximaal twee jaar, indien de concessieduur langer wordt dan 10 jaar of indien de aanbesteding van de opvolgende concessie Almere (na 2027) niet tijdig tot een definitieve en onherroepelijke gunning leidt.
   4.5 B&W treden zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk in december 2026, met GS in overleg, indien zij van de mogelijkheid tot verlenging van de concessie gebruik willen maken.