



Onderwerp

Ontwerp Economisch Programma - richting gevende discussie.

Kern discussie

Het nieuwe economische beleid bevindt zich in de ontwerpfase. Voor het ontwikkelen van dit beleid is gebruikgemaakt van de kennis en expertise van partners en binnen en buiten Flevoland. Het college van Gedeputeerde Staten heeft het Ontwerp Economisch Programma vrijgegeven voor inspraak. Hiervoor worden de stakeholders actief benaderd.

Het college hecht eraan ook de commissie Economie van Provinciale Staten in deze fase een aantal dilemma's voor te leggen om richting te geven aan de verdere ontwikkeling van het Economisch Programma.

De vraagstelling

Welke keuzes maken we en hanteren we als uitgangspunten voor het Economisch Programma?

Het krachtenveld

Voordat we tot uitvoering van het Economisch Programma kunnen overgaan, is op een aantal vraagstukken politieke sturing/richting gewenst. De keuzes die gemaakt worden op onderstaande dilemma's geven richting aan 'hoe' we gaan uitvoeren.

Scenario's

Dilemma 1. Innovatiefinanciering: subsidie of lening?

De provincie beschikt over jarenlange ervaring als financier van innovatie via de uitvoering van de subsidieregeling TMI. In de afgelopen periode heeft de provincie ook innovatiefinanciering in de vorm van een (marktconforme) lening verstrekt. Dat geeft de ondernemer meer vrijheid om de middelen in te zetten waar hij het op dat moment nodig heeft i.p.v. zoals bij een subsidie alleen voor specifiek benoemde activiteiten.

Bij het verstrekken van een subsidie weten we zeker dat we het geld 'kwijt' zijn. Voordeel van een lening is dat de middelen meer revolverend zijn doordat afgepaste leningen weer opnieuw ingezet kunnen worden.

De administratieve last van een lening is over het algemeen lager voor de ondernemer en de provincie dan bij een subsidie.

De keuze voor subsidie of lening bepaalt hoe we uitvoering gaan geven aan het verstrekken van innovatiefinanciering.

Wat vindt u passen bij het nieuwe Economisch Programma en heeft uw voorkeur?
Subsidie of lening?

Dilemma 2. Innovatiefinanciering: inzet eigen middelen of EFRO?

Voor de uitvoering van het economische beleid heeft de provincie Flevoland in het verleden vooral gebruik gemaakt van EFRO-middelen via het programma Kansen voor Flevoland c.q. Kansen voor West. EFRO richt zich voornamelijk op financiering van innovatie in het MKB en kan gezien worden als extra geldstroom

Registratienummer

1904620

Datum

17 mei 2016

Auteur

A.G. Nagtegaal

Afdeling/Bureau

RE

Openbaarheid

Passief openbaar

Portefeuillehouder

Appelman, J.N.J.

Routing

Gedeputeerde Staten:

17 mei 2016

Commissie Economie:

8 juni 2016

voor het realiseren van de regionale economische agenda.

Om gebruik te kunnen maken van EFRO voor innovatiefinanciering (zoals voor een Proof of Concept Fonds) zal de provincie zelf een aanvraag moeten doen. Net als bij andere overheidsregelingen wordt de aanvraag beoordeeld en is het toekennen van middelen aan de voorkant niet gegarandeerd. De aanvraag en beoordelingsprocedure van EFRO is moeilijk en duurt lang. Voor de ondernemer betekent de inzet van EFRO middelen dat de administratieve lasten hoog zijn. De verantwoordingen bij Europese subsidieregelingen zijn streng.

Om een fonds van een houdbare omvang te vullen is substantieel geld nodig. Om dat uit eigen middelen te doen vraagt een investering die flink impact hebben op de provinciale begroting.

Wat heeft uw voorkeur: inzet van EFRO middelen of eigen middelen?

Dilemma 3. Internationaal ondernemen: handelsbevordering voor het bestaande MKB en/of acquisitie van nieuwe bedrijven?

Beleidsmatig kan er een onderscheid worden gemaakt tussen handelsbevordering (import en export ondersteuning) gericht op het bestaande MKB en internationale acquisitie, dat gericht is op het aantrekken van nieuwe bedrijven uit het buitenland om zich in de regio te vestigen. Het huidige provinciale beleid kent geen inzet op handelsbevordering. De provincie richt zich tot op heden op internationale acquisitie. Binnenlandse acquisitie is een verantwoordelijkheid van de gemeenten. De inzet van het Economisch Programma is het bevorderen van ondernemerschap en groei van het bestaande bedrijfsleven.

Zetten we de komende periode alleen in op internationale acquisitie of zien we voor onszelf ook een rol op het gebied van handelsbevordering voor het bestaande MKB?

Dilemma 4. Validatie experiment Groeiversneller: welke rol heeft de provincie?

Met de Groeiversneller wil de provincie toetsen welke instrumenten in het ecosysteem echt waarmaken wat ze claimen, welke minder goed werken en ook welke instrumenten niet werken. Dan kan het instrumentarium waar nodig aangepast worden. De groeiversneller heeft een praktisch en marktgerichte aanpak en zet in op ondernemers met een harde groeiambitie, een groeicontract met de begeleider van de groeiversneller die op termijn wordt betaald uit een 'fair-share'. Voor het realiseren van de groei wordt gebruik gemaakt van het bestaande instrumentarium in het ecosysteem. Daarbij is een duidelijke 'win - win': groei van het bestaande bedrijfsleven én het vergroten van het (eigen) lerend vermogen over het aanjagen van groei en ondernemerschap.

Voor het financieren van de groei van de bedrijven in de groeiversneller wordt gedacht aan de ontwikkeling van fonds waarin Flevoland hun spaargeld kunnen inleggen. Een mogelijkheid zou dan zijn om onderscheid te maken tussen inleggen in het fonds (gespreid over meerdere bedrijven) of door middel van crowdfunding een specifiek bedrijf te financieren.

Welke rol past de provincie het beste?

1. Publiek

De Groeiversneller is een initiatief van de provincie Flevoland en wordt niet alleen geïnitieerd maar ook gefinancierd door de provincie Flevoland. De Groeiversneller moet wel revolverend zijn. De provincie is in deze situatie de enige aandeelhouder.

2. Publiek - privaat

De provincie zoekt vanaf de start één of meer private partijen om de Groeiversneller samen vorm te geven. Eigendom en risico worden daarmee gespreid. Bovendien zal er vanaf de start een meer commerciële afweging worden gehanteerd. Mogelijke partners zijn banken, fondsen, private investeerders, private equity firma's, business consultants e.d.

3. Privaat

De provincie Flevoland kan het idee, met een startkapitaal of ander type inbreng, aanbesteden. Partijen in de markt worden uitgedaagd om via een voorstel aan te geven hoe zij de Groeiversneller willen realiseren en exploiteren. Het idee wordt met andere woorden in de markt gezet. Denkbaar is dat er één of meerdere allianties van partijen ontstaan die hier op willen inschrijven. Marktconsultatie zal overigens noodzakelijk zijn om na te gaan of en zo ja welke partijen belangstelling hebben voor de uitwerking en exploitatie van de Groeiversneller.

Het vervolg

De opbrengst van de discussie wordt net als de door derden ingediende zienswijzen gebruikt als input voor de voltooiing van het Economisch Programma dat na de zomer voor oordeelsvorming en besluitvorming wordt voorgelegd.

Bijlage

eDocs 1888372 - Ontwerp Economisch Programma - Ondernemerschap en Groei