Statenvoorstel

Onderwerp
Toets inspraakrijpheid Mobiliteitsvisie Flevoland 2030

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten
   Uit te spreken dat het ontwerp van de Mobiliteitsvisie Flevoland 2030 rijp is voor inspraak.

2. Doelstelling programmabegroting
   Dit onderwerp past binnen Hoofdstuk 6 van de Programmabegroting, Mobiliteit.

3. Eerdere behandeling
   Op 26 maart 2014 hebben Provinciale Staten de startnotitie voor de actualisatie van het mobiliteitsbeleid vastgesteld. Op 17 december 2014 is een discussienotitie besproken in de commissie Economie & Bereikbaarheid, met als doel een aantal richtinggevende uitspraken van de Staten te verkrijgen. Deze uitspraken zijn als uitgangspunten gehanteerd in de concept-fase van de nota.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling
   Provinciale Staten zijn bevoegd tot vaststelling van de Mobiliteitsvisie. De voorbereiding van een plan is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Om te voorkomen dat een stuk ter inzage wordt gelegd bij Provinciale Staten nog discussie oproept, wordt het ontwerp ter toetsing op inspraakrijpheid aan Provinciale Staten voorgelegd.

5. Verdere behandeling PS
   Het ontwerp wordt, wanneer het inspraakrijp wordt geacht, conform de wettelijke procedure gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegd. Vervolgens zal een reactienota worden opgesteld en wordt de definitieve visie na de zomer ter vaststelling voorgelegd aan Provinciale Staten.

6. Korte toelichting op voorstel
   In de Mobiliteitsvisie Flevoland 2030 worden aan de hand van 10 doelen de hoofdlijnen van het provinciaal mobiliteitsbeleid vastgelegd. Vanuit de wens om flexibel en adaptief te kunnen programmeren wordt een nieuwe werkwijze voorgesteld, gebaseerd op een langjarige visie en een vierjarig programma. Het thans voorliggende voorstel betreft de visie op hoofdlijnen met als planhorizon 2030, terwijl uitwerking en operationalisering vierjaarlijks zal plaatsvinden in het Programma Mobiliteit en Ruimte (te beginnen in 2017). Ook dit programma zal in 2017 ter vaststelling aan uw Staten voorgelegd worden, waardoor uw staten beter in staat worden gesteld om financiële en inhoudelijke kaders te stellen voor mobiliteit.

7. Beoogd effect
   Het beoogd effect van de Mobiliteitsvisie is een actueel en flexibel beleidskader op hoofdlijnen dat een kader én ruimte biedt voor de samenwerking met partners en voor de programmering van het Flevolandse mobiliteitsbeleid.

Provinciale Staten
6 april 2016

Agendapunt

Lelystad
26 januari 2016

Registratienummer
1839475

Inlichtingen
R.D.J. Bolmer

Afdeling/Bureau
RE

Portefeuillehouder
Lodders, J.

Routing

Commissie Economie:
16 maart 2016

Statenvoorstel

8. Argumenten

1.1 Met de Mobiliteitsvisie wordt het mobiliteitsbeleid geactualiseerd.

Het huidige beleid, in het Omgevingsplan Flevoland 2006 (OPF) en de Nota Mobiliteit, dateert uit 2006 en is sindsdien niet meer geactualiseerd. Zowel het OPF als de Nota mobiliteit zijn opgesteld voor de periode 2006-2015. Zo ontbreekt in de Nota Mobiliteit een onderbouwde programmering voor na 2015. Het huidige beleidskader is gedateerd en past steeds minder bij de (maatschappelijk) ontwikkelingen in huidige tijd. Ontwikkelingen die elkaar snel opvolgen en de veranderende rol van de overheid - door meer samen met de omgeving en met andere overheden de agenda vast te stellen en uit te voeren - vragen om een andere meer flexibele sturingsfilosofie dan in het huidige beleid.

1.2 *Het provinciale mobiliteitsbeleid is gebaseerd op 10 doelen en daarmee flexibeler.*

De Mobiliteitsvisie is gebaseerd op 10 doelen. Deze doelen zijn uitgelicht en genummerd in de visie. Deze geven op hoofdlijnen aan wat de provincie ten aanzien van mobiliteit in 2030 in samenwerking met andere partners wil bereiken. De Mobiliteitsvisie wordt verder uitgewerkt ('ingekleurd') in het Programma Mobiliteit en Ruimte. Hierdoor ontstaat een flexibel systeem waarmee tevens wordt voorgesorteerd op de Omgevingswet. Deze gaat eveneens uit van visies aangevuld met programma's. Hiermee wordt de tijd van langjarige plannen, waarin als het ware een blauwdruk werd gegeven voor een periode van 10 jaar, verlaten. Het integrale provinciale Flevolandse Omgevingsbeleid staat met de Omgevingsvisie aan de vooravond van een vernieuwingsoperatie. Daar waar de Mobiliteitsvisie de focus legt op mobiliteit, heeft de Omgevingsvisie een integraal karakter. De relatie met de Omgevingsvisie is dan ook wederkerig. Enerzijds vormt dit actuele mobiliteitsbeleid daarvoor een bijdrage, anderzijds kunnen uit de nieuwe Omgevingsvisie ook nieuwe opgaven voor mobiliteit voortvloeien.

1.3 De nieuwe werkwijze versterkt de kaderstellende rol van PS.

In de nieuwe werkwijze, die is verwoord in de Mobiliteitsvisie, wordt de visie verder uitgewerkt en ingekleurd met het Programma Mobiliteit en Ruimte. Dit meerjarige programma zal een beleidsmatig, programmatisch en financieel karakter krijgen. Het is het voornemen dat het programma elke vier jaar wordt vastgesteld door PS en jaarlijks door het college wordt geactualiseerd. In dit programma zal dan ook het huidige P-MIRT opgaan. Op basis van de Mobiliteitsvisie en het programma kunnen PS goed invulling geven aan hun kaderstellende rol en kunnen zij direct sturen op de financiële kaders. Dit met in achtneming van het financiële kader in de meerjarenraming. Deze wijziging past ook bij de gewijzigde financiering van mobiliteit. Door het overgaan van de mobiliteitsmiddelen van de Brede Doeluitkering Verkeer en Vervoer (BDU) naar het provinciefonds is ook de toedelingswijze gewijzigd. Op grond van de Wet BDU waren GS verantwoordelijk voor de verdeling van deze BDU-middelen. Vanaf 2016 zijn de BDU-middelen toegevoegd aan het provinciefonds. Hierdoor bepalen PS de omvang en verdeling van de middelen voor mobiliteit.

1.4 Behoudens enkele opmerkingen heeft het Vervoerberaad Flevoland positief geadviseerd.

Het Vervoerberaad Flevoland (verder: Vervoerberaad) is een bestuurlijk adviesorgaan voor de provincie waarin de Flevolandse wegbeheerders - naast de provincie zijn dit de gemeenten en Rijkswaterstaat - zijn vertegenwoordigd. De Mobiliteitsvisie is in 2015 op verschillende momenten besproken in het Vervoerberaad. In de vergadering van 3 december 2015 heeft het Vervoerberaad positief geadviseerd over het concept-ontwerp van de Mobiliteitsvisie Flevoland. Daarbij hebben de leden van het beraad gevraagd expliciet de 10 doelen van de Mobiliteitsvisie vast te stellen. De gemeenten in het Vervoerberaad hebben ook vooral aandacht en duidelijkheid gevraagd over de provinciale subsidiëring van gemeentelijke mobiliteitsprojecten. In de visie is daarom expliciet opgenomen dat de provincie kan bijdragen aan gemeentelijke projecten van bovenlokaal belang. Welke projecten daadwerkelijk voor subsidiering in aanmerking komen zal worden geregeld in het komende Programma

Statenvoorstel

Mobiliteit en Ruimte. Tot de vaststelling van dit programma blijft het huidige subsidiekader, zoals verwoord in de vigerende Nota Mobiliteit Flevoland, van toepassing.

1.5 Conform de startnotitie is de OV-visie beleidsneutraal verwerkt in deze visie.
De OV-visie 2014-2024 is in december 2014 vastgesteld en het daarin vervatte beleid is ongewijzigd overgenomen in het voorliggende ontwerp. Conform de door uw staten op 26 maart 2014 vastgestelde startnotitie (eDocs 1572830) wordt het OV-beleid in dit traject niet opnieuw ter discussie gesteld.

1.6 De Planwet verkeer en vervoer verlangt een provinciaal mobiliteitsplan.
De planhorizon van het vigerende Flevolandse mobiliteitsbeleid, zoals opgenomen in het Omgevingsplan 2006 en uitgewerkt in de Nota Mobiliteit (2006) is 2015. De Planwet verkeer en vervoer verlangt dat de provincie beschikt over actueel verkeer- en vervoerbeleid. Deze wettelijke verplichting zal naar verwachting met de komst van de Omgevingswet in 2018 komen te vervallen.

1.7 Provinciale Staten moeten zich uitspreken over het ontwerp.
De voorbereiding van een plan is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Het is echter gebruikelijk dat Provinciale Staten in de gelegenheid worden gesteld zich uit te spreken of het stuk inspraakrijp is.

9. Kanttekeningen
n.v.t.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Ontwerp-Mobiliteitsvisie Flevoland 2030	1852086	Bijgevoegd
Mobiliteitsvisie Flevoland 2030 – 10 doelen	1840188	Bijgevoegd

Statenvoorstel