



Onderwerp

Aangepast investeringsvoorstel Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland

Provinciale Staten

19 december 2018

Gedeputeerde Staten stellen voor

Agendapunt

1. Beslispunten

1. Het investeringskrediet 'realisatie MSNF' ten behoeve van de verdere planvoorbereiding en realisatie van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland (MSNF) te verhogen tot een totaal bedrag zoals opgenomen in de geheime bijlage 1 'Bedragen behorend bij Statenvoorstel Investeringsbesluit Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland', welke onderdeel uitmaakt van dit besluit; waarbij het krediet wordt afgesloten indien het project niet wordt gerealiseerd en de tot dan gemaakte kosten worden gedekt uit de reserve procesgeldten gebiedsontwikkeling.
2. De volgende randvoorwaarden vast te stellen om tot gunning van de realisatie van de MSNF over te kunnen gaan:
 - a. Verkrijgen van de subsidie Zuiderzeelijngelden voor € 7 miljoen voor het afdekken van de onrendabele top.
 - b. Een onherroepelijk inpassingsplan dat planologisch de realisatie mogelijk maakt.
 - c. Een inschrijving die past binnen het beschikbaar te stellen investeringskrediet.
 - d. Een juridisch bindende en kostendekkende afspraak met de Staat.

Lelystad

6 november 2018

Registratienummer

2324853

Afdeling/Bureau

GE

Portefeuillehouder

Appelman, J.N.J.

Routing

Commissie Economie:

21 november 2018

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programma 'Gebiedsontwikkeling', programmaonderdeel 7.1 Noordelijk Flevoland. Doel (2015-2019): De Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland is operationeel.

3. Eerdere behandeling

Op 19 juli 2017 hebben Provinciale Staten unaniem besloten (#2061810) om de MSNF te realiseren en hiertoe een investeringskrediet beschikbaar te stellen ten behoeve van de planvoorbereiding en realisatie van de MSNF. Sindsdien hebben zich ontwikkelingen voorgedaan die het noodzakelijk maken het investeringskrediet aan te passen. De Statencommissie Economie is in besloten beeldvormende sessies op 26 juni, 5 september en 31 oktober 2018 hierover geïnformeerd. Op 21 november wordt in oordeelsvormende zin over deze ontwikkeling gesproken.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Met het nemen van voorliggend investeringsbesluit wordt de realisatie van de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland financieel mogelijk gemaakt. De bevoegdheid voor het nemen van investeringsbeslissingen ligt bij Provinciale Staten.

5. Verdere behandeling PS

Na het investeringsbesluit zijn de uitvoeringshandelingen die hierbij horen, zoals het voorbereiden en uitvoeren van de aanbesteding, de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Wanneer het project niet binnen de vastgestelde (financiële) kaders kan worden uitgevoerd, bijvoorbeeld bij een tegenvallende aanbesteding, zullen Gedeputeerde Staten hiermee terugkomen naar Provinciale Staten. Provinciale Staten zullen periodiek geïnformeerd worden over de voortgang in het proces.

6. Korte toelichting op voorstel

Naar aanleiding van marktontwikkeling en de positie van het Rijk als grondeigenaar van het buitendijks gelegen water is het nodig het investeringskrediet en de voorwaarden voor gunning van de realisatie van de haven aan te passen.

De aannemersmarkt is veranderd en er zijn - naar aanleiding van het uitwerken van de aanbestedingsstukken - aanpassingen gedaan in het ontwerp. Deze hebben tot gevolg dat de oorspronkelijke raming en bijbehorend investeringskrediet aanpassing behoeft om een aanbestedingsprocedure met gerede kans op gunning te kunnen doorlopen.

Een aantal voorwaarden voor gunning zijn niet meer van toepassing of veranderen van aard omdat de relatie tussen partijen anders is geworden.

7. Beoogd effect

De Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland beoogt economische structuurversterking van Noordelijk Flevoland. Hierdoor kunnen bedrijven die gericht zijn op maritieme services, behouden blijven en doorgroeien binnen Flevoland. Ook ontstaan hierdoor nieuwe arbeidsplaatsen.

8. Argumenten

1.1 *Volgende investeringskrediet is nodig om te starten met de aanbestedingsprocedure MSNF*

Het aanpassen van het ontwikkelconstruct heeft intensief overleg met het Rijk en veel tijd gevegd. De afgelopen tijd heeft de prijsstelling in aannemersmarkt zich snel ontwikkeld. Daarnaast heeft de uitwerking van de aanbestedingsstukken tot resultaat gehad dat op onderdelen het ontwerp van de constructie van de haven is aangepast. Beide elementen hebben een gevolg voor de marktraming en daarmee het investeringskrediet wat benodigd is voor een gerede kans op een succesvol aanbestedingsproces.

Voor een toelichting op de samenstelling van het investeringskrediet en de dekking van die middelen wordt verwezen naar de geheime bijlage 2 'Financiële toelichting bij Aangepast investeringsvoorstel Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland'.

1.2 *Het bedrag van het investeringskrediet dient geheim te blijven.*

Uit het investeringskrediet kunnen marktpartijen informatie afleiden die ze kunnen gebruiken in de aanbestedingsprocedure. Daarmee wordt het markteffect van een aanbesteding grotendeels teniet gedaan.

1.3 *De dekking van voorbereidingskosten bij het niet doorgaan van MSNF komt vanuit de reserve procesgelden gebiedsontwikkeling of de algemene reserve.*

De Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland zijn alleen bestemd voor investeringen die leiden tot economische structuurversterking. De voorbereidingskosten kunnen hier niet uit worden gedekt. Mocht de realisatie van de MSNF onverhoopt geen doorgang vinden, dan zal het krediet worden afgesloten en worden de op dat moment al gemaakte kosten gedekt uit de reserve procesgelden gebiedsontwikkeling of de algemene reserve. De Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland blijven daarmee beschikbaar voor economische structuurversterking in de regio.

1.4 *Het investeringskrediet leidt tot kapitaallasten in de begroting.*

Het investeringskrediet zal met ingang van 2020, het verwachte jaar van ingebruikname, leiden tot kapitaallasten ten laste van de provinciale begroting, namelijk de toe te rekenen rentelasten, hiertegenover ontvangen wij de jaarlijkse inkomsten (zie hiervoor ook geheime bijlage 2 bij het Statenvoorstel). In de businesscase bij het statenvoorstel 2017 was nog sprake van jaarlijkse afschrijvingen, dat is in de nieuwe businesscase niet meer het geval.

2.1 *Deze subsidie Zuiderzeelijngelden is inmiddels aangevraagd. Hierop is positief besloten.*

De Zuiderzeelijngelden dragen bij aan het mogelijk maken van het project, waarmee de economische structuurversterking kan worden gerealiseerd.

2.2 Een aantal voorwaarden voor gunning zijn aangepast aan de veranderende omstandigheden.

Enkele onderdelen zijn niet meer van toepassing of veranderen van aard omdat de relatie tussen partijen anders is geworden. Zo is er geen sprake meer van een vastgoedtransactie tussen provincie en MSNF BV, waardoor ook BIBOB-toetsing door de provincie geen voorwaarde voor gunning meer is.

9. Kanttekeningen

Geheimhouding

De bijlagen behorend bij dit voorstel zijn op basis van artikel 10 lid 2 sub b en sub c van de wet openbaarheid van bestuur geheim. PS wordt voorgesteld de geheimhouding in de vergadering van 14 november te bekrachtigen. De businesscase en andere financiële informatie in de bijlagen bevat marktgevoelig informatie en dient geheim te blijven. Indien deze informatie openbaar zou zijn, zouden partijen bij aanbesteding deze informatie kunnen gebruiken voor hun bieding. Dit is niet wenselijk. De informatie in de bijlagen met betrekking tot het investeringskrediet en bedragen en passages die te maken hebben met de erfpachtopbrengsten dienen geheim te blijven tot na overdracht van het werk door de provincie.

Budgetrecht Provinciale Staten

Zodra er sprake is van een dreigende overschrijding waarbij het budgetrecht van uw Staten aan de orde is (bijvoorbeeld naar aanleiding van de aanbesteding of tegenvallers in de realisatiefase), zullen GS dit direct aan uw Staten melden en daarna zo snel mogelijk een voorstel doen hoe daarmee om te gaan.

Staatssteun en aanbesteding

Voor het project MSNF is een staatssteunanalyse uitgevoerd. De aanbesteding zal conform de EU-aanbestedingsrichtlijnen plaatsvinden.

Fiscaliteit

Op basis van de huidige inzichten, vanuit diverse onderzoeken op de fiscale positie van de provincie, is bij het opstellen van de exploitatie uitgegaan dat er geen sprake is van af te dragen vennootschapsbelasting en dat de omzetbelasting over de investering volledig verrekend kan worden. Ter voorbereiding op de afspraken die met de Staat gemaakt zullen worden zijn de voorwaarden, die onze uitgangspunten staven, gedeeld en besproken. Deze voorwaarden dienen nadrukkelijk tot uitdrukking te worden gebracht in de te sluiten overeenkomsten.

Rente

Omdat er een rentecomponent zit in de businesscase en omdat er sprake is van een lange financieringsperiode is dit een aandachtspunt voor de provincie (voor nadere toelichting zie geheime bijlage 2).

Looptijd businesscase

De businesscase wordt uiteindelijk gevoed door de werkelijke investeringskosten, opbrengsten, rente en inflatie gedurende de looptijd. Dit betekent dat de uiteindelijke doorlooptijd niet van tevoren vaststaat. Uitgangspunt blijft een sluitende businesscase.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
1 - Bedragen behorend bij Statenvoorstel Aangepast investeringsvoorstel Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland	2327342	Ter inzage tot en met 19 december 2018
2 - Financiële toelichting bij Aangepast investeringsvoorstel Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland	2330218	Ter inzage tot en met 19 december 2018