



Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijk Regeling Randstedelijke Rekenkamer t.b.v. eventuele tweede herbenoeming voor lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer.

1. Beslispunten

1. De Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer als volgt te wijzigen:

Een nieuw artikel 25a Hardheidsclausule aan de Gemeenschappelijk Regeling Randstedelijke Rekenkamer toe te voegen, luidende als volgt: *De vier deelnemers kunnen gezamenlijk besluiten in voorkomende gevallen af te wijken van de in deze gemeenschappelijke regeling opgenomen bepalingen, tenzij wet- of regelgeving zich daartegen verzet;*

2. Met in achtneming van artikel 25a van de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer af te wijken van artikel 4, lid 5 van de Gemeenschappelijk Regeling Randstedelijke Rekenkamer om zo een eventuele tweede herbenoeming van het lid/directeur mogelijk te maken;
3. In de periode van 2021-2022 een onderzoek uit te laten voeren over de voor- en nadelen tussen het lid/directeursmodel en het collegemodel;
4. De heer N. Beenen te benoemen als lid van de adviescommissie ten behoeve van de herbenoeming voor lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer.

2. Doelstelling programmabegroting
Niet van toepassing.

3. Eerdere behandeling

Provinciale Staten hebben op 29 januari jl. de wijziging op de Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer (GR RRK) en de verordening Programmaraad RRK vastgesteld. In Provinciale Staten van 11 januari 2017 is het Bestuursmodel RRK vastgesteld. Op 17 december 2014 hebben Provinciale Staten besloten tot herbenoeming van de huidige bestuurder directeur RRK.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Voor het wijzigen van een GR is de instemming van alle deelnemers vereist indien de wijziging betrekking heeft op o.a. de wijze van benoeming van het lid van de rekenkamer (Artikel 25, lid 2 van de GR RRK). Om een eventuele tweede herbenoeming mogelijk is maken is een aanpassing van het GR RRK noodzakelijk. Een gelijkkluidend ontwerpbesluit wordt voorgelegd aan Provinciale Staten van Zuid-Holland, Noord-Holland en Utrecht.

5. Verdere behandeling PS

Het besluitvormingsvoorstel t.a.v. (her)benoeming van het lid/directeur zal dit najaar aan Provinciale Staten worden voorgelegd.

6. Korte toelichting op voorstel

In de GR RRK artikel 15, lid 3, is vastgelegd dat "(...) een vaste vertegenwoordiging van vier personen uit de Programmaraad tot taak heeft een gecoördineerde discussie te voeren over algemene bestuurlijke en financiële aangelegenheden en een gecoördineerde besluitvorming daarover te bevorderen als daartoe aanleiding voor is". Vanuit Flevoland maakt de heer N. Beenen deel uit van genoemde subcommissie.

Provinciale Staten
22 april 2020

Agendapunt

Lelystad
4 maart 2020

Registratienummer
2555505

Afdeling/Bureau
SGR

Portefeuillehouder
N.v.t.

Routing

Commissie Economie, Mobiliteit
en Samenleving:
1 april 2020

In de bijgevoegde brief van de subcommissie d.d.5 maart 2020 informeert de subcommissie u over een drietal zaken:

1. Een advies van de subcommissie over de (her)benoeming van het lid/directeur per 1 november 2020.
2. Het benoemen van statenleden in de adviescommissie ten behoeve van de (her)benoeming.
3. Onderzoek naar voor- en nadelen tussen de bestuursmodellen.

Op 1 november 2020 eindigt de tweede termijn van zes jaar van het huidige lid/directeur. In artikel 4, lid 5 van de GR RRK is vastgelegd dat het lid/directeur en de plaatsvervangend bestuurder éénmaal herbenoembaar zijn. Dit betekent dat er, indien dit artikel wordt gevolgd, een nieuw lid/directeur geworven moet worden. De subcommissie uit de Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer vraagt zich af of dit in deze situatie een verstandige keuze is en heeft hierover advies uitgebracht.

Ten aanzien van een benoeming en een herbenoeming van het lid/directeur is in artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling vastgelegd dat de deelnemers gezamenlijk een adviescommissie vormen bestaande uit vier statenleden. Het is de taak van de adviescommissie een voordracht te doen aan de vier Provinciale Staten. De verwachting is dat voor het zomerreces 2020 met de werkzaamheden zal moeten beginnen om een (her)benoeming per 1 november 2020 te realiseren. In het Seniorenconvent van 26 februari is het draagvlak gepeild voor een tweede herbenoeming van het lid/bestuurder voor de Randstedelijke Rekenkamer en voor de benoemen van de heer Beenen als Flevolands lid van de adviescommissie.

7. Beoogd effect

Duidelijkheid in het proces tot voordracht van (her)benoeming van het lid/directeur.

8. Argumenten

1.1 *Behoeftte om eenmalig af te wijken van de GR RRK*

Artikel 25 van de GR RRK bepaalt hoe de GR moet worden gewijzigd. Als er behoefte bestaat om ruimte te creëren voor een langere zittingsduur, zal dit in de GR RRK moeten worden verankerd. Door een hardheidclausule in de GR RRK op te nemen wordt de mogelijkheid gecreëerd om, bij besluit van de vier provincies gezamenlijk, af te wijken van artikel 4, lid 5 van de GR RRK om zo een eventuele tweede herbenoeming van het lid/directeur mogelijk te maken. De bepaling van éénmaal herbenoeming wordt niet gewijzigd.

De Subcommissie geeft in haar advies de volgende argumenten voor een tweede herbenoeming aan:

2.1 *Stabiliteit en continuïteit in de uitvoeringsorganisatie*

De Randstedelijke Rekenkamer is gebaat is bij stabiliteit, (bestuurlijke) continuïteit en kwalitatief goede onderzoeken. Uit de eerder door I&O research uitgevoerde evaluatie (PS, 27 februari 2019) blijkt dat deze situatie zich nu voordoet en dat de Rekenkamer nu goed functioneert. Het draagvlak voor de werkzaamheden van de RRK is in de afgelopen jaren toegenomen. De organisatorische onrust van een aantal jaren geleden is definitief verdwenen en heeft plaatsgemaakt voor stabiliteit. De governance van de Rekenkamer is beter geregeld en de Rekenkamer opereert met gezag en krijgt hiervoor respect vanuit Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten in de vier provincies. De verwachting is dat met een eventuele tweede herbenoeming deze situatie wordt voortgezet.

2.2 *Personeel*

Het lid/directeur heeft bij de subcommissie aangegeven beschikbaar te zijn voor een tweede herbenoeming en laatste herbenoeming tot aan de pensioengerechtigde leeftijd. Zij heeft nog volop ideeën over hoe de Rekenkamer zich in de nabije toekomst verder kan verbeteren en ontwikkelen. Zij wil dit graag met alle betrokkenen de komende jaren verder

vormgeven. Het personeel geeft aan een tweede herbenoeming met enthousiasme te zullen begroeten.

2.3 Financiële consequenties

Het lid/directeur zijn van de Randstedelijke Rekenkamer is een benoemde functie. Dat betekent dat bij beëindiging van de benoemingstermijn aanvullende financiële voorzieningen van toepassing zijn. De subcommissie heeft laten uitrekenen, op basis van de rechtspositieregeling lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer, wat de financiële verplichtingen en consequenties zijn bij niet herbenoemen. De financiële verplichtingen conform de rechtspositieregeling lopen van 1 november 2020 door tot de pensioengerechtigde leeftijd op 31 augustus 2025. In samenhang met de daadwerkelijke beëindiging van de benoemingstermijn kunnen de financiële verplichtingen voor de vier provincies oplopen tot (maximaal) circa € 0,5 mln (werkenloosheidwet/bovenwettelijke werkloosheidsuitkeringen). In de huidige begroting van de Rekenkamer zijn geen voorzieningen op dit vlak getroffen.

3.1 Onderzoek Modellen

De subcommissie is van mening dat de voor- en nadelen tussen de twee bestuursmodellen (lid/directeursmodel versus collegemodel) opnieuw onderzocht moeten worden. Bureau Benschot heeft in 2015 een analyse gemaakt van de voor- en nadelen tussen deze twee modellen. De aspecten financiën, continuïteit en risico's zijn in deze analyse wat onderbelicht gebleven. Vooral bij de Staten van Noord-Holland bestaat de behoefte om meer inzicht te krijgen in de financiële consequenties tussen de twee modellen. Daarom adviseren wij u om in de periode van de tweede herbenoeming hier een onderzoek naar te laten uitvoeren zodat hierover meer helderheid ontstaat. Het is van belang deze helderheid te verkrijgen ruim voor het verstrijken van de tweede herbenoemingstermijn. Voorafgaand aan de werving van een nieuw lid/directeur (= lid/directeursmodel) of een directeur (= collegemodel) dient er door de vier Provinciale Staten een besluit genomen te zijn over het bestuursmodel van de Rekenkamer. Bij het eventueel wijzigen van het bestuursmodel, dient tevens de Gemeenschappelijke Regeling aangepast te worden.

4.1 Benoeming lid adviescommissie (her)benoeming lid/directeur Randstedelijke Rekenkamer;

Het Seniorenconvent heeft zich op 26 februari jl. uitgesproken over de Flevolandse invulling van deze adviescommissie en draagt de heer N. Beenen voor.

9. Kanttekeningen

In de gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer, artikel 5, lid 3, is vastgelegd dat deelnemers unaniem besluiten tot benoeming dan wel herbenoeming van het lid/directeur en van de plaatsvervangend bestuurder.

Indien een van de vier Staten niet instemmen met het voorstel voor het aanvullen van het GR RRK met een hardheidsclausule (artikel 25 a) dan moet een nieuw lid/directeur geworven moet worden.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Brief van subcommissie aan vier Provincies	2573860	Bijgevoegd
Gemeenschappelijke Regeling Randstedelijke Rekenkamer (29 januari 2020)	2572709	Bijgevoegd
Rechtspositieregeling lid-directeur Randstedelijke Rekenkamer (11 januari 2017)	2572714	Bijgevoegd
Verordening Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer (29 januari 2020)	2572706	Bijgevoegd