

**Onderwerp**

Vaststelling Omgevingsverordening provincie Flevoland

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van de antwoordnota Ontwerp Omgevingsverordening provincie Flevoland.
2. De Omgevingsverordening provincie Flevoland vast te stellen.
3. Het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Flevoland vast te stellen.
4. Het Delegatiebesluit voorbeschermingsbesluit grondwaterkwaliteit Flevoland vast te stellen.
5. Kennis te nemen van het Intrekkingsbesluit nadere regels fysieke leefomgeving.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderwerp past binnen het programmaonderdeel 1.1 Ruimtelijke ontwikkeling, wonen en landschap van de Programmabegroting 2021: "We leggen Provinciale Staten een aanpassing van de Omgevingsverordening Flevoland voor zodat deze per 1 januari 2022 voldoet aan de Omgevingswet."

3. Eerdere behandeling

Op 11 december 2019 is er een beeldvormende ronde gehouden in de integrale Statencommissie over het door ontwikkelen van de geldende Omgevingsverordening Flevoland tot een omgevingsverordening die tijdig voldoet aan de eisen (vorm en inhoud) van de Omgevingswet.

Op 22 april 2020 hebben uw Staten het ontwerp van de Omgevingsverordening provincie Flevoland vastgesteld, waarna het ontwerp gedurende zes weken (mei en juni 2020) ter inzage heeft gelegen.

Tenslotte bent u op 24 november 2021 beeldvormend geïnformeerd over het proces rondom de definitieve omgevingsverordening en wijzigingen ten opzichte van het ontwerp.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Uw Staten zijn op grond van de Omgevingswet het bevoegde gezag voor vaststelling van de Omgevingsverordening provincie Flevoland (hierna: Omgevingsverordening) en voor het delegeren van regelgevende bevoegdheden aan Gedeputeerde Staten.

5. Verdere behandeling PS

Na vaststelling van de Omgevingsverordening is provincie Flevoland voor haar provinciale regels voor de fysieke leefomgeving gereed voor invoering van de Omgevingswet. Na vaststelling van de Omgevingsverordening is er ruimte om inhoudelijke actualisaties van beleid te verwerken in de verordening.

6. Korte toelichting op voorstel

Van 14 mei 2020 tot en met 24 juni 2020 hebben de ontwerp Omgevingsverordening provincie Flevoland en het ontwerp delegatiebesluit ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er zeven inspraakreacties (met name van overheden en natuurorganisaties) ontvangen. Deze inspraakreacties en

Provinciale Staten

26 januari 2022

Agendapunt

Lelystad

14 december 2021

Registratienummer

2867058

Afdeling/ Bureau

SENB

Portefeuillehouder

Smelik, C.W.

Routing

Commissie Ruimte, Natuur en

Duurzaamheid

12 januari 2022

ambtelijke wijzigingen zijn uitgewerkt en toegelicht in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde antwoordnota. Dit heeft geleid tot een aantal aanpassingen ten opzichte van de ontwerpstukken.

Ook is er verbeterslag gedaan die geleid heeft tot de volgende ambtshalve wijzigingen:

- het toevoegen van de hoofdstukken indieningsvereisten en overgangsrecht;
- het toevoegen van de artikelsgewijze toelichting;
- het zorgen voor een uniforme redactie van de regels conform de Omgevingswet;
- wijzigingen als gevolg van de voortgang van het wetgevingstraject van het Rijk; en
- wijzigingen als gevolg van digitale standaarden voor het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Alle wijzigingen zijn zichtbaar gemaakt in de Omgevingsverordening provincie Flevoland (#2579506), wijzigingen naar aanleiding van de inspraakreacties in paarse tekst en de ambtshalve wijzigingen in groene tekst. De Omgevingsverordening is hiermee gereed voor vaststelling door uw Staten. Hierbij gaat het om het digitale bestand waarin de regels en de toelichting zijn gekoppeld aan werkingsgebieden met geometrische begrenzing. Via een viewer zijn de geometrieën van de werkingsgebieden te bekijken (<https://flevoland.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=a84dbd061a7b45d5b746079df2cc5bee>).

7. Beoogd effect

Na vaststelling van de Omgevingsverordening provincie Flevoland voldoet de provinciale verordening tijdig aan de vereisten (vorm en inhoud) van de Omgevingswet. Na beschikbaarstelling van de Omgevingsverordening in het Digitaal Stelsel Omgevingswet en bekendmaking in het Provinciaal Blad treedt de Omgevingsverordening gelijktijdig met de Omgevingswet in werking, naar verwachting per 1 juli 2022.

8. Argumenten

1.1 *Inspraakreacties waren constructief van aard*

In de antwoordnota wordt ingegaan op de ontvangen inspraakreacties en de hieruit voortvloeiende aanpassingen voor de Omgevingsverordening. Een aantal insprekers stelde vragen over grondwaterbeschermingsgebieden, grondwateronttrekkingen, historische grondwaterverontreinigingen, ontgrondingen, wegen & bescherming landschap en natuur. Dit heeft geleid tot bijvoorbeeld het herformuleren en/of verwijderen van artikelen, het toevoegen van definities en/of toelichting, of het toevoegen en splitsen van hoofdstukken.

Daarnaast worden er in een aantal inspraakreacties concrete tekstsuggesties gedaan. Suggesties die een verbetering inhouden zijn overgenomen. Enkele insprekers deden suggesties voor verandering van het beleid. Dat valt echter buiten de scope van de beleidsarme aanpassing en is daarom niet overgenomen.

Tot slot hebben we van enkele insprekers complimenten ontvangen.

1.2 *Er zijn tevens ambtshalve aanpassingen doorgevoerd*

Er is een verbeterslag gedaan die geleid heeft tot de volgende ambtshalve wijzigingen op hoofdlijnen:

- het toevoegen van de hoofdstukken 'Indieningsvereisten' en 'Overgangsrecht';
- het toevoegen van de artikelsgewijze toelichting;
- het zorgen voor een uniforme redactie van de regels conform de Omgevingswet; en
- wijzigingen als gevolg van de voortgang van het wetgevingstraject van het Rijk.

Met betrekking tot enkele thema's zijn de volgende ambtshalve aanpassingen verwerkt:

a) *Grondwaterbeschermingsgebieden*

De meldingsplichten voor sonderingen en boorputten zijn uit elkaar gehaald. Hierdoor zijn er artikelen toegevoegd en artikelen hernummerd. Het 'oude' artikel 4.13 dat gaat

over de te verstrekken gegevens en bescheiden bij een melding is verwerkt in de artikelen over de meldingsplichten voor sonderingen en boorputten. De Verordening inzake verbetering verbod op bodemverstoring in grondwaterbeschermingsgebieden zoals vastgesteld door Provinciale Staten van Flevoland op 15 september 2021 is ook in de tekst verwerkt.

b) Wegen en bescherming landschap

Deze thema's stonden in de ontwerpverordening in één hoofdstuk. Vanwege de herkenbaarheid zijn ze toch gescheiden van elkaar. Net als in de geldende omgevingsverordening is er dus nu een apart hoofdstuk voor bescherming landschap en een apart hoofdstuk voor wegen.

c) Wegen en Vaarwegen

Er was in eerste instantie gekozen om voor alle activiteiten te werken met een meldingsplicht. Echter een meldingsplicht maakt dat meer ingezet moet worden op handhaving in plaats van op invloed en sturing vooraf. De belangenafweging die noodzakelijk is om te beoordelen of activiteiten de veiligheid en doelmatigheid van het gebruik van de weg niet in gevaar brengen, maakt dat alsnog is gekozen om de activiteiten vergunningplichtig te maken.

d) Schaliegas

De regeling voor schaliegas die in de omgevingsverordening is opgenomen, was vooral bedoeld om als provincie betrokken te worden bij de beslissingen die het Rijk neemt over opsporen en winnen van schaliegas. Dit zag op zowel milieuaspecten als een goede ruimtelijke ordening. De Mijnbouwwet is sindsdien aangepast en er is een milieuvergunningsplicht geïntroduceerd. Bij de vergunning voor de milieuaspecten heeft de provincie adviesrecht en zit dus nog aan tafel. Omdat de provinciale betrokkenheid voor de milieuaspecten bij wet is geregeld, kan de provincie hiervoor geen "eigen" regeling meer voor opnemen. Voor de ruimtelijke ordeningsaspecten blijft een provinciale beïnvloedingslijn via een instructieregel bestaan. Daarom zijn de instructieregels voor een (Wro) bestemmingsplan in de omgevingsverordening omgezet naar instructieregels voor een (Ow) omgevingsplan.

e) Grondwateronttrekkingen en bodemenergiesystemen

De regels voor grondwateronttrekkingen zijn gewijzigd vanwege de beleidsneutrale omzetting van de (beleids)regels voor open bodemenergiesystemen en interferentiegebieden. De regels voor grondwateronttrekkingen gelden nu voor zowel de vergunningplichtige als voor de vergunningvrije open bodemenergiesystemen. Tot slot zijn er regels met betrekking tot het meten, registreren en verstrekken van gegevens en bescheiden voor grondwateronttrekkingen toegevoegd. Deze regels waren voorheen op grond van het Waterbesluit en Waterregeling verplicht op rijksniveau maar moeten nu voor de grondwateronttrekkingen waar de provincie bevoegd in de verordening opgenomen worden.

f) Grondwaterkwaliteit / grondwaterverontreiniging

De naam van hoofdstuk 6 is gewijzigd in Grondwaterkwaliteit. Hierin is opgenomen de regeling over grondwaterverontreinigingen, die als gevolg van het landelijke aanvullingsspoor bodem behoorlijk is gewijzigd ten opzichte van de ontwerpverordening. Aan dit hoofdstuk is toegevoegd het verbod op rechtstreeks lozen op het grondwater en het lozen van grondwater op de bodem. De reden hiervoor is dat het rijk de regelgeving hierover loslaat en de provincie deze leemte invult in verband met het voortzetten van de huidige uitvoeringspraktijk.

g) Verwerken aanvullingssporen bodem en natuur

De hoofdstukken Grondwaterkwaliteit en Natuurbescherming zijn verder aangevuld.

h) Werkingsgebieden

In verschillende hoofdstukken zijn werkingsgebieden toegevoegd of gewijzigd. Hiermee wordt geregeld welke regels gelden binnen welke geometrische begrenzing. De werkingsgebieden zijn zichtbaar via de viewer waarvan de link in de bijlagen is opgenomen.

i) Procedures en Adviseurs

Er zijn algemene regels opgenomen over meldingen en het verstrekken van gegevens en bescheiden. Dit is in titel 21.1 geregeld voor de algemene gegevens. In de hoofdstukken 4, 6, 7, 9 en 11 is dit aangevuld met de inhoudelijke bescheiden.

j) Aanvraagvereisten omgevingsvergunning

De aanvraagvereisten voor een omgevingsvergunning zijn beter uitgewerkt in de hoofdstukken 2, 3, 4, 6 en 7. Hierbij is verduidelijkt dat dit een aanvulling op de artikelen 7.3 en 7.4 Omgevingsregeling betreft.

k) Overgangsrecht en toelichting

Het overgangsrecht is toegevoegd in titel 22.2. evenals de artikelsgewijze toelichting.

l) Juridisch-technische en redactionele wijzigingen

Er zijn enkele aanpassingen doorgevoerd als gevolg van wijzigingen in de aanvullings-sporen voor bodem, geluid, grondeigendom en natuur binnen het wetgevingstraject van het Rijk.

2.1 Het vaststellen van de Omgevingsverordening is voorbehouden aan Provinciale Staten.

De bevoegdheid tot vaststelling van de Omgevingsverordening berust gelet op artikel 2.6 van de Omgevingswet bij uw Staten. Dit is anders voor die onderdelen van de omgevingsverordening waarvoor uw Staten de regelgevende bevoegdheid op grond van artikel 2.8 Omgevingswet hebben gedelegeerd aan het college. Op dit moment is zo'n delegatiebesluit nog niet van kracht.

2.2 De Omgevingsverordening voldoet aan de digitale standaarden van de Omgevingswet.

De Omgevingsverordening dient te voldoen aan de digitale standaarden voor beschikbaarstelling in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en voor openbare publicatie via het provinciaal blad. Om hieraan te voldoen maakt de provincie gebruik van de online plansoftware van Tercera. Na het aanbieden (publiceren) van de omgevingsverordening aan de Landelijke Voorziening Bekendmaking en Beschikbaarstelling (LVBB) zorgt deze -automatisch- voor de bekendmaking van de omgevingsverordening in het provinciaal blad officielebekendmakingen.nl. Hiervoor levert de provincie geen provinciaal blad meer aan. Daarna wordt de omgevingsverordening, inclusief alle annotaties, doorgeleverd aan het DSO, waarna het wordt getoond in de DSO-viewer Regels op de Kaart, onderdeel van het Omgevingsloket.

Bij de geannoteerde omgevingsverordening wordt onderscheid gemaakt tussen het juridisch verplichte deel (regels + werkingsgebieden) en een servicedeel (annoteren van activiteiten, werkingsgebieden, soorten regels). Dit gaat met behulp van vaste landelijk bepaalde keuzelijstjes. Het annoteren van activiteiten is nodig voor het koppelen van toepasbare regels (vergunningencheck en aanvraag- en meldingsformulieren). Het juridisch verplichte deel ligt nu voor ter vaststelling. Dit houdt in dat uw Staten het digitale bestand bestaande uit juridische regels, toelichting en werkingsgebieden vaststellen.

3.1 Met een delegatiebesluit wordt de huidige uitvoeringspraktijk voortgezet.

Artikel 2.8 van de Omgevingswet maakt het mogelijk dat uw Staten de bevoegdheid tot het vaststellen -van delen- van de omgevingsverordening kunnen delegeren aan Gedeputeerde Staten. In de huidige omgevingsverordening en de voorlopers daarvan zijn reeds een aantal regelgevende bevoegdheden toegekend aan het college. Het gaat dan om het vaststellen van nadere regels en om het aanwijzen/wijzigen van gebieden in de omgevingsverordening. Om de regelgevende bevoegdheden van het college helder in beeld te krijgen, zijn deze in een overzicht gezet (#2563920). Daarbij is ook gekeken of het college de afgelopen jaren deze regelgevende bevoegdheden heeft toegepast. Dit overzicht heeft u eerder ook ontvangen bij het voorstel voor vaststelling van de ontwerpverordening.

3.2 Ook bevoegdheden ex artikel 2.22 tweede lid Omgevingswet in delegatiebesluit.

De regelgevende bevoegdheden van het college, zoals opgenomen in het overzicht, vallen deels onder artikel 2.22, tweede lid, Omgevingswet. Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om de begrenzing/geometrische plaatsbepalingen aan te passen, regels te concretiseren en uitvoeringstechnische regels te stellen.

Het ministerie van BZK heeft aangegeven dat dit artikel bij de eerst volgende wijziging zal worden geschrapt. Reden hiervoor is dat de landelijke wetgever het stellen van deze regels rechtstreeks toekent (attribueert) aan het college en daarmee de relatie tussen de Staten en het college doorkruist.

In verband hiermee is het delegatiebesluit aangepast ten opzichte van het ontwerp. Hiermee wordt voorkomen dat het delegatiebesluit alsnog aangepast moet worden, zodra het betreffende artikel in de Omgevingswet komt te vervallen. De bevoegdheden waar het om gaat zijn immers al in beeld (zie het overzicht regelgevende bevoegdheden fysieke leefomgeving). Met het actief delegeren van ook deze meer ondergeschikte bevoegdheden blijft de huidige uitvoeringspraktijk in stand.

4.1 Een voorbereidingsbesluit voorkomt activiteiten die de verwezenlijking van het doel kunnen tegenwerken waarvoor de instructieregels in de omgevingsverordening zijn opgenomen.

De provincie heeft onder de Omgevingswet een regierol in het grondwaterkwaliteitsbeleid. Om de bestaande uitvoeringspraktijk met betrekking tot grondwaterverontreinigingen, rechtstreeks lozen van verontreinigende stoffen in het grondwater zo beleidsneutraal mogelijk voort te zetten, zijn in hoofdstuk 6 van de Omgevingsverordening regels opgenomen (zie ook argument 1.2 onder f).

Afdeling 6.4.1 van de Omgevingsverordening bevat instructieregels met betrekking tot grondwaterkwaliteit aan gemeenten over het omgevingsplan. Concreet is het de bedoeling dat gemeenten de instructieregels uitwerken door in het omgevingsplan regels op te nemen over historische grondwaterverontreinigingen, het lozen van grondwater op de bodem afkomstig van saneringen en het rechtstreeks lozen van verontreinigende stoffen in het grondwater. Voor het uitwerken van de instructieregels in de omgevingsplannen is geen termijn gesteld. De verwachting is dat gemeenten dit meenemen in het omzetten van de bestemmingsplannen in een omgevingsplan (overgangsfase tot 2029).

Vooruitlopend hierop kunnen uw Staten een voorbereidingsbesluit vaststellen als bedoeld in artikel 4.16 van de Omgevingswet. Een voorbereidingsbesluit zorgt ervoor dat gemeenten tijd hebben om de instructieregels uit te werken in het omgevingsplan. Het voorkomt dat, gedurende de geldigheid van het besluit, activiteiten plaatsvinden die de verwezenlijking van het doel waarvoor de instructieregels in de omgevingsverordening zijn opgenomen zouden kunnen tegenwerken. Een vastgesteld voorbereidingsbesluit wordt bij inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Dit zorgt ervoor dat de nog op te stellen voorbeschermingsregels worden opgenomen in de gemeentelijke omgevingsplannen.

4.2 Delegatie zorgt voor meer tijd om het voorbereidingsbesluit op te stellen.

Uw Staten zijn bevoegd om een voorbereidingsbesluit vast te stellen (artikel 4.16 Omgevingswet). Op grond van het vierde lid van dit artikel kunnen uw Staten deze bevoegdheid delegeren aan gedeputeerde staten. Het voorstel is om voor deze situatie de bevoegdheid te delegeren, zodat er meer tijd is om het voorbereidingsbesluit op te stellen en vast te stellen. Deze tijd is nodig omdat het aanvullingsspoor pas kort voor de zomer 2021 gereed is gekomen en doordat de landelijke digitale standaarden voor het voorbereidingsbesluit nog niet gereed zijn. Bovendien scheelt vaststelling door het college interne proceduretijd doordat de gang naar uw Staten dan niet nodig is.

5.1 De nadere regels zijn opgenomen in de Omgevingsverordening

Alle provinciale regels, ongeacht van welk bestuursorgaan, in één omgevingsverordening zijn opgenomen. Dit betekent dat de provinciale regels uit de nadere regels van het college nu in de Omgevingsverordening staan. Als gevolg hiervan zijn die nadere regels ingetrokken door het college. Dit intrekingsbesluit treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking.

9. Kanttekeningen

1. De verwachte datum van inwerkingtreding is 1 juli 2022.

Op 27 mei 2021 is uw Staten geïnformeerd over uitstel van de Omgevingswet (mededeling d.d. 27 mei 2021 nr. 2796382). De minister van BZK heeft in haar kamerbrief van 27 mei 2021 de uitkomsten van het bestuurlijk overleg van het Rijk en de koepels bekend gemaakt om de Omgevingswet een half jaar later in werking te laten treden, namelijk op 1 juli 2022. Er is meer tijd nodig om het Digitale Stelsel Omgevingswet opgeleverd, ingeregeld en stabiel werkend te krijgen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Omgevingsverordening provincie Flevoland	2579506	Bijgevoegd
Viewer werkingsgebieden met geometrische begrenzing: https://flevoland.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=a84dbd061a7b45d5b746079df2cc5bee	nvt	
Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Flevoland	2827454	Bijgevoegd
Overzicht regelgevende bevoegdheden GS fysieke leefomgeving	2563920	Bijgevoegd
Delegatiebesluit Voorbereidingsbesluit grondwaterkwaliteit Flevoland	2878119	Bijgevoegd
Antwoordnota Ontwerp Omgevingsverordening provincie Flevoland	2631167	Bijgevoegd
Intrekingsbesluit nadere regels fysieke leefomgeving provincie Flevoland	2867253	Bijgevoegd
Provinciaal Blad Intrekingsbesluit nadere regels fysieke leefomgeving provincie Flevoland	2867264	Bijgevoegd
Provinciaal Blad Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Flevoland	2878677	Bijgevoegd
Provinciaal Blad Delegatiebesluit Voorbereidingsbesluit grondwaterkwaliteit Flevoland	2878884	Bijgevoegd