

**Onderwerp**

Actualiseren heffings- en schadeverordeningen in verband met komst Omgevingswet

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. De Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen Flevoland vast te stellen.
2. De Verordening grondwateronttrekkingsheffing Flevoland vast te stellen.
3. De Verordening nadeelcompensatie provincie Flevoland vast te stellen.

2. Doelstelling programmabegroting

Het aanpassen van de provinciale verordeningen op het gebied van heffingen en schade ten aanzien van de fysieke leefomgeving past binnen het programmaonderdeel 1.1 Ruimtelijke ontwikkeling, wonen en landschap van de Programmabegroting 2022: De invoering van de Omgevingswet is voorbereid, zodanig dat de provincie kan sturen op effectief beleid ten behoeve van duurzame leefkwaliteit.

3. Eerdere behandeling

Geen.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

1.1. Uw Staten zijn het bevoegde gezag voor vaststelling van de verordeningen:

- a. Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen Flevoland: artikel 15.44 Wet milieubeheer (Wm);
- b. Verordening grondwateronttrekkingsheffing Flevoland: artikel 13.4b Omgevingswet (Ow);
- c. Verordening nadeelcompensatie provincie Flevoland: artikel 145 Provinciewet en titel 4.5 Algemene wet bestuursrecht (Awb).

5. Verdere behandeling PS

Na vaststelling is er geen verdere behandeling in uw Staten.

6. Korte toelichting op voorstel

De inwerkingtreding van de Ow vraagt naast het vormgeven van onder andere een omgevingsverordening ook om aanpassing van de provinciale verordeningen op het gebied van heffingen en schade ten aanzien van de fysieke leefomgeving. Op dit moment heeft de provincie de volgende verordeningen:

- a. Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland,
- b. Grondwaterheffingsverordening Flevoland 2010 en
- c. Verordening schade-advisering ruimtelijke ordening Flevoland 2008.

Van deze verordeningen is in het overzicht van bijlagen een link naar de regelingbank op lokaleregelgeving.overheid.nl opgenomen.

Voorgesteld wordt deze bestaande verordeningen te vervangen door nieuwe verordeningen. Van de verordeningen a. en b. is een was-woord versie bijgevoegd. Voor verordening c. is dit niet aan de orde, doordat deze verordening integraal komt te vervallen.

De tarieven voor de heffingen zijn ongewijzigd.

Provinciale Staten
13 juli 2022

Agendapunt

Lelystad
17 mei 2022

Registratienummer
2950073

Afdeling/ Bureau
SENB

Portefeuillehouder
Smelik, C.W.

Routing

Commissie Ruimte, Natuur en
Duurzaamheid:
15 juni 2022

7. Beoogd effect

Na vaststelling van genoemde heffings- en schadeverordeningen voldoen deze tijdig aan de Ow en de nieuwe titel 4.5 Awb over nadeelcompensatie. De verordeningen treden gelijktijdig met de Ow en de gewijzigde Awb in werking, naar verwachting per 1 januari 2023.

8. Argumenten

1.1 De wettelijke grondslag van de heffing voor gesloten stortplaatsen blijft de Wet milieubeheer. Met de komst van de Ow wijzigt de regelgeving voor de heffing voor gesloten stortplaatsen. Dit betekent voor de grondslag van de provinciale Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen provincie Flevoland het volgende. De Wm vervalt gedeeltelijk, o.a. de artikelen over gesloten stortplaatsen blijven bestaan (artikel 8.47 t/m 8.53 en artikel 15.42 t/m 15.49 Wm). Met de Invoeringswet Ow (artikel 2.45) worden wel enkele tekstuele wijzigingen doorgevoerd in deze artikelen. De wettelijke grondslag van de bestaande provinciale heffingsverordening voor gesloten stortplaatsen, artikel 15.44 Wm, blijft echter ongewijzigd. Met de nieuwe verordening wordt de bestaande verordening actief ingetrokken.

1.2 De terminologie van de Omgevingswet noodzaakt tot wijziging.

Vervanging van de heffingsverordening voor gesloten stortplaatsen is onder meer nodig omdat:

- de verwijzingen in de verordening naar landelijke regelgeving achterhaald zijn;
- de Ow andere terminologie hanteert, zo is het begrip <<inrichting>> gewijzigd in <<activiteit>>.

In de voorgestelde verordening zijn de correcte verwijzingen opgenomen en is aangesloten bij de terminologie van de Ow. In de verordening wordt expliciet de bestaande verordening ingetrokken en wordt de inwerkingtreding geregeld. Voor het overige zijn inhoud en strekking van de verordening ongewijzigd ten opzichte van de bestaande verordening.

2.1 De wettelijke grondslag van de grondwaterheffing wordt de Omgevingswet.

Met de komst van de Ow wijzigt de regelgeving voor de grondwaterheffing. Dit betekent voor de grondslag van de provinciale Grondwaterheffingsverordening Flevoland 2010 het volgende. De Waterwet (Ww) vervalt gedeeltelijk met de komst van de Ow. Met de Invoeringswet Ow (artikel 2.27) vervalt o.a. artikel 7.7 Ww, zijnde de grondslag van de bestaande provinciale grondwaterheffing. Als gevolg hiervan vervalt deze heffingsverordening van rechtswege. De grondslag voor de nieuwe heffingsverordening voor de grondwater is artikel 13.4b Ow. Met de nieuwe verordening wordt de bestaande verordening actief ingetrokken.

2.2 De terminologie van Omgevingswet noodzaakt tot wijziging.

Vervangen van de heffingsverordening voor grondwateronttrekkingen is onder meer nodig omdat:

- de grondslag van de verordening wijzigt (zie argument 2.1);
- de Ow andere terminologie hanteert, zo wordt niet meer gesproken over <<grondwaterheffing>> maar over <<grondwateronttrekkingsheffing>>;
- de toelichting bij de bestaande verordening nog gebaseerd is op de Grondwaterwet, die per eind 2009 is vervangen door de Ww.

De voorgestelde verordening sluit aan bij de terminologie van de Ow en bevat een geactualiseerde toelichting. In de verordening wordt expliciet de bestaande verordening ingetrokken en wordt de inwerkingtreding geregeld. Voor het overige zijn inhoud en strekking van de verordening ongewijzigd ten opzichte van de bestaande verordening.

3.1 De wettelijke grondslag voor nadeelcompensatie wordt de Algemene wet bestuursrecht en de Omgevingswet.

Met de komst van de Ow en de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten (wijziging van de Awb) wijzigt de regelgeving voor plan)schade / nadeelcompensatie /

schadevergoeding bij rechtmatige overheidshandelen. Dit betekent voor de grondslag van de provinciale Verordening schade-advisering ruimtelijke ordening Flevoland 2008 het volgende. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) vervalt met de komst van de Ow (artikel 3.1 Invoeringswet Ow). Als gevolg hiervan vervalt de grondslag van de bestaande verordening schade-advisering ruimtelijke ordening en vervalt deze verordening van rechtswege. De grondslag van de nieuwe verordening over nadeelcompensatie is de Provinciewet in combinatie met titel 4.5 Awb en afdeling 15.1 Ow. Met de nieuwe verordening wordt de bestaande verordening actief ingetrokken.

3.2 Planschade valt onder de regeling nadeelcompensatie in de Awb en de Ow.

Vervangen van de verordening schade-advisering ruimtelijke ordening is onder meer nodig omdat:

- de grondslag van de verordening wijzigt (zie argument 3.1);
- planschade onder de Ow onderdeel is van de regeling nadeelcompensatie in de Awb. Ten opzichte van de bestaande planschaderegeling op grond van de Wro wijken de schadeveroorzakende besluiten af. Het schadeveroorzakende besluit is breder dan alleen het ruimtelijke aspect. Planschade wordt onder de Ow verbreed van de ruimtelijke ordening tot de fysieke leefomgeving. Het betreft dan besluiten, zoals een omgevingsvergunning (voor alle activiteiten: milieu, natuur, etc.), maatwerkvoorschrift, algemene regel in de omgevingsverordening, projectbesluit, programma etc. De regeling nadeelcompensatie uit de Ow is een aanvulling op de regels in titel 4.5 van de Awb (Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten). Deze wijzigingswet treedt uiterlijk gelijktijdig met de Ow in werking. Titel 4.5 Awb ziet op alle schades als gevolg van rechtmatig overheidsoptreden. Het betreft niet alleen besluiten of maatregelen voor de fysieke leefomgeving, maar alle rechtmatige besluiten en handelingen van de overheid. Hieronder vallen o.a. ook op wegopbrekingen en het verleggen van kabels en leidingen.

Er bestaat behoefte om de in titel 4.5 Awb opgenomen procedurele bepalingen aan te vullen. Hierover heeft in IPO-verband afstemming plaatsgevonden. Het betreft een specificatie van de aanvraag, het instellen van een adviescommissie en de behandeling door die commissie, de onderzoeksprocedure en de betaling. Dit maakt het voor aanvragers en andere belanghebbenden inzichtelijk hoe het proces om te komen tot een besluit op een aanvraag om nadeelcompensatie verloopt en wat daarbij de rechten en verplichtingen zijn. Daarom wordt voorgesteld een procedurele verordening voor nadeelcompensatie vast te stellen.

9. Kanttekeningen

Geen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen Flevoland	2916778	Bijgevoegd
Verordening grondwateronttrekkingsheffing Flevoland	2949875	Bijgevoegd
Verordening nadeelcompensatie provincie Flevoland	2834240	Bijgevoegd
Was-wordt versie Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen	2956826	Bijgevoegd
Was-wordt versie Grondwaterheffingsverordening	2956848	Bijgevoegd
Provinciaal Blad Verordening nazorgheffing gesloten stortplaatsen Flevoland	2951186	Bijgevoegd
Provinciaal Blad Verordening grondwateronttrekkingsheffing Flevoland	2951175	Bijgevoegd

Statenvoorstel

Registratie

2950073

Bladnummer

4

Provinciaal Blad Verordening nadeelcompensatie provincie Flevoland	2951204	Bijgevoegd
Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Flevoland (overheid.nl)	-	-
Grondwaterheffingsverordening Flevoland 2010 (overheid.nl)	-	-
Verordening schade-advisering ruimtelijke ordening Flevoland 2008 (overheid.nl)	-	-