

PELS RIJCKEN

Notitie

voor Provinciale Staten van Flevoland
van
datum 1 februari 2023
inzake advies Provinciewet
zaaknr 11019563

1 Inleiding

1.1 In de vergadering van Provinciale Staten (hierna: PS) van 14 december 2022 is een motie aangenomen op grond waarvan mij is verzocht:

“uit te zoeken in hoeverre geheimhouding is opgelegd op de kabinetsbesluitenlijst van 5 juli 2022 (aankoopovereenkomst stikstofruimte) voorafgaand aan de bekrachtiging van de geheimhouding op het stuk ‘Koopovereenkomst stikstofemissieruimte Oosterringweg 47 in Bant’ door PS op 7 september 2002.

uit te zoeken hoe geheimhouding alsnog opgeheven of opgelegd kan worden”

1.2 In de onderhavige notitie zal ik daarom ingaan in de eerste plaats ingaan op de vraag of op het kabinetsbesluitenbesluit van 5 juli 2022 geheimhouding is opgelegd.

1.3 Ik zal voorts ingaan op de gangbare praktijk die erop neerkomt dat vertrouwelijke besluitenlijsten in een kluis bij de statengriffie worden gelegd en dat individuele statenleden, als zij dat willen, er kennis van kunnen nemen.

2 Kabinetsbesluitenlijst 5 juli 2022

2.1 Ter beantwoording van de vraag heb ik onder meer de beschikking gekregen over de volgende documenten¹:

- De GS-nota en het GS-besluit van 5 juli 2022 (kenmerk #2979497)
- De vastgestelde ‘Besluitenlijst Vertrouwelijk Gedeputeerde Staten’; in de praktijk aangeduid als de ‘kabinetsbesluitenlijst’.

¹ De geheime informatie is hierin zwart gelakt, zodat ik daarin geen inzage heb gehad. Voor de beantwoording van de gestelde vragen was dat ook niet nodig.

Geheimhouding GS-Nota

2.2 Uit de documenten volgt dat Gedeputeerde Staten (hierna: GS) in hun vergadering van 5 juli 2022 hebben besloten geheimhouding op te leggen op de GS-nota met kenmerk #2979497.

2.3 Op grond van artikel 55, eerste lid, Provinciewet waren GS bevoegd om dit te doen:

“1. “Gedeputeerde staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan hen worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat gedeputeerde staten haar opheffen

2.4 GS hebben ten aanzien de GS-nota gehandeld overeenkomstig deze bepaling. In de vergadering van 5 juli 2022 is ten aanzien van de GS-nota geheimhouding opgelegd. De geheimhouding geldt totdat GS haar opheffen.

Kabinetsbesluitenlijst

2.5 In het kabinetsbesluitenlijst is het besluit tot oplegging van de geheimhouding vastgelegd. Deze kabinetsbesluitenlijst is niet openbaar. Daarover hoefden GS geen apart besluit te nemen. Het vertrouwelijke karakter ervan volgt rechtstreeks uit artikel 60, derde lid, Provinciewet, waarin is bepaald dat de besluitenlijst niet openbaar wordt gemaakt als het gaat om aangelegenheden ten aanzien waarvan geheimhouding is opgelegd.

“3. Gedeputeerde Staten maken de besluitenlijst van hun vergaderingen op de in de provincie gebruikelijke wijze openbaar. Zij laten de openbaarmaking achterwege voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 55 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang.”

Beantwoording vragen uit de motie

2.6 Uit het voorgaande volgt dat er geen afzonderlijke geheimhouding is opgelegd op de kabinetsbesluitenlijst. Dat hoefde ook niet, omdat bij wet al is bepaald dat de kabinetsbesluitenlijst niet openbaar is.

3 Gangbare praktijk

3.1 Uit de informatie die ik verder toegezonden kreeg, begrijp ik dat in de praktijk vertrouwelijke besluitenlijsten in een kluis bij de statengriffie worden gelegd en dat individuele statenleden, als zij dat willen, er kennis van kunnen nemen. Er is geen sprake van dat GS de vertrouwelijke besluitenlijsten actief aan individuele statenleden

of aan PS verstrekken. Er wordt ook geen geheimhouding opgelegd als bedoeld in artikel 25, tweede lid, Provinciewet indien een individueel statenlid kennisneemt van een vertrouwelijke besluitenlijst. Pas indien wordt gevraagd om onderliggende, geheime documenten wordt de geheimhouding opgelegd. De vraag is gesteld hoe die praktijk zich verhoudt tot de artikelen 25 en 55 Provinciewet.

- 3.2 Naar mijn oordeel sluit de gangbare praktijk goed aan bij de Provinciewet. De artikelen 25 en 55 regelen hoe moet worden omgegaan met het opleggen en opheffen van geheimhouding op documenten. Artikel 60, derde lid, Provinciewet bepaalt daarnaast hoe moet worden omgegaan met besluitenlijsten. Uit deze bepaling volgt rechtstreeks dat besluitenlijsten niet openbaar zijn. Het afzonderlijk opleggen van geheimhouding op een vertrouwelijke besluitenlijst is mijns inziens daarom niet nodig. Eenieder die kennisneemt van een vertrouwelijke besluitenlijst dient het vertrouwelijke karakter ervan te respecteren. Aan de toepassing van artikel 25, tweede lid, Provinciewet door aan (individuele) statenleden geheimhouding op te leggen zodra zij kennis nemen van een vertrouwelijke besluitenlijst, hoeft daarom niet te worden toegekomen.
- 3.3 De gangbare praktijk binnen de provincie is derhalve in overeenstemming met het bepaalde in de Provinciewet.