

BIJLAGE 2 . Was wordt tabel nieuwe ASF en motivering.

Huidig artikel	Nieuw artikel	Wat wijzigt er en waarom	Invloed op de bedrijfsvoering
Artikel 1 sub g. Activiteiten	Artikel 1 sub g Activiteiten	In de omschrijving van het begrip activiteiten worden de woorden 'en meetbare prestaties' geschrapt. Reden: term prestatie wordt in relatie gebracht met inkoop van goederen of diensten waardoor de verstrekte subsidie BTW belast wordt. Hiervan is bij subsidiëring geen sprake.	Subsidieontvanger heeft geen discussies meer met de belastingdienst en de accountant
Artikel 1 sub h. Activiteitenplan	Vervallen.	Begrip is geschrapt omdat dit in de nadere regels en de ASF zelf voldoende wordt uitgewerkt.	geen
Artikel 1 sub i. Activiteitenverslag	Vervallen.	Begrip activiteitenverslag is geschrapt omdat dit in de regeling niet voorkomt. De regeling heeft het alleen over een inhoudelijk verslag waarin de activiteiten zijn benoemd. De term inhoudelijk verslag blijft staan verderop in de ASF en kan dus worden verwijderd uit de begrippenlijst	Geen
Artikel 1. Sub j: prestatie	Artikel 1 sub h: resultaat	Begrip prestatie geschrapt en vervangen door het begrip resultaat. Reden: het begrip prestatie wordt in relatie gebracht met inkoop van goederen of diensten waardoor de verstrekte subsidie BTW belast wordt. Hiervan is bij subsidiëring geen sprake.	Subsidieontvanger heeft geen discussies meer met de belastingdienst en de accountant.
Artikel 1 sub k. Prestatie-indicator	Vervallen.	Begrip is geschrapt. Redenen: 1. term prestatie wordt in relatie gebracht met inkoop van goederen of diensten waardoor de verstrekte subsidie BTW belast wordt. Hiervan is bij subsidiëring meestal geen sprake; 2. het werken met prestatie-indicatoren is te belastend voor de bedrijfsvoering van de subsidieontvanger. 3. de effectiviteit van de te verstrekken subsidie kan ook worden bepaald op basis van de te formuleren resultaten.	Vermindert administratieve lasten bij de subsidie-aanvrager.
Artikel 1 sub l. Eenmalige subsidie	Artikel 1 sub i. Eenmalige subsidie	In de begripsomschrijving is het woord 'incidenteel' geschrapt omdat dit verwarring oplevert met de term	Geen.

		incidentele subsidies die op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan worden verstrekt. Eenmalige subsidies worden altijd op grond van nadere regels verstrekt. In de begripsomschrijving is daarom ook het woord 'nadere regels' toegevoegd.	
Artikel 1 sub m: Subsidie per boekjaar	Artikel 1 sub j: boekjaarsubsidie	Het begrip zelf wordt gewijzigd. Daarbij is ook aangegeven dat dit subsidies zijn als bedoeld in artikel 4.23, derde lid sub c van de Algemene wet bestuursrecht.	Geen
	Artikel 1 sub l: gebroken boekjaar: een boekjaar dat niet gelijk loopt met het kalenderjaar maar met bijvoorbeeld een sportseizoen of schoolseizoen.	Nieuw begrip toegevoegd. Reden: betere aansluiting bij bedrijfsvoering subsidieaanvrager.	De aanvraag kan beter worden afgestemd op de eigen bedrijfsvoering.
	Artikel 1 sub o: incidentele subsidie: subsidie als bedoeld in artikel 4:23 derde lid sub d van de Awb.	Nieuw begrip toegevoegd. Reden: dit is een subsidie die in de praktijk veel voorkomt.	Geen.
Artikel 1q: schriftelijk	Artikel 1 p: schriftelijk	Toegevoegd wordt de optie ingevuld webformulier.	Geen
	Artikel 1 s: voorschot: Een betaling op basis van de beschikking tot subsidieverlening, vooruitlopend op een nog te leveren resultaat.	Toegevoegd omdat er in de praktijk verwarring kan ontstaan tussen de termen uitbetalen en bevoorschotten.	Geen
	Artikel 1 r: tenderprocedure: Procedure waarbij alle subsidieaanvragen voor een bepaald tijdstip moeten zijn ingediend en waarbij vooraf vastgestelde criteria een rangorde voor subsidie bepalen.	Toegevoegd omdat het werken met een tenderprocedure in de praktijk regelmatig voorkomt.	Geen
Artikel 2. Reikwijdte verordening	Artikel 2. Toepassingsbereik	Huidig artikel 2 is herverdeeld over een apart artikel over de reikwijdte en een apart artikel over de bevoegdheid van GS om nadere regels vast te stellen. Reden: logischer opbouw en bevorderen leesbaarheid.	Geen

Artikel 3. Bevoegdheid subsidieverstrekking	Artikel 3. Bevoegdheid subsidieverstrekking	Een lid 3 aan toegevoegd waarin verduidelijkt is welke besluiten GS mogen nemen.	Geen
	Artikel 4. Bevoegdheid vaststellen nadere regels	<p>Het huidige artikel 2 lid 2 is opgenomen in een apart artikel 4. Daarbij is aangegeven dat in de nadere regels het doel dat de provincie met subsidiëring wil bereiken moet zijn aangegeven. Reden: dit is een van de aanbevelingen van het onderzoek dat I&O verricht heeft naar de effectiviteit van het subsidie-instrument.</p> <p>Omdat in de praktijk voor de beoordeling van subsidieaanvragen ook wordt gewerkt met adviescommissies of het inschakelen van een deskundig persoon, is deze mogelijkheid opgenomen in het derde lid van het nieuwe artikel 4.</p> <p>Tot slot is in het nieuwe artikel een vierde lid opgenomen waarin is bepaald dat GS bij het vaststellen van de nadere regels moeten motiveren waarom het subsidie-instrument het meest geëigende financiële instrument is om het beleidsdoel te realiseren. Dit is opgenomen om invulling te geven aan een van de aanbevelingen van I&O research en de door GS al vastgestelde Handreiking financieringsinstrumenten.</p> <p>Daarnaast is in het eerste lid verduidelijkt wat de relatie is tussen de algemene subsidieverordening en de nadere regels.</p>	Geen
Artikel 4. Subsidieplafond en verdeling beschikbaar bedrag	Artikel 5. Subsidieplafond Artikel 6. Wijze van verdeling	<p>Omwille van de leesbaarheid is artikel 4 onderverdeeld in twee nieuw artikelen 5 en 6</p> <p>In het artikel is verduidelijkt waar de subsidieplafonds te vinden zijn: of in de nadere regels, of er wordt door GS een apart besluit genomen. Daarbij is ook aangegeven dat de nadere regels/het besluit te vinden zijn op www.overheid.nl en in het subsidieloket van de provincie.</p>	Geen

Artikel 5. Dreigende overschrijding subsidieplafond		Artikel is geschrapt. Reden: door in de praktijk te werken met een puntensysteem is het al zo dat een aanvraag die vergeleken met andere aanvragen al het best past, voorrang heeft. Kaasschaafmethode zoals genoemd in artikel 5, tweede lid is in de praktijk nooit toegepast	Geen
	Artikel 7. Aanvrager	Artikel is toegevoegd om duidelijk te maken wie een subsidie kan aanvragen. Een dergelijk artikel ontbrak.	Geen
	Artikel 8. Vormen van subsidie	Artikel is toegevoegd om duidelijk te maken welke subsidievormen er zijn.	Geen
Artikel 6. Niet-subsidiabele kosten	Artikel 9. Niet subsidiabele kosten	De tekst van sub b wordt verduidelijkt door aan te geven dat de kosten die gemaakt zijn vóór het indienen van de subsidieaanvraag niet subsidiabel zijn. Toegevoegd wordt een sub c: boetes, financiële sancties en daarmee samenhangende kosten. Toegevoegd wordt een sub d: dat de kosten van de voorbereiding en het indienen van de aanvraag niet subsidiabel zijn, tenzij in de nadere regels anders is geregeld.	Geen
	Artikel 10. Subsidiabele kosten: kosten die redelijkerwijs als noodzakelijk kunnen worden beschouwd.	Sluit aan bij in de praktijk gebleken behoefte.	Geen
Artikel 8. Algemene weigeringsgronden	Artikel 12. Algemene weigeringsgronden	In het eerste lid wordt een sub d toegevoegd waarbij wordt geregeld dat de subsidie in ieder geval wordt geweigerd wanneer de aanvrager reeds met de activiteiten is gestart voordat de aanvraag om subsidie is ingediend. In het tweede lid wordt sub a gesplitst in een sub a en b en wordt het huidige b en c hernoemd in c en d. Reden: dit maakt het artikel leesbaarder.	Geen
Artikel 10. Rechtspersoonlijkheid	Artikel 7. Aanvrager	Tekst is nu opgenomen bij artikel 7.	Geen

Artikel 12. Aanvraagtermijn	Artikel 14. Aanvraagtermijn	De leden 4 en 5 worden geschrapt omdat een tendersysteem meerdere aanvraagtermijnen kan hebben.	Geen
Artikel 13. Aanvraagformulier en bij aanvraag in te dienen gegevens	Artikel 15. Bij de aanvraag in te dienen gegevens	Aangegeven wordt dat een aanvraag alleen langs elektronische weg kan worden ingediend. Hiermee wordt invulling gegeven aan de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer. Deze wet gaat ook er ook van uit dat er een zorgplicht voor de overheid is om aanvragers die moeite hebben met het elektronisch indienen te helpen. Toegevoegd is onderdeel 2e waarin wordt geregeld dat de aanvrager moet verklaren niet in staat van faillissement/surseance verkeert of de Wet schuldsanering natuurlijk personen van toepassing is verklaard.	Geen
Artikel 9. Wet BIBOB		Artikel is geschrapt omdat dit is opgenomen als weigeringsgrond bij artikel 12, eerste lid sub c. N.B. Dit artikel eerste lid sub d kan pas in werking treden wanneer subsidies onder het nieuwe BIBOB-beleid van GS gaan vallen.	Geen
Artikel 13. Aanvraagformulier en bij de aanvraag in te dienen gegevens	Artikel 15. Bij de aanvraag in te dienen gegevens.	Aan lid 2 wordt een sub c toegevoegd: bij het aanvragen van een meerjarige subsidie van een bedrag van € 25.000 of meer, dient de begroting inzicht te geven in de te maken kosten en verwachte opbrengsten verdeeld over de jaren. Bij het aanvragen van een meerjarige subsidie van een bedrag vanaf € 25.000, dient de begroting inzicht te geven in de te maken kosten en verwachte opbrengsten verdeeld over de jaren. Reden: hierbij wordt aangesloten bij de herijking van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten. Deze herijking houdt in dat organisaties die een meerjarige subsidie vanaf € 25.000 ontvangen, inzichtelijk dienen te maken welke kosten in welk jaar worden gemaakt en welke opbrengsten worden verwacht. De provincie dient de lastneming van de subsidie in haar eigen	Geen. Bij een meerjarenbegroting werd dit al gevraagd.

		<p>boekhouding over te nemen en dit in geval van subsidies van meer dan € 125.000 jaarlijks te monitoren.</p> <p>Aan lid 2 wordt toegevoegd een sub e: een verklaring dat de aanvrager niet in staat van faillissement/surveillance van betaling verkeert of de Wet schuldsanering natuurlijke personen van toepassing is verklaard.</p>	Geen
Artikel 16. Verlening van subsidie	Artikel 18. Verlening van subsidie	<p>In het eerste lid sub a wordt het gebruik maken van prestatie-indicatoren geschrapt. Hiermee wordt afgeweken van de aanbeveling van I&O Research om te gaan werken met prestatie-indicatoren. Reden: term prestatie wordt in relatie gebracht met inkoop van goederen of diensten waardoor de verstrekte subsidie BTW belast wordt. Hiervan is bij subsidiering geen sprake.</p> <p>Aan artikel 1 wordt een sub f toegevoegd: het resultaat van de staatssteuntoets.</p> <p>In het tweede lid wordt bij sub a vermeld dat het gaat om subsidies tot en met € 25.000.</p> <p>In het tweede lid wordt bij sub b vermeld dat subsidies vanaf € 25.000 worden vastgesteld als percentage van de subsidiabele kosten. Reden: in de praktijk komt het geregeld voor dat subsidieontvangers niet het hele subsidiebedrag nodig hebben en dit willen terugstorten. De huidige ASF gaat ervanuit dat zij dit mogen houden. Door de voorgestelde wijziging kan het bedrag wel teruggevorderd worden en worden aangewend voor andere subsidieaanvragen. Hierdoor is sprake van efficiënte inzet van het beschikbare budget.</p> <p>De in het derde lid genoemde verplichting dat de</p>	<p>Subsidieontvanger heeft geen discussies meer met de belastingdienst en de accountant.</p> <p>Geen</p> <p>Geen</p> <p>Geringe impact op de bedrijfsvoering: de aanvrager dient bij de aanvraag tot vaststelling van de subsidie vanaf € 25.000 een beknopt overzicht geven van de werkelijk gemaakte kosten.</p>

		subsidieontvanger in communicatie-uitingen moet vermelden dat de activiteiten met subsidie van de provincie Flevoland is of wordt gerealiseerd, is verplaatst naar artikel 24 lid 5. Reden: zo staan alle verplichtingen bij elkaar.	
Artikel 16 meldingsplicht	Artikel 22 meldingsplicht	Aan dit artikel worden twee leden (4 en 5) toegevoegd waarin is aangegeven welke criteria Gedeputeerde Staten hanteren om te beoordelen of een melding aanleiding geeft tot wijziging van de eerder verleende subsidiebeschikking.	Geen
	Artikel 21. Opgave van gemaakte kosten.	Voor de subsidieontvanger is de verplichting opgenomen om voor 1 december bij Gedeputeerde Staten een opgave van de gemaakte en voor december geprognoseerde kosten van het lopende jaar in te dienen. Reden: hierbij wordt aangesloten bij de herijking van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) provincies en gemeenten. Deze herijking houdt in dat organisaties die een subsidie van € 125.000 of meer ontvangen, inzichtelijk dienen te maken welke kosten zijn gemaakt in de periode van 1 januari tot 1 december van het lopende jaar en een inschatting van de te maken kosten over de maand december van het lopende jaar.	De subsidieontvanger moet een extra rapportage leveren naast de mogelijke verplichting die al geldt om een tussentijdse rapportage te leveren. Overigens is dit een gevolg van de herijking van het BBV. Uit het digitale formulier dat de provincie hiervoor heeft, wordt doorgaans aan de subsidieontvanger gevraagd om slechts twee bedragen in te vullen. Op deze wijze probeert de provincie de administratieve lastendruk zo laag mogelijk te houden.
Artikel 21. Andere verplichtingen van de subsidieontvanger	Artikel 24. Andere verplichtingen van de subsidieontvanger	Toegevoegd wordt een lid 5: de verplichting dat de subsidieontvanger in communicatie-uitingen moet vermelden dat de activiteiten met subsidie van de provincie Flevoland is of/wordt gerealiseerd.	

		Ook wordt een lid 6 toegevoegd waarin wordt geregeld dat Gedeputeerde Staten bij het verlenen van een meerjarige subsidie de verplichting op kunnen nemen dat de subsidieontvanger jaarlijks voor 1 oktober een inhoudelijk plan indient voor het komende jaar. Reden: hiermee kunnen GS sturing geven.	Geen. Is nu vast onderdeel van de beschikking.
Artikel 23. Subsidies vanaf € 25.000 tot € 125.000	Artikel 26. Subsidies vanaf € 25.000 tot en met € 125.000	De titel is aangepast: gaat nu om een bedrag tot en met € 125.000. Reden: hiermee aangesloten bij nieuwe spelregels BBV. In het eerste lid sub b wordt het mogelijk gemaakt dat in de beschikking tot subsidieverlening een andere termijn wordt opgenomen voor het indienen van de verantwoording. In het tweede lid wordt bepaald dat het beknopte financiële overzicht de basis is voor het vaststellen van de verleende subsidie op basis van de werkelijk gemaakte subsidiabele kosten.	Dit is een verlichting van de administratieve lasten omdat er geen proforma verantwoording meer hoeft te worden ingediend omdat moest worden voldaan de strikte termijn die voor het indienen van de verantwoording was opgenomen in de ASF 2012.
Artikel 24. Subsidies vanaf € 125.000	Artikel 27. Subsidies meer dan € 125.000	De titel is aangepast: gaat nu om een bedrag meer dan € 125.000. Reden: hiermee aangesloten bij nieuwe spelregels BBV. In het eerste lid sub b wordt het mogelijk gemaakt dat in de beschikking tot subsidieverlening een andere termijn wordt opgenomen voor het indienen van de verantwoording. Toegevoegd wordt een sub c waarin wordt aangegeven dat de werkelijk gemaakte uren op basis van een deugdelijke urenregistratie inzichtelijk moeten worden gemaakt. Reden: om duidelijkheid te verschaffen o.a. voor de accountantscontrole. Daarnaast is hieraan toegevoegd dat de verantwoording de basis is voor vaststelling van de werkelijk gemaakte subsidiabele kosten.	Dit is een verlichting van de administratieve lasten omdat er geen proforma verantwoording meer hoeft te worden ingediend omdat moest worden voldaan aan de strikte termijn die voor het indienen van de verantwoording was opgenomen in de ASF 2012. Geen – hierbij wordt aangesloten bij de manier van

		<p>Toegevoegd aan tweede lid sub d een tabel met goedkeuringstoleranties. Reden: de accountants gebruiken deze toleranties ten behoeve van de oordeelsvorming over de verantwoording.</p> <p>Toegevoegd wordt een lid 5 waarin het mogelijk wordt gemaakt dat GS voor de accountantscontrole een controleprotocol vaststellen.</p>	urenregistratie van de aanvrager.
	<p>Artikel 30. Afwijkende verantwoordingsprocedure. Gedeputeerde Staten kunnen afwijken van het bepaalde in dit hoofdstuk indien subsidie wordt verstrekt aan medeoverheden.</p>	<p>Dit artikel is toegevoegd omdat voor medeoverheden onder andere SISA van toepassing kan zijn.</p>	Verlichting van de administratieve lasten.
Artikel 27. Uurtarieven	<p>Artikel 31. Uurtarieven en urenregistratie</p>	<p>Toegevoegd wordt een sub a aan lid 1 waarin is bepaald dat de aanvrager een vastgesteld forfaitair uurtarief kan hanteren dat door de provincie is vastgesteld.</p> <p>Toegevoegd wordt een sub c waarin is bepaald dat de aanvrager een deugdelijke urenregistratie bijhoudt.</p> <p>Toegevoegd wordt een lid 2 dat als volgt luidt: 2. Wanneer gebruik wordt gemaakt van een vrijwilligersvergoeding dient hiervoor het tarief te worden gehanteerd dat door de belastingdienst als voor vrijwilligersvergoeding is voorgeschreven.</p> <p>Toegevoegd wordt een lid 3 dat als volgt luidt: Bij het vaststellen van de verleende subsidie wordt uitgegaan van het uurtarief dat bij de aanvraag tot subsidieverlening is gehanteerd tegen de werkelijk gemaakte uren. Reden: toegevoegd om duidelijkheid aan de accountants te verstrekken hoe omgegaan wordt met uurtarieven.</p>	<p>Verlichting van de administratieve lasten</p> <p>Geen. Dit was al nodig maar was niet beschreven.</p> <p>Geen omdat de belastingdienst hiervoor regels geeft.</p> <p>Dit betekent een verlaging van de administratieve last omdat uurtarieven bij de aanvraag tot vaststelling niet achteraf hoeven te worden herberekend.</p>

Artikel 28. Egalisatiereserve	Artikel 32. Egalisatiereserve	<p>In lid 2 wordt aangegeven dat de subsidieontvanger een aparte egalisatiereserve moet vormen dat is opgebouwd uit provinciale subsidie. Reden: om te controleren of de omvang van de reserve voldoet aan de gestelde maximale norm van 20%.</p> <p>In lid 3 wordt de omvang van de toegestane egalisatiereserve verhoogd naar 20%. Reden: Om ervoor te zorgen dat belangrijke uitvoeringspartners van het provinciale beleid in toenemende mate in staat worden gesteld om zelfstandig bedrijfsvoeringsrisico's op te kunnen vangen.</p> <p>Een lid 4 is toegevoegd waarin is bepaald dat de aanvrager de opgebouwde egalisatiereserve alleen na toestemming van Gedeputeerde Staten kan inzetten.</p> <p>In lid 5 wordt aangegeven dat de termijn waarbinnen de opgebouwde egalisatiereserve moet worden teruggestort aan de provincie, in overleg met de subsidieontvanger wordt bepaald.</p>	Heeft een positieve invloed op de bedrijfsvoering.
Artikel 29. Afschrijvingstermijnen	Artikel 33 Afschrijvingskosten	De titel is gewijzigd omdat gesubsidieerd wordt in de redelijk te maken kosten. Dat betekent dat de kosten van investeringen naar rato van gebruik als subsidiabele kosten worden aangemerkt. Daarom is het duidelijker om over afschrijvingskosten te spreken dan over afschrijvingstermijnen.	Lagere impact omdat hiermee beter wordt aangesloten bij de administratie van de aanvrager.