

**Onderwerp**

Aanpassing Omgevingsverordening n.a.v. motie 'Niet meer windmolens in Flevoland'

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. In te stemmen met de Antwoordnota Zienswijzen ontwerpverordening wijzigen begrenzing (werkings)gebieden windenergie.
2. De Verordening tot wijziging van de Omgevingsverordening Flevoland en de Omgevingsverordening provincie Flevoland inzake het wijzigen van de begrenzing van de (werkings)gebieden windenergie en het herstellen van een aantal omissies vast te stellen.
3. Ten behoeve van publicatie in het Omgevingsloket de geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening provincie Flevoland vast te stellen.

2. Doelstelling programmabegroting

Dit onderdeel past binnen het programma Energie, duurzaamheid en milieu, onderdeel 5.1: Regionale Energiestrategie en komt voort uit de bevoegdheid die de provincie heeft om regels voor het plaatsen van windmolens in Flevoland te stellen.

3. Eerdere behandeling

- Tijdens de Provinciale Staten vergadering op 29 juni 2022 hebben Provinciale Staten de motie 'Niet meer windmolens in Flevoland' aangenomen.
- Tijdens de Statencommissie RND van 23 november 2022 is de uitvoering van de motie 'Niet meer windmolens in Flevoland' beeldvormend besproken.
- Op 12 april 2023 is in de integrale ad hoc commissie de Ontwerpverordening inzake het wijzigen van de begrenzing van de (werkings)gebieden windenergie oordeelsvormend (hierna: wijzigingsverordening) besproken en op 26 april 2023 door uw Staten vastgesteld.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

- 1.1. Uw Staten hebben bij motie opdracht gegeven aan ons college de mogelijkheden voor nieuwe windmolen initiatieven uit te sluiten. Hiertoe is de begrenzing van de (werkings)gebieden in de Omgevingsverordening gewijzigd.
- 1.2. Uw Staten zijn het bevoegd gezag voor vaststelling van de Omgevingsverordening en wijzigingen daarvan en daarmee ook voor het herstellen van omissies.

5. Verdere behandeling PS

Na vaststelling is er geen verdere behandeling in PS.

6. Korte toelichting op voorstel

Op 26 april 2023 heeft u het ontwerp van de wijzigingsverordening vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak (zie [Provinciale Staten 26 april 2023](#)). Het ontwerp heeft van 10 mei 2023 tot en met 20 juni 2023 ter inzage gelegen. Er zijn 4 inspraakreacties ontvangen. De reacties en de beantwoording daarvan zijn verwerkt in de antwoordnota. Ten opzichte van de ontwerpverordening is er één wijziging doorgevoerd.

Provinciale Staten
25 oktober 2023

Agendapunt

Lelystad
26 september 2023

Registratienummer
3137853

Afdeling/Bureau
SENB

Portefeuillehouder
Hofstra, H.J.

Routing

Commissie Ruimte, Natuur en
Duurzaamheid:
11 oktober 2023

Daarnaast zijn er ambtshalve twee wijzigingen doorgevoerd.

Op de eerste plaats in het hoofdstuk natuurbescherming van de nieuwe Omgevingsverordening. Deze wijziging houdt verband met een onjuiste omzetting van de vrijstelling van de vergunningplicht voor het opzettelijk vangen en doden van zoogdieren bij schade aan gewassen. Er is sprake van een evidente kennelijke onjuistheid die met spoed vóór 1 januari 2024 hersteld dient te worden.

Op de tweede plaats in bijlage II van de nieuwe Omgevingsverordening. Deze wijziging betreft de geometrische begrenzing van de werkingsgebieden van de hoofdstukken 9 en 11. Deze hoofdstukken bevatten de regels met betrekking tot de provinciale wegen en de vaarwegen. Recent is ontdekt dat met de huidige geometrische begrenzing alleen de (vaar)wegen binnen het werkingsgebied vallen, zonder de bijbehorende bermen en oevers. Ook dit is een evidente kennelijke onjuistheid die met spoed vóór 1 januari 2024 hersteld dient te worden.

Tenslotte wordt voorgesteld de geconsolideerde versie van de nieuwe Omgevingsverordening vast te stellen ten behoeve van plaatsing in het Omgevingsloket als onderdeel van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en de formele bekendmaking in het provinciaal blad.

7. Beoogd effect

- Uitvoering geven aan de motie van 29 juni 2022 d.m.v. het in de omgevingsverordening uitsluiten van ontwikkeling en vestiging van nieuwe windmolens (conform huidige definitie), uitgezonderd de ontwikkeling van Windplan West.
- Met spoed herstellen van een evidente onjuistheid in de vrijstelling van de vergunningplicht voor het opzettelijk vangen en doden van zoogdieren bij schade aan gewassen.
- Zorgdragen voor een integrale initiële versie van de nieuwe Omgevingsverordening voor plaatsing in het Omgevingsloket (DSO).

8. Argumenten

1.1 *Inspraakreacties*

De stukken hebben ter inzage gelegen en hierop zijn zienswijzen binnengekomen. In de Antwoordnota wordt ingegaan op deze ontvangen inspraakreacties. Samengevat uit de zienswijzen de zorg voor de bescherming van de natuur van vooral het IJsselmeergebied, het ontbreken van de begripbepaling 'windmolen' in de nieuwe Omgevingsverordening en het verzoek om lokaal eigendom (in duurzame energiesystemen) in beleid op te nemen.

1.2 Er is n.a.v. de zienswijzen één aanpassing doorgevoerd in de wijzigingsverordening, specifiek m.b.t. het begrip 'Windmolen' in de nieuwe Omgevingsverordening.

Naar aanleiding van een zienswijze is het wegvallen van het begrip 'Windmolen' hersteld in de voorliggende wijzigingsverordening.

1.3 Er is ambtshalve een aanpassing doorgevoerd m.b.t. de vrijstelling van de vergunningplicht voor een 'flora- en fauna-activiteit'.

Recent is een evidente kennelijke onjuistheid geconstateerd in de omzetting van de vrijgestelde zoogdiersoorten voor een 'flora- en fauna-activiteit' van de geldende naar de nieuwe Omgevingsverordening. Het betreft de vrijstelling van de vergunningplicht voor het opzettelijk vangen of doden van beschermde diersoorten op grond van nu geldende Wet natuurbescherming en vanaf 2024 de Omgevingswet (artikel 11.54 Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal)).

| |
|--|
| De vrijstelling geldt overigens alleen voor deze 'flora- en fauna-activiteit' en niet voor een 'jachtgeweer-activiteit'. Het doden met het gebruik van het geweer is dus niet vrijgesteld, daarvoor geldt een separate vergunningplicht. |
|--|

De vergunningplicht voor de 'flora- en fauna-activiteit' op grond van de Omgevingswet voor het opzettelijk vangen of doden van beschermde diersoorten geldt voor ca. 30 landelijke aangewezen zoogdiersoorten (zie bijlage IX Bal), waarvan er zo'n 15 in Flevoland voorkomen. In de geldende Omgevingsverordening zijn 2 soorten (bosmuis en veldmuis) vrijgesteld van deze vergunningplicht, namelijk als het vangen en doden nodig is voor het voorkomen van schade aan gewassen. In de nieuwe Omgevingsverordening zijn echter per abuis alle landelijk aangewezen zoogdiersoorten uit bijlage IX Bal vrijgesteld van de vergunningplicht.

Gevolg van de te ruim geformuleerde vrijstelling is dat vanaf het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe Omgevingsverordening per 1 januari 2024 in werking treden alle zoogdiersoorten genoemd in bijlage IX Bal, zoals dassen en marters, in Flevoland ter voorkoming van schade aan gewassen gevangen kunnen worden zonder omgevingsvergunning. Dit is onwenselijk. Er is sprake van een evidente kennelijke onjuistheid die met spoed vóór 1 januari 2024 hersteld dient te worden. Dat is in de voorliggende wijzigingsverordening gedaan.

1.4 Er is ambtshalve een aanpassing doorgevoerd m.b.t. de geometrische begrenzing van de werkingsgebieden van de hoofdstukken 9 (wegen) en 11 (vaarwegen).

De regels in het beperkingengebied (vaar)wegen dienen het belang van de verkeersveiligheid, de doorstroming van het verkeer en de instandhouding van de (vaar)weg. Het zijn bestuursrechtelijke regels die gelden ongeacht de grondeigendom. De geometrische begrenzing van de beperkingengebieden voor provinciale wegen en provinciale vaarwegen is ontleend aan respectievelijk de kaart Provinciale wegen en de kaart Provinciale vaarwegen bij de geldende Omgevingsverordening Flevoland. Die kaarten geven alleen het wegennet respectievelijk het vaarwegennet weer. De bijbehorende bermen en oevers vallen daardoor ten onrechte buiten de geometrische begrenzing.

De geometrische begrenzing in de nieuwe Omgevingsverordening heeft tot gevolg dat er vanaf 1 januari 2024 geen regels en vergunningplichten gelden voor activiteiten langs de provinciale wegen en vaarwegen. Er kan niet worden opgetreden tegen bijvoorbeeld obstakels in de obstakelvrije zone langs de weg of graafwerkzaamheden langs de vaarweg die de damwand ondermijnen. Ook dit is een evidente kennelijke onjuistheid die met spoed vóór 1 januari 2024 hersteld dient te worden. Dat is in de voorliggende wijzigingsverordening gedaan.

Voor de provinciale wegen wordt de geometrische begrenzing ontleend aan de richtlijnen van het kennisplatform CROW voor de obstakelvrije zone langs de verschillende types wegen:

- voor een regionale stroomweg (snelheid 100 km/h): 10 meter,
- voor een gebiedsontsluitingsweg (snelheid 80 km/h): 6 meter,
- voor een erftoegangsweg (snelheid 60 km/h): 2,5 meter.

Voor vaarwegen omvat de geometrische begrenzing van het beperkingengebied de vaarweg met een strook van 10 meter aan weerszijde van de vaarweg.

Bij de herziening van de Omgevingsverordening zal worden nagegaan of deze aanpak afdoende is of dat meer maatwerk nodig is.

2.1 Dit is conform uw motie 'Niet meer windmolens in Flevoland' d.d. 29 juni 2022.

In de Motie hebben uw Staten het college opgedragen om "De Omgevingsverordening aan te passen waarbij nieuwe windmolens, met uitzondering van de kleine windmolens voor zover hij in het landelijk gebied op een (voormalig agrarisch) bouwperceel staat, in Flevoland worden uitgesloten". Uw Staten hebben hiermee duidelijk aangegeven dat de vestiging van nieuwe windmolens in Flevoland niet gewenst is. Dit omdat u (o.a.) van mening bent dat Flevoland met het RES 1.0 al voldoende verantwoordelijkheid neemt voor de ontwikkeling van de duurzame energie opgaven en u erop wil toezien dat overige opgaven zoals landbouw en woningbouw niet beperkt worden door de bouw van windparken.

Tijdens de beeldvormende ronde op 23 november 2022 is met de Statenleden gesproken over de uitvoering van de Motie. Een meerderheid heeft zich ervoor uitgesproken om de Omgevingsverordening te willen wijzigen en de motie niet door middel van een mededeling uit te voeren. Het proces om de Omgevingsverordening te wijzigen is thans bij het vaststellen van de definitieve wijzigingsverordening.

2.2 Wijzigingen in twee omgevingsverordeningen noodzakelijk.

De wijzigingsverordening wijzigt twee omgevingsverordeningen: de geldende Omgevingsverordening Flevoland én de nieuwe Omgevingsverordening provincie Flevoland. Dit is nodig omdat de geldende omgevingsverordening, die gebaseerd is op geldend recht van o.a. de Wet ruimtelijke ordening en de Wet natuurbescherming, vervangen wordt door de nieuwe omgevingsverordening op het moment dat de Omgevingswet per 1 januari 2024 inwerking treedt. Provinciale staten hebben de nieuwe omgevingsverordening reeds vastgesteld op 26 januari 2022. De regels in beide omgevingsverordeningen dienen uniform te zijn met inachtneming van de regels uit genoemde landelijke wetgeving.

Na vaststelling van de wijzigingsverordening wordt deze bekendgemaakt in het Provinciaal Blad en beschikbaar gesteld op ruimtelijkeplannen.nl en in CVDR/lokaleregelgeving.nl.

3.1 De geconsolideerde versie is nodig voor plaatsing in het Omgevingsloket (DSO).

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is het de bedoeling dat ook de nieuwe Omgevingsverordening provincie Flevoland inwerking treedt. Hiervoor is het noodzakelijk dat deze tijdig wordt geplaatst in het Omgevingsloket en bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.

Het betreft de nieuwe Omgevingsverordening zoals vastgesteld door Provinciale Staten op 26 januari 2022 en nadien gewijzigd:

- wildbeheereenheden, zoals vastgesteld op 25 mei 2022 (zie [Provinciale Staten 25 mei 2022](#)). Deze wijzigingsverordening is op 29 juni 2022 gepubliceerd in provinciaal blad (prb-2022-7665) en geplaatst op ruimtelijkeplannen.nl en voor de geldende omgevingsverordening in CVDR/lokaleregelgeving.nl.
- zonne-energie, zoals vastgesteld op 9 november 2022 (zie [Provinciale Staten 09 november 2022](#)). Deze wijzigingsverordening op 7 december 2022 gepubliceerd in provinciaal blad (prb-2022-14410) en geplaatst op ruimtelijkeplannen.nl en voor de geldende omgevingsverordening in CVDR/lokaleregelgeving.nl.
- windenergie en natuurbescherming, zoals met dit statenvoorstel voorgesteld voor vaststelling op 25 oktober 2023. Deze wijzigingsverordening zal vervolgens worden gepubliceerd in provinciaal blad en geplaatst op ruimtelijkeplannen.nl en voor de geldende omgevingsverordening in CVDR/lokaleregelgeving.nl.

Om een omgevingsdocument zoals de omgevingsverordening in het Omgevingsloket te kunnen plaatsen is het wettelijk vereist dat het digitale bestand daarvan is opgemaakt conform de STOP/TPOD-standaard van de Omgevingswet. De initiële versie van de omgevingsverordening voldoet wel aan deze eis, de drie wijzigingsverordeningen niet. Het is noodzakelijk de initiële omgevingsverordening inclusief de drie wijzigingsverordeningen te consolideren in een digitaal bestand conform de technische standaard van de Omgevingswet (STOP/TPOD).

De vast te stellen geconsolideerde versie is een samenvoeging van de initiële Omgevingsverordening en de drie wijzigingsverordeningen (inclusief de nu voorgestelde onderwerpen: windenergie en flora- en fauna); er zijn geen nieuwe onderwerpen aan toegevoegd. In het digitale bestand zijn de artikelen gekoppeld aan werkingsgebieden (kaarten) en zijn de artikelen geannoteerd met thema's en activiteiten ten behoeve van het indienen van aanvragen omgevingsvergunning en meldingen

Na vaststelling wordt de geconsolideerde versie van de nieuwe Omgevingsverordening nog dit najaar in het Omgevingsloket geplaatst. Daarna volgt automatisch de formele bekendmaking in het Provinciaal Blad en plaatsing in CVDR/lokale regelgeving.nl.

9. Kanttekeningen

2.1. De huidige Omgevingsverordening samen met moties geeft geen ruimte om medewerking aan nieuwe initiatieven te verlenen.

2.2. Door wijziging van de begrenzing van de (werkings)gebieden in de Omgevingsverordening, is invulling van een eventuele toekomstige veranderende visie van uw Staten ten aanzien van windenergie niet mogelijk zonder wijziging van de Omgevingsverordening.

3.1 Het digitale bestand is nog niet beschikbaar.

De geconsolideerde versie van de nieuwe Omgevingsverordening is nog niet geschikt voor publicatie in de productieomgeving van het Omgevingsloket. Naar verwachting komt hiervoor in september 2023 de plansoftware beschikbaar. De provincie is hiervoor afhankelijk van de leverancier van Tercera GO!.

Zodra het kan wordt de geconsolideerde versie van de nieuwe Omgevingsverordening in de plansoftware voor de productieomgeving geladen en geannoteerd. Dit digitale bestand krijgt dan een uniek kenmerk (akn-nummer). Pas daarna kan een tekst-export van de geconsolideerde versie uit de plansoftware (beslispunt 3) worden gegenereerd ten behoeve van vaststelling door Provinciale Staten.

Zoals het er nu naar uitziet is de geconsolideerde versie van de nieuwe Omgevingsverordening niet gereed om mee te nemen in de vergaderbundel van de statencommissie RND van 11 oktober 2023. Het streven is om dit document wel beschikbaar te hebben voor Provinciale Staten van 25 oktober 2023, als het niet anders kan wordt het een nazending. Dit is afgestemd met de portefeuillehouder en de griffie.

10. Bijlagen

| Naam stuk: | eDocs nummer: | Bijgevoegd of periode ter inzage |
|--|---------------|----------------------------------|
| Verordening inzake wijzigen begrenzing (werkings)gebieden windenergie en herstellen aantal omissies | 3142189 | Bijgevoegd |
| Antwoordnota Zienswijzen ontwerpverordening wijzigen begrenzing (werkings)gebieden windenergie | 3141217 | Bijgevoegd |
| Provinciaal Blad Verordening inzake wijzigen begrenzing (werkings)gebieden windenergie en herstellen aantal omissies | 3152286 | Bijgevoegd |
| Flora- en fauna-activiteit Besluit activiteiten leefomgeving | 3149110 | Bijgevoegd |
| Vrijgestelde soorten flora- en fauna-activiteiten Omgevingsverordening | 3152026 | Bijgevoegd |
| Geconsolideerde versie Omgevingsverordening provincie Flevoland | | Nazending |