

**Onderwerp**

Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland

Kern mededeling:

Gedeputeerde Staten hebben besloten een herziening van de Omgevingsverordening provincie Flevoland te gaan voorbereiden. Deze herziening betreft een beperkt aantal wettelijke taken die mogelijk worden aangevuld naar aanleiding van een quick scan naar de juridische borging van vastgesteld omgevingsbeleid. Het streven is de herziening af te ronden in het najaar van 2024.

Gedeputeerde Staten gaan toekomstige voorstellen voor het wijzigen van de Omgevingsverordening bundelen. Op basis van een inventarisatie zal hiertoe indien nodig één keer per jaar een voorstel aan uw Staten worden voorgelegd om de Omgevingsverordening voor meerdere gebundelde thema's te wijzigen.

Mededeling:

Uw Staten hebben op 26 januari 2022 de nieuwe Omgevingsverordening provincie Flevoland vastgesteld ([Provinciale Staten 26 januari 2022](#)). Deze treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking, naar verwachting per 1 januari 2024. De provincie beschikt tot dat moment over

2 omgevingsverordeningen, te weten:

1. de vigerende 'interim' Omgevingsverordening Flevoland vastgesteld in 2019 ([Provinciale Staten 27 februari 2019](#)) en nadien voor een paar onderwerpen/thema's gewijzigd¹;
2. de nieuwe Omgevingsverordening provincie Flevoland.

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt vervalt van rechtswege (1.) de vigerende 'interim' Omgevingsverordening en treedt (2.) de nieuwe Omgevingsverordening in werking.

Instrument van de Omgevingswet

Op grond van de Omgevingswet stellen Provinciale Staten één omgevingsverordening vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Het is mogelijk de bevoegdheid tot het vaststellen -van delen- van de omgevingsverordening te delegeren aan Gedeputeerde Staten. Om de uitvoeringspraktijk voort te zetten hebben uw Staten van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en gelijktijdig een delegatiebesluit vastgesteld. Uw Staten hebben een eerste versie van de nieuwe Omgevingsverordening vastgesteld op 26 januari 2022.

De omgevingsverordening is één van de zes kerninstrumenten van de Omgevingswet en is een gebiedsdekkende regeling. Dit ter bevordering van de inzichtelijkheid, samenhang en naleving van regelgeving.

De omgevingsverordening is de juridische opvolger van de Verordening voor de fysieke leefomgeving Flevoland, waarin tot 2019 de milieu-, ontgrondingen-, landschaps-, water- en ruimtelijke verordening waren opgenomen.

De omgevingsverordening zorgt dat de doelen en het beleid, opgenomen in de omgevingsvisie en programma's, doorwerken naar derden. Er moet daarbij sprake zijn van provinciaal belang (subsidiariteitsvereiste) of (Omgevings)wettelijke taken. Hierbij hanteren we het principe 'regelgeving volgt beleid'. Het

Registratienummer

3072223

Datum

16 mei 2023

Afdeling/Bureau

SENB

Openbaarheid**Openbaar****Portefeuillehouder****Gaal, G. van**

Ter kennisname aan PS en
burgerleden

¹ Geitenhouderijen (2019), wezenlijke kenmerken en waarden NNN (2019), windplan groen (2019), boringsvrije zone (2021), wildbeheereenheden (2022), zonne-energie (2022) en -recent in ontwerp vastgesteld- windenergie (2023).

provinciale beleid is bepalend voor de inhoud van de verordening. Het gaat erom dat voor de realisatie van het provinciale beleid, voor het behalen van de beleidsdoelen, de juiste bijpassende regels worden gesteld. Het bepalen hiervan is afhankelijk van wat de provincie wil bereiken in het benutten of beschermen van bepaalde belangen. Ook de rol die de provincie daarin kiest is van belang.

De omgevingsverordening bevat diverse soorten regels voor activiteiten. Het gaat om algemene regels gericht op bepaalde activiteiten die voor iedereen gelden. Deze algemene regels kunnen zowel een verbod als een meldings- of vergunningplicht inhouden, zoals bijvoorbeeld voor uitwegen, ontgrondingen, natuur, sonderingen in grondwaterbeschermingsgebieden, plaatsen van borden in het landschap. Daarnaast bevat de omgevingsverordening instructieregels voor gemeenten en waterschap over o.a. grondwater(beschermingsgebieden), NatuurNetwerk Nederland, energie en het watersysteem. Evenals omgevingswaarden voor wateroverlast en veiligheid van de regionale waterkeringen.

Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

De omgevingsverordening is een digitaal omgevingsdocument waarin de regels en de toelichting zijn gekoppeld aan de locatie (werkingsgebied) op een digitale kaart. Online is daardoor snel inzichtelijk welke regels gelden op een bepaalde locatie. Het DSO is hiervoor het platform in de vorm van [Omgevingsloket - Regels op de kaart](#). Dit is de opvolger van [www.ruimtelijkeplannen.nl](#).

Procedurele vereisten

De Omgevingswet verplicht tot het geven van een motivering over de invulling van het participatieproces voor de omgevingsverordening. Bij het vaststellen van de omgevingsverordening zal moeten worden aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken, en wat de resultaten daarvan zijn.

Voor de totstandkoming van een omgevingsverordening geldt de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit houdt in dat er inspraak mogelijk is op het ontwerp van de verordening. Hiervoor is kennisgeving in het provinciaal blad nodig evenals (digitale) terinzagelegging van de documenten.

De officiële bekendmaking in het provinciaal blad van de definitieve omgevingsverordening vindt plaats via de plansysteem (Tercera) in de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen. De gepubliceerde regels komen automatisch in het Omgevingsloket (DSO), zodat iedereen kan zien welke regels waar gelden, en in de regelingenbank. Deze officiële bekendmaking is een vereiste voor inwerkingtreding van de omgevingsverordening.

Aanleiding voor de herziening

In verband met deadlines in regelgeving of andere verplichtingen is er aanleiding om de nieuwe Omgevingsverordening voor een aantal thema's² inhoudelijk te herzien. Mogelijk worden op basis van een nog uit te voeren quick scan naar de juridische borging van vastgesteld omgevingsbeleid enkele urgente beleidsthema's toegevoegd.

De herziening is onderdeel van de in juli 2022 door uw Staten vastgestelde startnotitie om de Omgevingsvisie FlevolandStraks te actualiseren evenals het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening. De actualisatie van de Omgevingsverordening gebeurt in twee stappen:

- I. Herziening Omgevingsverordening in verband met wettelijke taken en het resultaat van de Quick Scan naar de juridische borging van vastgestelde beleidsnota's en
- II. Actualisatie Omgevingsverordening op basis van de nieuwe geactualiseerde omgevingsvisie.

² Toevoegen thema's verdringingsreeks droogte IJsselmeergebied en kenkwaliteiten Schokland, wijzigen thema ontgrondingen, herstellen juridisch-technische, tekstuele en geometrische onvolkomenheden en wijzigen delegatiebesluit i.v.m. de Technische Verzamelwet Omgevingswet.

Mededeling

Bladnummer

3

Registratienummer

3072223

De herziening van de Omgevingsverordening (stap I) vindt plaats vooruitlopend op het actualiseren van de omgevingsvisie. Daarmee voldoet de Omgevingsverordening aan de vereisten voor de wettelijke taken en is de basis van de Omgevingsverordening op orde voorafgaand aan de integrale actualisatie in verband met de nieuwe omgevingsvisie (stap II).

Het streven is om de voorgenomen herziening in september 2023 toe te lichten in de statencommissie en in januari 2024 een ontwerp wijzigingsverordening aan uw Staten voor te leggen, zodat de definitieve vaststelling kan plaatsvinden in het najaar van 2024.

Frequentie wijzigingen Omgevingsverordening

Sinds 2019 zijn naast de proces om te komen tot een nieuwe Omgevingsverordening meerdere thema's gewijzigd (zie voetnoot 1). Dit heeft voor elk thema geleid tot een wijzigingsvoorstel voor dat specifieke thema. Het werken met separate wijzigingsvoorstellen levert voor uw Staten een grotere belasting op bij het behandelen van die voorstellen. In totaal hebben uw Staten daardoor 7 wijzigingsvoorstellen behandeld in de periode 2019-2023. Elk wijzigingsvoorstel doorloopt een proces van zo'n anderhalf à twee jaar gerekend vanaf het moment waarop ambtelijk wordt gestart met het nadenken en schrijven aan het wijzigingsvoorstel.

Het college gaat voorstellen voor het wijzigen van thema's van de Omgevingsverordening bundelen. Dit bundelen van thema's heeft de voorkeur boven het voor elk thema doorlopen van de procedure voor een separate wijzigingsverordening. Het zorgt ervoor dat we de wijzigingen in één voorstel aan uw Staten kunnen voorleggen voor besluitvorming. De verwachting is dat dit meer overzicht oplevert bij het behandelen van die voorstellen.

Om dit te bewerkstelligen zal jaarlijks worden geïnventariseerd voor welke thema's een wijziging van de Omgevingsverordening nodig is. Op basis daarvan zal het college één keer per jaar een voorstel aan uw Staten doen om de Omgevingsverordening voor meerdere gebundelde thema's te wijzigen. Uiteraard wordt geen wijzigingsvoorstel voorbereid als de uitkomst van de inventarisatie is dat het wijzigen van thema's tot een volgende wijzigingsronde kan wachten.