

**Onderwerp**

Concept ontwerp Flevolands Programma Landelijk Gebied

Gedeputeerde Staten stellen voor

## 1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van het concept ontwerp Flevolands Programma Landelijk Gebied;
2. Geen wensen en opvattingen mee te geven;
3. De voorgestelde procesaanpak voor de verdere uitwerking van het Flevolands Programma Landelijk Gebied vast te stellen.

## 2. Doelstelling programmabegroting

Het Flevolands Programma Landelijk Gebied (FPLG) heeft betrekking op de programmaonderdelen landbouw, natuur, water en landelijk gebied. Daarbij zijn er ook relaties met de programmaonderdelen recreatie en toerisme, energie, milieu, krachtige samenleving en bestuurlijke vernieuwing te leggen.

## 3. Eerdere behandeling

Op 10 juni 2022 verscheen de startnotitie Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG). In het kader van het NPLG is de provincie Flevoland, net als alle provincies, gevraagd uiterlijk 1 juli 2023 een gebiedsprogramma landelijk gebied in te dienen bij het ministerie van LNV. Daarbij is het verzoek om het wettelijk verplichte Gebiedsplan Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) onderdeel van het gebiedsprogramma landelijk gebied te laten zijn.

Over de komst van het NPLG zijn uw Staten op 25 april 2022 geïnformeerd. Vervolgens zijn uw Staten op verschillende momenten geïnformeerd en bijgesproken over het proces:

In de mededelingen van 7 september 2022 en 22 november 2022 heeft ons college aangegeven welke aanpak ons college voorstaat: een bottom-up gebiedsgerichte aanpak, waarbij de samenwerking met de medeoverheden, maatschappelijk veld, agrariërs, andere ondernemers en inwoners essentieel is om te komen tot een uitvoerbaar, gedragen en effectief gebiedsprogramma. Onderdeel van het proces is een brede maatschappelijke uitnodiging om ideeën in te brengen. Daarnaast is op basis van inbreng van de interne provinciale organisatie, de Flevolandse gemeenten en Waterschap Zuiderzeeland een analyse gemaakt van de diverse opgaven voor het landelijk gebied.

In de mededeling van 15 februari 2023 zijn de Rijksdoelen van het NPLG gegeven waarop het provinciale gebiedsprogramma moet ingaan. In een Ontwikkeldocument NPLG en verschillende Kamerbrieven heeft het Rijk die doelen nader geconcretiseerd en/of vertaald naar de individuele provincies. Het Landbouwakkoord dat toekomstperspectief voor de landbouwsector moet bieden, wat ook van belang is voor de transitie van de Flevolandse landbouwsector, is er nog niet.

Op 12 april 2023 is een interactieve sessie met uw Staten gehouden om gevoel bij de problematiek te krijgen en aan te geven wat niet mag ontbreken in het FPLG. Naast de mondelinge inbreng tijdens de vergadering hebben twee

*Provinciale Staten*  
28 juni 2023*Agendapunt**Lelystad*  
13 juni 2023*Registratienummer*  
3121772*Afdeling/Bureau*  
GE*Portefeuillehouder*  
Hofstra, H.J.*Routing**Integrale commissie:*  
21 juni 2023

fracties gebruikt gemaakt van de mogelijkheid om voor 30 april 2023 schriftelijk hun inbreng te geven.

Tot eind april 2023 hebben de samenleving, organisaties en medeoverheden ideeën en input gegeven. Over het vervolgproces hierop hebben uw Staten de mededeling van 16 mei 2023 ontvangen.

#### 4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

1.1. Het opstellen en vaststellen van het programma voor het landelijk gebied is een bevoegdheid van het college van Gedeputeerde Staten. Uw Staten hebben 26 april 2023 via een motie vreemd aan de orde van de dag verzocht het concept ontwerp FPLG aan uw Staten voor te leggen zodat uw Staten een debat kunnen houden waarbij wensen en opvattingen over het FPLG kunnen worden ingebracht die vervolgens meegenomen kunnen worden in het concept ontwerp dat op 1 juli 2023 bij het Rijk wordt ingediend.

#### 5. Verdere behandeling PS

##### ***Het concept ontwerp FPLG dat voor 1 juli 2023 wordt ingediend bij het ministerie van LNV***

Voor het Flevolandse landelijk gebied staan de hoofddoelen toekomstbestendige landbouw en herstel van de biodiversiteit centraal.

Het concept ontwerp FPLG dat bij het ministerie van LNV wordt ingediend, is een 'bod' met de wijze waarop de NPLG-doelen in het landelijk gebied kunnen worden opgepakt. Dit 'bod' bestaat uit een analyse van de opgaven, maatregelen om invulling te geven aan de NPLG-doelen, welk budget uit het landelijke Transitiefonds daarvoor nodig is en aan welke andere voorwaarden invulling gegeven moet worden om tot uitvoering van de maatregelen te komen.

Vanuit de overheden en de samenleving zijn ideeën voor maatregelen aangedragen om invulling te geven aan de opgaven in het landelijk gebied. De ideeën van overheden en de samenleving zijn gebundeld weergegeven in een pakket aan maatregelen.

Dit pakket omvat maatregelen op het gebied van:

- Versnellen en versterken van de ontwikkeling naar een toekomstige landbouw
- Stikstofreductie
- Versterken van de biodiversiteit in het landelijk gebied
- Vervlechten relatie tussen landelijk en stedelijk gebied
- Kwaliteit in bestaande natuurgebieden
- Versterken van het bodem- en watersysteem

Kennis, onderzoek en onderwijs komen bijna bij alle maatregelen aan bod. Hierbij speelt dat Flevoland vooraanstaande onderzoeks- en opleidingsinstituten heeft waarbij Flevolandse agrarische bedrijven fungeren als het praktijklaboratorium voor de landbouw van de toekomst. Innovatie en praktijk gaan hand in hand, wat Flevoland onderscheidend maakt.

Zowel landbouw als natuur zijn gebaat bij een gezond water- en bodemsysteem en biodiversiteit. Gelet op die samenhang hebben de meeste ideeën en maatregelen betrekking op meerdere aspecten.

Aanvullend daarop zijn ook kansen voor energiematregelen, leefbaarheid en toeristisch-recreatieve activiteiten genoemd.

Het (wettelijk verplichte) Gebiedsplan Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) maakt integraal onderdeel uit van het FPLG. Voor het gebied Oostrand Noordoostpolder zijn specifieke maatregelen opgenomen.

Voor de uitvoering van de maatregelen is een bedrag van € 1 miljard uit het landelijke Transitiefonds nodig. Dit bedrag is nodig naast hetgeen ten laste van andere financieringsbronnen komt, zoals het GLB en de eigen provinciale middelen.

Er zijn echter nog andere voorwaarden waaraan voldaan moet worden om invulling aan de maatregelen te kunnen geven. Zo wordt aandacht gevraagd voor een aantal vraagstukken over grond omdat in Flevoland de Staat eigenaar is van een flink deel van de agrarische gronden en omdat de grondmobiliteit in Flevoland laag en de grondprijs hoog is. Voor een aantal van deze voorwaarden is een gezamenlijke uitwerking in arrangementen met het Rijk wenselijk.

Het concept ontwerp FPLG is een eerste versie van het FPLG welke basis biedt voor overleg en nog zal worden aangepast in het vervolgtraject. In het vervolgtraject wordt het concept ontwerp doorontwikkeld naar een ontwerp en een uiteindelijk vast te stellen FPLG. Om te komen tot uitvoerbare maatregelpakketten, is mogelijk ook aanpassing van financiële- en/of beleidskaders nodig. Daarom is in het vervolgtraject samenspel tussen het college en Provinciale Staten nodig.

### **Procesaanpak voor verdere uitwerking van het FPLG**

In de bijlage Procesaanpak wordt ingegaan op de procesaanpak voor het vervolgtraject. Het concept ontwerp FPLG wordt na de zomer samen met de samenleving en de medeoverheden doorontwikkeld naar een (interbestuurlijk) ontwerp FPLG en vervolgens naar een (interbestuurlijk) vast te stellen FPLG. Om te komen tot uitvoerbare maatregelpakketten is mogelijk aanpassing van beschikbare provinciale budgetten (bv als co-financiering) en de bestaande beleidskaders nodig. Voorstellen hiervoor worden dan voorgelegd. Het vaststellen van een programma landelijk gebied is een bevoegdheid van het college. Het vaststellen van budgetten en kaderstellend beleid is een bevoegdheid van uw Staten.

#### 6. Korte toelichting op voorstel

Met het voorstel hebben uw Staten de gelegenheid om wensen en opvattingen mee te geven voor het concept ontwerp FPLG dat ons college bij het ministerie van LNV indient.

In het concept ontwerp FPLG staat het Flevolandse 'bod' om invulling te geven aan de NPLG-doelen in het landelijk gebied. Het bod wordt kort geschetst.

Voor het vervolgtraject wordt voorzien in een participatietraject en een (mogelijk interbestuurlijk) vast te stellen FPLG.

#### 7. Beoogd effect

Een uitvoerbaar, gedragen en effectief Flevolands Programma Landelijk Gebied (PFLG).

#### 8. Argumenten

- 1.1 *GS hebben een concept ontwerp FPLG opgesteld, met als uitgangspunt dat samen met de samenleving invulling wordt gegeven aan de maatschappelijke opgaven in het landelijke gebied.* Het Rijk heeft de colleges van Gedeputeerde Staten verzocht provinciale programma's voor het landelijk gebied in te dienen. Ons college heeft een eerste versie hiervoor, een concept ontwerp FPLG, opgesteld. Daarbij is gebruik gemaakt van de kennis en kunde in het gebied om de opgaven en de mogelijke maatregelen om te komen tot een toekomstbestendig landelijk gebied te formuleren.

- 2.1 *Met dit voorstel krijgt de door uw Staten aangenomen motie van 26 april 2023 invulling; uw Staten willen de mogelijkheid hebben om wensen en opvattingen mee te geven.*

De wensen en opvattingen die uw Staten meegeven, betrekken GS bij het uiteindelijke concept ontwerp FPLG dat wordt ingediend bij het ministerie van LNV.

3.1 *Voor de verdere uitwerking van het FPLG wordt een aanpak voorgesteld die uitgaat van participatie van medeoverheden, maatschappelijk veld, agrariërs, andere ondernemers en inwoners om invulling te geven aan een toekomstbestendig landelijk gebied. Om tot uitvoering van de daarvoor benodigde maatregelen te komen is samenspel tussen college en Provinciale Staten nodig.*

In de Bijlage procesaanpak is het vervolgtraject na 1 juli 2023 beschreven. Het concept ontwerp FPLG is een eerste versie als ware het een offerte aan het Rijk. Naar aanleiding van de ontvangen reacties en nog te maken keuzen wordt deze versie nog aangepast en zal deze worden doorontwikkeld naar een ontwerp FPLG.

Nadat het Rijk helderheid heeft gegeven over de honorering (inhoudelijk en financieel) wordt uw Staten een voorstel voorgelegd over een afwegingskader voor de te nemen maatregelen en op te starten gebiedsgerichte aanpakken. Voor een afwegingskader zijn de volgende aspecten in beeld:

- de type maatregelen en meekoppelkansen:

- oplossen problematiek PAS-melders
- stikstofreductie
- toekomstbestendige landbouw
- biodiversiteit in landelijk gebied
- relatie tussen landelijk en stedelijk gebied
- biodiversiteit in bestaande natuurgebieden
- versterking van bodem- en watersysteem
- verbinding tussen praktijkervaring en maatregelen via kennis, onderzoek en onderwijs
- energie
- toerisme en recreatie.

- de wijze van uitvoering:

- uitvoerbaarheid
- vrijwilligheid
- integraliteit
- gebiedsgericht
- participatie.

3.2 Aan de hand van dit afwegingskader wordt het ontwerp FPLG opgesteld. Het ontwerp FPLG wordt na consultatie van uw Staten in procedure gebracht ten einde het in de eerste helft van 2024 vast te stellen.

9. Kanttekeningen

Het is nog niet bekend wanneer het landelijk af te sluiten Landbouwakkoord er is. Voor het vaststellen van het FPLG hoeft het Landbouwakkoord niet afgewacht te worden.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Bijlage Procesaanpak bij Statenvoorstel Concept Ontwerp FPLG	#3128709	bijgevoegd
Flevolands Programma Landelijk Gebied Concept ontwerp	#3130620	bijgevoegd

