



Procedurecommissie van 6 november 2023

Commissie Ruimte, Natuur en Duurzaamheid, 29 november 2023 Agendapunt 8 Gemeenschappelijk Landbouwbeleid Flevoland 2023-2027: provinciale verordening en uitvoeringsreserve

Statenvoorstel

In het Statenvoorstel gemeenschappelijk Landbouwbeleid stelt het college het volgende besluit voor:

1. De Subsidieverordening Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) Flevoland 2023-2027 vast te stellen.
2. Gedeputeerde Staten te mandateren om deze verordening te wijzigen wanneer in interprovinciaal verband is afgesproken dat deze wijzigingen noodzakelijk zijn en wanneer het gaat om wijzigingen van technische aard.
3. De bestemmingsreserve GLB te wijzigen naar een uitvoeringsreserve.

Tijdens de bespreking van dit Statenvoorstel door de Procedurecommissie zijn vraagtekens gezet bij de juridische mogelijkheden om het wijzigen van een verordening te mandateren aan het college en is besloten op dit punt een memo Procedurecommissie toe te voegen.

Nader onderzoek door de griffie heeft het volgende beeld opgeleverd.

Het vaststellen, wijzigen en intrekken van verordeningen is een bevoegdheid van PS, tenzij dit in specifieke gevallen is opgedragen aan een ander bestuursorgaan. In dit geval is PS bevoegd de verordening vast te stellen. In z'n algemeenheid kan PS zijn bevoegdheid een verordening vast te stellen of wijzigen delegeren aan GS (art. 152, lid 1), tenzij de aard van die bevoegdheid zich daartegen verzet. In het 2^e lid van art. 152 worden gevallen benoemd waarbij in ieder geval duidelijk is dat de aard van de bevoegdheid zich tegen delegatie verzet. Dat geldt bijvoorbeeld voor de vaststelling van begrotingswijzigingen. Omdat het 2^e lid geen limitatieve opsomming bevat verdient het aanbeveling dat alsnog wordt verduidelijkt waarom in de ogen van het college de aard van de bevoegdheid zich niet tegen overdracht aan het college verzet. Dan wel waarom voor mandatering deze beperkende voorwaarde niet geldt of niet van toepassing is.

In artikel 3.3 van de Verordening is een bepaling opgenomen waarmee Gedeputeerde Staten deze verordening kunnen wijzigen, als dit nodig is door aanpassing van hogere regelgeving of als het gaat om wijzigingen van ondergeschikte aard. De wijziging vindt slechts plaats na overleg met Rijk en de twaalf provincies via BACVP. Noch uit het Statenvoorstel, noch uit de toelichting bij de verordening wordt ingegaan op de vraag van welke vorm van bevoegdheidsoverdracht in artikel 3.3 sprake is en waarom daarvoor is gekozen.

Kortom

de Procedurecommissie kan zich voorstellen dat het college voorafgaand aan de oordeelsvormende behandeling de volgende zaken verduidelijkt:

- Wat is de meerwaarde van besluitpunt 2 als besluitpunt 1 wordt aangenomen?
- Van welke vorm van bevoegdheidsoverdracht is sprake in artikel 3.3 van de verordening?
- Waarom verzet de bevoegdheidsoverdracht aan het college tot wijzigen van de verordening zich niet tegen de aard van deze bevoegdheid?

De taak en werkzaamheden van de PC zijn vastgelegd in het [Rvo](#) en een [instellingsbesluit](#). De Procedurecommissie heeft o.a. tot taak het bewaken van de kwaliteit van onderwerpen en stukken.