



Onderwerp

Statenvoorstel Startnotitie Actualisatie Omgevingsvisie FlevolandStraks

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

- 1 De Omgevingsvisie FlevolandStraks uit 2017 te actualiseren.
- 2 Hieraan gekoppeld ook het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening uit 2019 te actualiseren.
- 3 De actualisatie van de visie, het programma en de verordening voor te bereiden in deze bestuursperiode en de formele actualisatie over te laten aan de nieuwe Provinciale Staten en het college na de verkiezingen in maart 2023.
- 4 Het voorgestelde plan van aanpak, zoals beschreven in de startnotitie 'Actualisatie Omgevingsvisie FlevolandStraks' te onderschrijven.
- 5 De geformuleerde uitgangspunten (kaders) voor de uitwerking zoals beschreven in de startnotitie 'Actualisatie Omgevingsvisie FlevolandStraks' vast te stellen.

2. Doelstelling programmabegroting

Deze actualisaties passen binnen de doelstellingen van het onderdeel 1. Ruimtelijke ontwikkeling, wonen en landschap van de Programmabegroting.

3. Eerdere behandeling

In 2021 is gestart met de voorbereiding van de evaluatie van de Omgevingsvisie (agendering in PS op 1 september en 6 oktober). In januari 2022 is de evaluatiefase van start gegaan met een drieluik van beeldvormende sessies met Provinciale Staten: Monitor Omgevingsvisie (12 januari), Tussenrapportage 'Leren van de Omgevingsvisie' (2 februari) en Actualiteiten (6 april). Op 11 mei heeft de integrale statencommissie gesproken over de actualisatie van de Omgevingsvisie. Er zijn richtinggevende uitspraken opgehaald op basis van een aantal keuzemogelijkheden die zijn voorgelegd op de vraagstelling 'alles overziend: is er aanleiding tot actualisatie van de visie?' En wanneer deze vraag met ja wordt beantwoord: hoe dan?. Aan het actualiseren van de Omgevingsvisie koppelen we ook de processen van actualisatie van het Omgevingsprogramma en -verordening. Deze Omgevingswetinstrumenten zijn in 2019 beleidsneutraal vastgesteld.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Het vaststellen van de Omgevingsvisie, -programma en -verordening is de bevoegdheid van Provinciale Staten. Het besluit om deze kaderstellende documenten te gaan actualiseren is dat vanzelfsprekend ook.

5. Verdere behandeling PS

In de startnotitie worden bouwstenen aangegeven die het college voornemens is om deze bestuursperiode op te leveren. Elk van de bouwstenen kent een andere aanpak. De bouwstenen komen op verschillende momenten op verschillende wijze terug ter kennisname, ter bespreking of ter besluitvorming in PS. Deze zijn opgenomen in een kalender die onderdeel uitmaakt van de startnotitie.

6. Korte toelichting op voorstel

Provinciale Staten

13 juli 2022

Agendapunt

11.b

Lelystad

17 mei 2022

Registratienummer

2954098

Afdeling/Bureau

SEN

Portefeuillehouder

Smelik, C.

Routing

Integrale Commissie:

15 juni/ 6 juli 2022

De startnotitie geeft een aanpak aan om in deze bestuursperiode (periode juli 2022 tot en met maart 2023) een negental bouwstenen op te leveren ten behoeve van de actualisaties in 2023/2024.

7. Beoogd effect

De Omgevingswet biedt een aantal kerninstrumenten voor het gebruiken en beschermen van de leefomgeving. Deze instrumenten zijn bedoeld om beleid te maken en regels te stellen aan activiteiten en de uitvoering van projecten. De Omgevingsvisie FlevolandStraks, het Omgevingsprogramma en – verordening zijn kerninstrumenten waarmee richting wordt gegeven aan de ontwikkeling van Flevoland. Gegeven de (nieuwe) maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken die op Flevoland afkomen is het nodig om onze Omgevingswetinstrumenten te actualiseren. Met de voorgestelde aanpak zorgen we voor een aantal bouwstenen ten behoeve van de actualisaties in 2023/2024.

Met de actualisatie van de Omgevingsvisie, -programma en – verordening zorgen we voor het hebben van actuele levende instrumenten voor onze leefomgeving. Instrumenten die toekomstbestendig zijn en passen bij de opgaven die we hebben en onze gewenste manier van werken.

8. Argumenten

1.1 Actualisatie is nodig om richting te geven aan de ontwikkeling van Flevoland

Met het ingezette traject van evaluatie en besluit tot actualisatie wordt beoogd om de visie actueel te houden om richting te geven aan de ontwikkeling/ koers van onze provincie. De Omgevingsvisie is in 2017 vastgesteld als richtinggevend document waarin voor zeven opgaven ambities zijn opgenomen alsook zes Flevoprincipes voor de uitvoering. De wereld heeft na het vaststellen van de visie niet stil gestaan. Vanuit het gegeven dat;

- Provinciale Staten deze Omgevingsvisie in 2017 innovatief hebben opgesteld en vastgesteld,
- er sindsdien de nodige ervaring is opgedaan met de uitvoering van de visie en het werken met de andere instrumenten van de Omgevingswet (niet alleen in Flevoland maar ook elders),

- er (nieuwe) maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken op Flevoland afkomen, is de tussentijdse evaluatie van de Omgevingsvisie gestart. Dit is gedaan om uitspraken te kunnen doen over de werking van de visie en ook om in een volgende staten in 2023 verder te kunnen met de uitvoering van een actuele visie over de ontwikkeling van deze provincie. Willen we de Omgevingsvisie relevant en actueel houden, dan zijn er keuzes te maken ten behoeve van actualisatie van de visie. Flevoland groeit, de druk op de ruimte neemt toe, er wordt in toenemende mate een rol van de (provinciale) overheid verwacht om duidelijk aan te geven in welke richting Flevoland zich verder ontwikkelt. In de startnotitie wordt beschreven welke voorbereidende verkenningen/ uitwerkingen worden voorgesteld om ervoor te zorgen dat volgende college/ staten snel van start kan.

1.2 Actualisatie van Omgevingsprogramma en -verordening is nodig voor aanscherping van beleid

In het verlengde van de actualisatie van de Omgevingsvisie is het belangrijk om te kijken naar het hele palet van het instrumentarium van de Omgevingswet (instrumentenmix). Gezien de (nieuwe) maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken die op Flevoland afkomen is het nodig om het bestaande beleid en regels te actualiseren en aan te scherpen. We zien dat op een aantal punten ons beleid en regels niet meer voldoen aan de vraagstukken van nu. In de fase naar aanloop van actualisatie van de visie verkennen we op welke punten en welke termijn actualisatie wenselijk/ nodig is van beide instrumenten.

1.3 De actualisaties vragen een gedegen voorbereidingstraject

Het actualiseren van visie, programma en verordening vraagt een gedegen beleidsvoorbereiding. Het is belangrijk dat er voldoende tijd wordt genomen om met elkaar het politieke gesprek te voeren over het gewenste toekomstbeeld van Flevoland en dat ook in samenspraak te doen met de medeoverheden en de samenleving. Daarnaast zijn er ook juridische voorwaarden om rekening mee te houden (mogelijk opstellen van een plan-MER in het geval van de visie en inspraakprocedures).

1.4 – 1.5 De startnotitie geeft de kaders en aanpak weer van het te volgen proces

Ter voorbereiding op de actualisaties zijn kaders nodig en een beschrijving van de voorgenomen aanpak. Het is van belang om duidelijk in beeld te hebben wat er benodigd is voor een gedegen beleidsvoorbereiding, welke uitgangspunten daarbij gehanteerd worden en welke stappen er worden ondernomen.

9. Kanttekeningen

4.1 De voorbereiding van de actualisatie vindt plaats in een omgeving in beweging

Onze instrumenten moeten actueel zijn. De maatschappelijke vraagstukken van deze tijd dienen in deze actualisering worden betrokken. Ook de veranderende omgeving, de samenwerking interbestuurlijk, met partners en met betrokkenheid van inwoners vragen om een wijziging van deze visie. Als regio werkt Flevoland bijvoorbeeld aan het maken van samenwerkingsafspraken met het Rijk (trajecten Samen Maken We Flevoland/ Rijk-Regio Samenwerkingsagenda). Dit vraagt een andere politieke, bestuurlijke en organisatorische samenwerking dan tot nu toe. De op te stellen afspraken met het Rijk zullen naar alle waarschijnlijkheid ook (deels) een plek moeten krijgen in de geactualiseerde Omgevingsvisie.

4.2 De aanpak is ter voorbereiding voor de nieuwe staten en het college dat na de verkiezingen in maart 2023 aantreedt

Voorgesteld wordt om de besluitvorming over de actualisatie van de visie, het programma en de verordening te laten plaatsvinden in de nieuwe bestuursperiode na de verkiezingen in maart 2023. De nieuwe Provinciale Staten maken de afwegingen en stellen de geactualiseerde visie vast. De aanpak in de startnotitie richt zich dan ook met name op het uitvoeren van inhoudelijke verkenningen en het opleveren van bouwstenen in deze bestuursperiode (periode tot en met maart 2023). Ook kan de betrokkenheid van de inwoners en stakeholders tijdens deze voorbereidende fase van de actualisatie inhoudelijk plaatsvinden. Hiermee wordt aan voorkantsturing gedaan, waarbij ook Provinciale Staten regelmatig worden betrokken. De reden hiervan is om ervoor te zorgen dat het volgende college/ de staten snel van start kan. Gedurende het traject is het nodig om alert te blijven bij het verkennen van de verschillende bouwstenen van wat door de huidige staten/ college nog kan worden besloten of richtinggevende uitspraken kan worden gedaan, en wat aan de nieuwe staten/ college is. In voortgangsrapportages wordt gerapporteerd over de verschillende bouwstenen. In de laatste rapportage wordt daarnaast ook een meer uitgewerkt voorstel gedaan voor de aanpak na de verkiezingen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Startnotitie Actualisatie Omgevingsvisie FlevolandStraks	2955740	Tot
		Tot
		Tot



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 mei 2022, nummer 2954098.

BESLUITEN:

- 1 De Omgevingsvisie FlevolandStraks uit 2017 te actualiseren.
- 2 Hieraan gekoppeld ook het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening uit 2019 te actualiseren.
- 3 De actualisatie van de visie, het programma en de verordening voor te bereiden in deze bestuursperiode en de formele actualisatie over te laten aan de nieuwe Provinciale Staten en het college na de verkiezingen in maart 2023.
- 4 Het voorgestelde plan van aanpak, zoals beschreven in de startnotitie 'Actualisatie Omgevingsvisie FlevolandStraks' te onderschrijven, waarbij bouwsteen 1 "een inhoudelijke contourenschets van (nieuwe/ hernieuwde) opgaven en funderende waarden en principes", vastgesteld dient te worden door PS.
- 5 De geformuleerde uitgangspunten (kaders) voor de uitwerking zoals beschreven in de startnotitie 'Actualisatie Omgevingsvisie FlevolandStraks' vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 13 juli 2022.

griffier,

voorzitter voor deze,

Mr. A. Kost

J.N. Simonse
Vicevoorzitter

Als bespreekstuk op de agenda (zie stemverhouding)				
Partij	Zetels	Aanwezig	Voor	Tegen
JA21	6			
VVD	6			
PVV	3			
CDA	3			
PvdA	3			
GroenLinks	3			
ChristenUnie	3			
SP	2			
D'66	2			
Partij v.d. Dieren	2			
SGP	1			
Fractie Van der Starre	1			
DENK	1			
50PLUS	1			
Forum voor Democratie	1			
Fractie Van den Berg	1			
GroenRood	1			
Totaal	40			
Als hamerstuk op de agenda (geen stemverhouding)				
				Ja



AMENDEMENT

Artikel 26 van Reglement van Orde Provinciale Staten van Flevoland

Amendement nr.: B

(In te vullen door de griffier)

Onderwerp: Vaststellen bouwsteen 1

Agendapunt: 11b

Onderwerp Statenvoorstel: Startnotitie Actualisatie Omgevingsvisie FlevolandStraks

Nummer Statenvoorstel: 2954098

Aan de voorzitter van Provinciale Staten

Provinciale Staten van Flevoland

in vergadering bijeen op: 13 juli 2022

Constaterende dat:

- Lysias destijds het advies heeft gegeven om als PS in positie gebracht te worden bij de totstandkoming van de nieuwe omgevingsvisie;
- Juist bij bouwsteen 1 een discussie plaatsvindt over de nieuwe/ hernieuwde opgaven van de omgevingsvisie;

Overwegende dat:

- De nieuwe/hernieuwde opgaven van de omgevingsvisie door PS zouden moeten worden vastgesteld en niet enkel onderschreven worden;

Wijziging ontwerpbesluit (dictum)

X De tekst van beslispunt(en), zijnde
4. Het voorgestelde plan van aanpak, zoals
beschreven in de startnotitie 'Actualisatie
Omgevingsvisie FlevolandStraks' te
onderschrijven.

X te vervangen door
4. Het voorgestelde plan van aanpak,
zoals beschreven in de startnotitie
'Actualisatie Omgevingsvisie
FlevolandStraks' te onderschrijven waarbij
bouwsteen 1 " een inhoudelijke
contourenschets van (nieuwe/ hernieuwde)
opgaven en funderende waarden en
principes" vastgesteld dient te worden
door PS.

☐ Het (de) navolgende beslispunt(en) toe te voegen

Toelichting:

en gaan over tot de orde van de dag.

Naam Initiatiefnemer: J.N. Simonse (SGP)

Handtekening initiatiefnemer:

Het amendement wordt ondersteund door:

PARTIJ	NAAM ONDERTEKENAAR	HANDTEKENING
		
		
		
		
		
GROEN LINKS		
ChristenUnie		
SP.		
		
		
SGP		
Fractie Van der Starre		
		
		
		
Fractie Van den Berg		
GROEN ROOD		

Stemverhouding	Voor	Tegen
Totaal	35	
JA21	6	1
VVD	5	1
PVV	3	3
CDA	3	1
PvdA	2	1
GroenLinks	3	1
ChristenUnie	3	1
SP	2	1
D66	2	1
PvdD	2	1
SGP	1	1
Fractie Van der Starre	1	1
DENK	1	1
50PLUS	1	1
Forum voor Democratie	1	1
Fractie Van den Berg	1	1
GroenRood	1	1
	32	3
Het amendement is:	Aangenomen	Verworpen

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 13 juli 2022.

Statengriffier,
mr. A. Kost

Voorzitter voor deze,
J.N. Simonse
Vicevoorzitter