

**Onderwerp**

Vaststellen Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. Kennis te nemen van de Antwoordnota Ontwerp Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024.
2. De Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024 vast te stellen.
3. Het Delegatiebesluit provinciale omgevingsverordening Flevoland vast te stellen.
4. Het Delegatiebesluit geluidproductieplafonds Flevoland vast te stellen.

2. Doelstelling programmabegroting

Het vaststellen van de Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024 (hierna: wijzigingsverordening) en het bijbehorende delegatiebesluit past binnen het programmaonderdeel 1.1 Ruimtelijke ontwikkeling, wonen en landschap van de Programmabegroting 2024: "We stellen de omgevingsvisie, de omgevingsverordening en het omgevingsprogramma (instrumentenmix) op overeenkomstig de vastgestelde startnotitie."

Het voorbereiden van de geluidproductieplafonds past binnen het programmaonderdeel 5.2 Milieu: bodem, water lucht geluid.

3. Eerdere behandeling

- Met betrekking tot de wijzigingsverordening:
 - Op 16 mei 2023 zijn uw Staten met een mededeling geïnformeerd over het voornemen om de Omgevingsverordening te herzien en een quick scan uit te voeren.
 - Op 13 september 2023 heeft een beeldvormende sessie plaatsgevonden in de statencommissie RND over de onderwerpen die in de herziening aan bod komen.
 - Op 20 maart 2024 zijn in een tweede beeldvormende ronde de aangekondigde wijzigingen inhoudelijk toegelicht.
 - Tenslotte is het voorstel voor vaststelling van de Ontwerp Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024 door de statencommissie RND en uw Staten oordeels- en besluitvormend behandeld op resp. 15 en 29 mei 2024.
- Met betrekking tot de mogelijkheid om het vaststellen van geluidproductieplafonds te delegeren aan het college heeft op 16 oktober 2024 een beeldvormende sessie plaatsgevonden in de statencommissie RND.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

- Uw Staten zijn op grond van de Omgevingswet (hierna: Ow) het bevoegde gezag voor het vaststellen van (wijzigingen van) de Omgevingsverordening.
- Ook de vaststelling van een delegatiebesluit aan Gedeputeerde Staten is onderdeel van het voorstel. Uw Staten zijn op grond van de Ow bevoegd tot het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van de omgevingsverordening aan het college. Van deze mogelijkheid hebben uw Staten eerder gebruik gemaakt bij de vaststelling van de initiële Omgevingsverordening provincie Flevoland op 26 januari 2022.

Provinciale Staten

11 december 2024

Agendapunt

Lelystad

22 oktober 20124

Registratienummer

3315127

Expertiseteam

ETJUSP

Portefeuillehouder

Reus, J. de

Routing

Commissie Ruimte, Natuur en

Duurzaamheid:

27 november 2024

5. Verdere behandeling PS

- Na vaststelling van de wijzigingsverordening is deze procedure afgerond. Verdere behandeling door uw Staten is daarna niet meer aan de orde.
- Zoals vermeld in de mededeling van 16 mei 2023 is het voornemen van het college om voorstellen voor het wijzigen van thema's van de Omgevingsverordening gebundeld aan uw Staten voor te leggen voor besluitvorming. In verband hiermee zal begin 2025 worden geïnventariseerd of en voor welke thema's een wijziging van de Omgevingsverordening nodig is. Op dit moment lijkt een actualisatie van de Omgevingsverordening in verband met de nieuwe Omgevingsvisie nog niet aan de orde. Het college zal uw Staten informeren indien een wijzigingsvoorstel wordt voorbereid.

6. Korte toelichting op voorstel

Van 18 juni tot en met 30 juli 2024 hebben de ontwerp wijzigingsverordening en het ontwerp delegatiebesluit ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er inspraakreacties ontvangen van Waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Noordoostpolder. Deze inspraakreacties en ambtelijke wijzigingen zijn uitgewerkt en toegelicht in de door Gedeputeerde Staten vastgestelde antwoordnota. Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen ten opzichte van de ontwerpverordening en het ontwerp-delegatiebesluit. Ook zijn een beperkt aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

Daarnaast is in overleg met de portefeuillehouders milieu en infra een voorstel toegevoegd voor het delegeren van de bevoegdheid voor het vaststellen van geluidsproductieplafonds langs provinciale wegen aan Gedeputeerde Staten.

De wijzigingen in de regels en de toelichting ten opzichte van de geldende Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn zichtbaar gemaakt in het document 'Systeemuitdraai Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024 (#3322833). Hierbij zijn de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen in groen en de ambtshalve wijzigingen in blauw weergegeven.

De wijzigingsverordening is een digitaal bestand waarin de regels en de toelichting zijn gekoppeld aan werkingsgebieden met geometrische begrenzing. Via een viewer zijn de geometrieën van de werkingsgebieden te bekijken (<https://kaart.flevoland.nl/omgevingsverordening/>). Na vaststelling is het digitale bestand van de wijzigingsverordening (combinatie van regels, werkingsgebieden en toelichting) zichtbaar in het Omgevingsloket.

7. Beoogd effect

Met de wijzigingsverordening wordt ervoor gezorgd dat de provinciale regelgeving voor de fysieke leefomgeving actueel is en blijft. Dit is nodig, omdat beleid en daarmee ook regelgeving continue in ontwikkeling is.

Na beschikbaarstelling van de wijzigingsverordening in het Omgevingsloket en bekendmaking in het Provinciaal Blad treedt deze in werking per 1 januari 2025.

8. Argumenten

1.1 Inspraakreacties waren constructief van aard

In de antwoordnota wordt ingegaan op de ontvangen inspraakreacties van Waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Noordoostpolder en de hieruit voortvloeiende aanpassingen voor de wijzigingsverordening. Een aantal insprekers stelde vragen over grondwaterbeschermingsgebieden, historische grondwaterverontreinigingen, bescherming landschap, watersysteem, natuurbescherming en geitenhouderijen. Dit heeft geleid tot bijvoorbeeld het herformuleren en/of verwijderen van artikelen. Er worden naar aanleiding van de twee zienswijzen een aantal wijzigingen doorgevoerd:

- De tekstuele wijzigingen in artikel 4.20 lid 2 inhoudende een instructieregel aan het waterschap m.b.t. de grondwateronttrekkingsactiviteit in grondwaterbeschermingsgebieden worden teruggedraaid en de huidige tekst van de Omgevingsverordening blijft staan.

- In de gehele Omgevingsverordening wordt 'algemene vergadering van het waterschap' gewijzigd in 'algemeen bestuur van het waterschap'.
- In artikel 17.4 inhoudende instructieregel aan de gemeenten m.b.t. geitenhouderijen wordt voor het wijzigen van de termijn aansluiting gezocht bij de wettelijke termijn voor de overgangsfase van het omgevingsplan tot 1 januari 2032.

1.2 Er zijn tevens ambtshalve aanpassingen doorgevoerd

Er is een verbetering gedaan die geleid heeft tot de volgende ambtshalve wijzigingen:

- Het aanpassen van de toelichting bij artikel 8.8 inhoudende de nieuwe instructieregel met een motiveringsplicht voor omgevingskwaliteit.
- Het verduidelijken van de formulering van artikel 9.2a met betrekking tot de aanwijzing van de provinciale wegen voor geluidproductieplafonds.
- Het verwerken van de herbegrenzings Natuurnetwerk Nederland (NNN) zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten sinds april 2024 in het werkingsgebied NNN.
- Het verwijderen van een per abuis dubbel opgenomen artikel over het faunabeheerplan.
- Het laten vervallen van het hoofdstuk van het verbod op varend ontgassen in de binnenvaart als gevolg van de inwerkingtreding van landelijke regelgeving, te weten het Scheepsafvalstoffenbesluit.
- In artikel 22.7 inhoudende overgangsrecht voor boorputten Zuidelijk Flevoland is als uiterste datum 1 januari 2025 opgenomen, dit is aangepast 31 december 2024.
- Het herformuleren van het voorhangartikel in het delegatiebesluit, zodat het proces eenvoudiger en sneller verloopt zonder dat dit de voorhangprocedure aantast.

2.1 Het vaststellen van (wijzigingen van) de Omgevingsverordening is voorbehouden aan Provinciale Staten.

De bevoegdheid tot vaststelling van (wijzigingen van) de Omgevingsverordening berust gelet op artikel 2.6 van de Omgevingswet bij uw Staten. Dit is anders voor die onderdelen van de Omgevingsverordening waarvoor uw Staten de regelgevende bevoegdheid op grond van artikel 2.8 Omgevingswet hebben gedelegeerd aan het college. De voorliggende wijzigingsverordening bevat dergelijke onderwerpen niet.

3.1 Met een delegatiebesluit wordt de huidige uitvoeringspraktijk voortgezet.

Artikel 2.8 van de Omgevingswet maakt het mogelijk dat uw Staten de bevoegdheid tot het vaststellen -van delen- van de Omgevingsverordening delegeren aan Gedeputeerde Staten. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt bij de vaststelling van de initiële Omgevingsverordening op 26 januari 2022. Dat delegatiebesluit is gelijktijdig met de Omgevingswet inwerking getreden per 1 januari 2024. Zoals aangegeven bij de vaststelling van de ontwerp wijzigingsverordening en het ontwerp-delegatiebesluit waren hebben een wetswijziging en enkele inhoudelijke wijzigingen geleid tot het aanpassen van het delegatiebesluit. Vanwege de leesbaarheid is gekozen voor een nieuw delegatiebesluit.

4.1 Delegatie is wenselijk vanwege de technische aspecten rondom de geluidproductieplafonds.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet dient de provincie als wegbeheerder de ontwikkeling van de geluidbelasting door de toename van het verkeer te bewaken. Hiervoor moeten voor alle provinciale wegen waarop per etmaal gemiddeld ten minste 1.000 motorvoertuigen rijden, geluidproductieplafonds worden vastgesteld door Provinciale Staten. De aanwijzing van de provinciale wegen waarvoor de geluidproductieplafonds moeten worden vastgesteld, vindt plaats in deze herziening van de Omgevingsverordening.

De Omgevingswet biedt geen ruimte voor keuzes in de hoogte van de geluidproductieplafonds. De vaststelling van deze geluidproductieplafonds langs provinciale wegen geschiedt op basis van feitelijk gegevens en waarbij de historische geluidbelasting wordt vermeerderd met een wettelijke

werkruimte van 1,5 dB. Vanwege het ontbreken van beleidsruimte is het wenselijk om de bevoegdheid tot het vaststellen en wijzigen van geluidproductieplafonds te delegeren aan Gedeputeerde Staten van Flevoland. Dit zorgt voor een efficiëntere en doelmatigere uitvoering van de geluidproductieplafonds langs de provinciale wegen van Flevoland.

Het delegeren van de bevoegdheid aan het college is nodig voorafgaand aan de initiële vaststelling van de geluidproductieplafonds langs provinciale wegen binnen twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet, dus uiterlijk 31 december 2025. Vandaar dat dit voorstel is toegevoegd aan het voorstel voor vaststelling van de wijzigingsverordening -inclusief de aanwijzing van provinciale wegen voor geluidproductieplafonds. Het college kan op basis hiervan in 2025 de procedure voor de initiële vaststelling van de geluidproductieplafonds doorlopen.

9. Kanttekeningen

2.1 Publiceren in het Omgevingsloket gaat nog niet naar verwachting.

Op 29 mei 2024 hebben Provinciale Staten de Ontwerp wijzigingsverordening vastgesteld. De planning was om het ontwerp een week na vaststelling te publiceren in het Omgevingsloket (DSO) en het Provinciaal Blad, waardoor de zienswijzeperiode vòòr de start van de zomervakantie zou zijn afgerond. Dit is niet gelukt als gevolg van problemen met het publiceren in het Omgevingsloket. Uiteindelijk is dit twee weken later dan gepland gebeurd. Als gevolg hiervan is er overlap ontstaan tussen de laatste twee weken van de zienswijzenperiode en de eerste twee weken van de zomervakantie.

De definitieve wijzigingsverordening wordt voor vaststelling voorgelegd aan Provinciale Staten op 11 december 2024. Deze wijzigingsverordening dient per 1 januari 2025 inwerking te treden. Dit lukt alleen als er geen problemen ontstaan bij de publicatie in het Omgevingsloket tussen vaststelling en het kerstreces. Vanuit de organisatie zitten we er bovenop om dit tijdig te laten slagen.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Antwoordnota Ontwerp Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024	3287689	Bijgevoegd
Systeemuitdraai Herziening Omgevingsverordening provincie Flevoland 2024	3322833	Bijgevoegd
Delegatiebesluit provinciale omgevingsverordening Flevoland	3318864	Bijgevoegd
Delegatiebesluit geluidproductieplafonds Flevoland	3299271	Bijgevoegd
Zienswijze - Waterschap Zuiderzeeland - Ontwerp herziening Omgevingsverordening Provincie Flevoland	3297945	Bijgevoegd
Zienswijze - Gemeente Noordoostpolder - Ontwerp herziening omgevingsverordening provincie Flevoland 2024	3307400	Bijgevoegd
Provinciaal Blad Delegatiebesluit provinciale omgevingsverordening Flevoland	3321117	Bijgevoegd
Provinciaal Blad Delegatiebesluit geluidproductieplafonds Flevoland	3321154	Bijgevoegd