

*Onderwerp*

Verzoek om realisatie zonnepark Vlotgrasweg 18 te Lelystad

*Kern mededeling:*

Uw Staten te informeren dat het college van Gedeputeerde Staten de gemeente Lelystad heeft bericht dat zij een positieve grondhouding heeft aangenomen ten aanzien van de mogelijke toepassing van het Experimentenkader om eenmalig, als pilot, een zonnepark aan de Vlotgrasweg 18 te Lelystad te realiseren.

*Mededeling:*

Bij mail van 28 september 2015 heeft de gemeente Lelystad het verzoek om een vooroverlegreactie ingediend inzake de realisatie van een zonnepark op het perceel Vlotgrasweg 18 te Lelystad. Het gaat om een agrarisch perceel (akker-of weideland) met een oppervlak van circa 4,5 hectare, zonder bebouwingsmogelijkheden, gelegen nabij het natuurpark Lelystad. Op 27 oktober 2015 heeft de gemeenteraad van Lelystad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Concreet wil de gemeente op het perceel een complex van zonnepanelen met bijbehorende (ondergrondse) infrastructuur en ondersteunende bebouwing mogelijk maken. Hierbij wordt tevens ruimte gereserveerd voor landschappelijk inpassing. Gelet op het Omgevingsplan Flevoland is de realisatie van een complex van bouwwerken op een agrarisch perceel zonder bebouwingsmogelijkheden in strijd met het beleidskader voor het landelijke gebied in het Omgevingsplan. Ook levert het bouwvoornemen strijd op met de Ladder Duurzame Verstedelijking. De mogelijkheid bestaat om op experimentele basis, als pilot, af te wijken van het beleidskader indien voldaan wordt aan een aantal voorwaarden.

*Het vervolg*

Het gaat nu om de aankondiging van de start van een mogelijke afwijkingsprocedure. Als deze mededeling daar aanleiding toe geeft, kunnen uw Staten naar aanleiding daarvan reeds aandachtspunten meegeven voor de procedure. De aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is in het kader van het wettelijk vooroverleg aan de provincie aangeboden. De inbreng van de provincie, zoals verwoord in de bijgevoegde vooroverlegreactie kan de gemeente betrekken bij een nog op te stellen ontwerp-omgevingsvergunning. Deze ontwerp-omgevingsvergunning zal tevens invulling moeten geven aan de eisen die het Omgevingsplan provincie Flevoland 2006 stelt aan de toepassing van het experimentenkader. Uiterlijk in de fase van de ontwerp-omgevingsvergunning legt het college van Gedeputeerde Staten deze ontwerp-omgevingsvergunning aan u voor, zodat u in de gelegenheid bent uw wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken. Omdat het hier gaat om een onderzoek naar de mogelijkheid tot het afwijken van het provinciaal beleid op experimentele basis, is uiteindelijk het college van Gedeputeerde Staten, gehoord hebbende uw wensen en bedenkingen, bevoegd een besluit te nemen ten aanzien van de toepassing van het experimentenkader.

*Registratienummer*

1829340

*Datum*

15 december 2015

*Auteur*

mr. A.G. Vuuregge

*Afdeling/Bureau*

RE

*Openbaarheid***Passief openbaar***Portefeuillehouder*

Lodders, J.

**Ter kennisname aan PS en  
burgerleden**

## Mededeling

Bladnummer

2

Registratienummer

1829340

Schematische weergave van het proces waarbij met een pijl is aangegeven waar de procedure op dit moment zit:



Moment van proces:	Vooroverleg	Ontwerp- omgevingsvergunning	Omgevingsvergunning
Wie reageert inhoudelijk richting gemeente	Ambtelijke vooroverleg reactie	GS zienswijze	GS zonodig reactieve aanwijzing
Betrokkenheid Provinciale Staten	Actieve informatieplicht (art. 167 lid 2 Provinciewet)	Actieve informatieplicht (artikel 167 lid 4 Provinciewet): "Wensen en bedenkingen" aan GS meegeven	

### Bijlagen

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
Vooroverlegreactie aan B&W van Lelystad	1822629	ja

### Ter inzage in de leeskamer

Naam bijlage:	eDocs nummer:	Openbaar in de zin van de WOB (ja/nee aangeven)
		Tot



College van burgemeester en wethouders  
van de Gemeente Lelystad  
Postbus 91  
8200 AB LELYSTAD

Verzenddatum  
**16 DEC. 2015**  
Onderwerp

Bijlagen Uw kenmerk

Ons kenmerk  
1822629

Zonnepark Vlotgrasweg 18 te Lelystad

Geacht college,

In reactie op uw verzoek om een overlegreactie, gesteld in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro en aangaande het project 'zonnepark vlotgrasweg 18', merken wij het volgende op:

### 1. Projectbeschrijving

Het project voorziet in de realisatie van een zonnepark op het perceel Vlotgrasweg 18 in het buitengebied van Lelystad. Het betreft een perceel met een grootte van 4,5 hectare, waarvan een groot deel benut kan worden voor de plaatsing van zonnepanelen. De ontwikkeling bevat naast de plaatsing van zonnepanelen de aanleg van de benodigde infrastructuur zoals parkbekabeling en schakelstations. In de huidige situatie kent het betreffende perceel een agrarisch gebruik, het voornemen is strijdig met de geldende agrarische bestemming.

### 2. Planbeoordeling

Het project is getoetst aan de volgende kaders:

- Omgevingsplan Flevoland 2006
- Verstedelijkingsbeleid
- Experimentenkader (als onderdeel van het Omgevingsplan Flevoland 2006)

#### Omgevingsplan Flevoland 2006

Een opstelling van zonnepanelen is ruimtelijk te beschouwen als een verzameling bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met de daarbij behorende andere werken en (ondergrondse) infrastructuur. Hiervoor zijn omgevingsvergunningen benodigd en de bouwwerken met bijbehorende voorzieningen dienen conform het Omgevingsplan op een daartoe aangewezen bouwperceel gerealiseerd te worden. Realisatie van bouwwerken buiten een bouwperceel is strijdig met het generieke ruimtelijke beleid van de provincie. Het geheel is daarnaast ook te beschouwen als een nieuwvestiging van een niet-agrarische bedrijfsmatige activiteit die, ingevolge de provinciale beleidskaders voor het landelijke gebied, alleen onder voorwaarden is toegestaan in het landelijke gebied, waarbij voor de bebouwing eveneens geldt dat deze alleen onder voorwaarden op bestaande (agrarische) bouwpercelen kan worden toegestaan. Nieuwe bouwpercelen worden hiervoor niet planologisch mogelijk gemaakt. Een tweede aspect van het ruimtelijke beleidskader dat relevant is voor dit voornemen, is het bundelingsbeleid. Binnen het Omgevingsplan Flevoland wordt uitgegaan van bundeling van stedelijke functies. Stedelijke uitbreidingen dienen in of

aansluitend aan bestaand stedelijk gebied te worden gerealiseerd. Nieuwe solitaire clusters van bebouwing buiten de stedelijke gebieden worden in principe uitgesloten. Gezien de ligging voldoet de locatie van het initiatief niet aan dit beleidskader.

#### Verstedelijkingsbeleid

Naast het bundelingsbeleid is de Ladder Duurzame Verstedelijking voor dit project van toepassing. Gelet op de definitie van verstedelijking moet een zonnepark hier ook onder worden begrepen. Artikel 3.1.6, lid van de bro geeft aan dat de toelichting van een bestemmingsplan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voldoen aan een aantal voorwaarden. Ook bij de omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan is de Ladder Duurzame Verstedelijking van toepassing (artikel 5.20 bor). De voorwaarden van de Ladder luiden als volgt:

- a. *er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;*
- b. *indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;*
- c. *indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.*

Uit het voorgaande valt op te maken dat er naast een behoefte onderzoek ook vooraf getoetst moet worden of er geen alternatieve locaties binnen bestaand stedelijk gebied voorhanden zijn voor een zonnepark. Deze analyse heeft in het nu voorliggende projectplan niet plaatsgevonden. Het niet doorlopen van deze analyse maakt dat niet voldaan wordt aan de eisen die de wet stelt aan een goede ruimtelijke ordening. Tevens kan er vanwege het ontbreken van de analyse niet beoordeeld worden of er inhoudelijk voldaan kan worden aan deze Ladder.

Resumerend kan gesteld worden dat op basis van de generieke beleidskaders van het Omgevingsplan en het ontbreken van een onderzoek in het kader van de Ladder Duurzame Verstedelijking, er geen mogelijkheid is om dit project mogelijk te maken, aangezien de zonnepanelen op gronden buiten een (agraris) bouwperceel zijn voorzien en niet inzichtelijk is gemaakt of er eventuele alternatieve locaties binnen of aansluitend aan bestaand stedelijk gebied aanwezig zijn.

#### Experimentenkader

Vooropgesteld staat de provincie positief tegenover duurzame energie. De kaders hiervoor zijn echter nog niet in ruimtelijk beleid vertaald, waardoor terughoudendheid ten aanzien van initiatieven als deze moet worden betracht. Anderzijds is het vanuit onze positie gewenst dat er ervaring wordt opgedaan met initiatieven met een experimenteel karakter op het gebied van duurzame energie. Dit initiatief is het eerste dat zich in het agrarische gebied, buiten de bestaande bouwpercelen aandient.

Het beleidskader voor het landelijk gebied, zoals deze is vastgelegd in het Omgevingsplan Flevoland, kan in bijzondere situaties te beperkend werken om vernieuwende ontwikkelingen mogelijk te maken. De mogelijkheid bestaat om het besluit te nemen om op experimentele basis het planologisch regime voor dat gebied te verruimen. Wij zijn bereid om Provinciale Staten voor te stellen om eenmalig, als pilot, medewerking aan dit initiatief te verlenen. Het initiatief brengt een vernieuwende ontwikkeling met zich mee en kan een positieve weerslag hebben op ruimtelijk, economisch en duurzaam vlak. Het zonnepark zou vanwege het specifieke karakter van het project

en de positieve implicaties voor Flevoland in het algemeen, in aanmerking kunnen komen voor het Experimentenkader.

Aan de toepassing van het Experimentenkader zijn echter strikte voorwaarden verbonden waaraan het project zal moeten voldoen. Deze voorwaarden zijn vastgelegd in het Omgevingsplan en zijn gesteld om te komen tot het uiteindelijke doel van de toepassing van het Experimentenkader: het bereiken van een kwaliteitsimpuls voor de omgeving.

### 3. Conclusie

Het provinciale ruimtelijke beleid voor het landelijke gebied staat de realisatie van bouwwerken buiten de agrarische bouwvlakken niet toe, waardoor er langs deze beleidslijn geen mogelijkheid voor de realisatie van een zonnepark bestaat. De toepassing van het Experimentenkader zou, vanwege het specifieke en vernieuwende karakter, dan voor dit project ingezet kunnen worden.

Het vorenstaande in acht genomen willen wij een positieve grondhouding aannemen ten aanzien van dit project. Dit houdt in dat wij, in beginsel en onder de in de Omgevingsplan genoemde voorwaarden, bereid zijn te onderzoeken of het Experimentenkader voor het zonnepark aan de Vlotgrasweg mogelijk van toepassing verklaard kan worden. Om aanspraak te kunnen maken op het Experimentenkader dient uw college een notitie voor de toepassing van het Experimentenkader te richten aan ons. In deze notitie dient u aan te tonen dat het nu voorliggende project voldoet aan de eisen die het Omgevingsplan Flevoland 2006 stelt aan de toepassing van het Experimentenkader. Er dient in de notitie daarbij nadrukkelijk aandacht besteed te worden aan de effecten op de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van de omgeving als gevolg van het project en de mogelijke milieueffecten die het project met zich mee brengt. Een belangrijk onderdeel van de overweging om het Experimentenkader toe te kunnen passen is tevens een onderzoek naar de behoeftstelling van een zonnepark en een onderzoek naar de (on)mogelijkheden om binnen of aansluitend aan bestaand stedelijk gebied een zonnepark te realiseren. Zonder dit onderzoek kan het Experimentenkader niet toegepast worden, omdat er dan strijdigheid met landelijke wetgeving ontstaat.

Wij nodigen u uit om het reeds ingezette overleg met ons te vervolgen, met dien verstande dat de koers nu gericht is op het proces om te komen tot een notitie, welke moet leiden tot het al dan niet toepassen van het Experimentenkader voor dit project. De definitieve notitie zal door ons worden voorgelegd aan Provinciale Staten voor het uiten van hun wensen of bedenkingen. Uiteindelijk nemen wij, met in acht name van de wensen en bedenkingen van Provinciale Staten, een definitief besluit inzake het wel of niet toepassen van het Experimentenkader. Dit besluit dient uiteraard betrokken te worden bij de planologische procedure. Het is dan ook aan te bevelen om de planologische procedure pas op te starten als wij het besluit tot het al dan niet toepassen van het Experimentenkader hebben genomen en aan u hebben verzonden.

Tenslotte willen wij u melden dat deze brief aan Provinciale Staten zal worden voorgelegd. PS kan aan de hand hiervan hun aandachtspunten ten aanzien van dit initiatief of ten aanzien van de mogelijke toepassing van het Experimentenkader meegeven. Deze aandachtspunten zullen betrokken worden in het verdere proces om te komen tot de voorgenoemde notitie.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris,

de voorzitter,



mr. drs T. van der Wal



J. Verbeek