



Onderwerp
Verlenging afwijking gebiedsontwikkeling Oosterwold

Gedeputeerde Staten stellen voor

1. Beslispunten

1. Om in te stemmen met de verlenging van de afwijking dat bij de gebiedsontwikkeling Oosterwold niet hoeft te worden getoetst aan het provinciaal omgevingsbeleid voorzover dat op gespannen voet staat met het Omgevingsplan Flevoland 2006. Aan de volgende beleidsonderdelen worden initiatieven zonodig niet getoetst:
 - (a) Bij stedelijke uitbreiding moet worden aangesloten bij bestaande ruimtelijke structuren, zodat de vitaliteit van de kernen wordt ondersteund (paragraaf 4.1 OPF). Vestiging in het landelijk gebied van activiteiten die bij uitstek thuishoren op een bedrijventerrein of in of aansluitend aan het bebouwde gebied wordt in principe niet toegestaan (paragraaf 5.1 OPF).
 - (b) Nieuwe (agrarische) bouwpercelen worden in principe niet toegestaan (paragraaf 5.1 OPF).
 - (c) Op vergroting van (voormalige) agrarische bouwpercelen is de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied van toepassing. Aan uitbreiding zijn voorwaarden gekoppeld, zoals het optimaal benutten van bebouwingsmogelijkheden op het bestaande erf, noodzaak vanwege bedrijfsvoering, herstel erfsingel en veilige verkeersafwikkeling (paragraaf 5.2 OPF).
 - (d) De ontwikkeling van de werklocatie A6/A27 is van (boven-)regionaal belang en maakt onderdeel uit van het speerpuntgebied Almere. Op het land ontstaat op langere termijn in Almere een weg-spoor overslagmogelijkheid op het bedrijventerrein A6/A27 (paragraaf 4.1.2 OPF).
 - (e) Beheersing van de mobiliteit door een goede bereikbaarheid per openbaar vervoer en fiets (paragraaf 4.1.2 en het OPF). Bij vestiging in het landelijk gebied van activiteiten die bij uitstek thuishoren op een bedrijventerrein of in of aansluitend aan het bebouwde gebied, moeten verkeerskundig ongewenste effecten worden voorkomen voor zover dat de ov-ontsluiting betreft van het Oosterwold als zijnde een stadsuitbreiding (paragraaf 5.1 OPF).

Het gebied waarvoor het bovenstaande geldt betreft het plangebied Oosterwold ten westen van de A27, de Eemvallei en het onderzoeksgebied (95 ha) buiten de Eemvallei. Dit besluit geldt voor een periode van 3 jaar tot en met 31 december 2020 (zoals aangegeven op bijgevoegde kaart).

2. Doelstelling programmabegroting

In het kader van het programma ruimtelijke ontwikkeling en waterbeleid wordt doorwerking van het provinciaal omgevingsbeleid gezien. Het gaat daarbij om het maatschappelijk effect, namelijk: "gevarieerde aanbod van de leefomgeving door een evenwichtige en duurzame doorontwikkeling van het stedelijk en landelijk gebied als aandeel van de regionale ontwikkeling".

3. Eerdere behandeling

Provinciale Staten
7 juni 2017

Agendapunt

Lelystad
18 april 2017

Registratienummer
2035591

Inlichtingen
mr. A.G. Vuuregge

Afdeling/Bureau
RE

Op 27 november 2013 hebben uw Staten ingestemd met het voorstel de eerste fase van de gebiedsontwikkeling Oosterwold tot aan de A27 en de Eemvallei mogelijk te maken, en daarbij afwijking van 5 provinciale belangen toe te staan (wat mede inhoudt dat er door Gedeputeerde Staten zonodig wordt afgeweken van de Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied).

In ditzelfde besluit hebben uw Staten aangegeven dat er na 3 jaar door de provincie een evaluatie zal plaatsvinden van de eerste fase. Deze evaluatie (samen met de gemeenten Almere en Zeewolde) heeft inmiddels plaatsgevonden. Hiervoor is het rapport "Van inspiratie naar realisatie", Evaluatie Oosterwold 2013-2016 opgesteld. Dit rapport is als basis gehanteerd voor besluitvorming in de raden van Almere en Zeewolde. Beide raden hebben besloten om de eerste fase van Oosterwold conform de bestaande ontwikkelstrategie- en filosofie voort te zetten, inclusief de gehele zone Eemvallei die door de gemeenten al eerder tot de eerste fase was aangemerkt. Vervolgens hebben zij ingestemd met een evaluatie in 2019 op basis waarvan uiterlijk in december 2019 wordt besloten tot openstelling van fase 2 (per 1-1-2021). Om de gebiedsontwikkeling van Oosterwold gedurende deze periode doorgang te laten is verlenging van het besluit tot afwijking van Provinciale Staten d.d. 27 november 2013 noodzakelijk.

4. Bevoegdheden PS en doel behandeling

Verlenging van de afwijking van 27 november 2013 zodat medewerking verleend kan worden aan de gebiedsontwikkeling Oosterwold gedurende de periode 2017-2020.

5. Verdere behandeling PS

Na de behandeling in Provinciale Staten zullen de gemeenten schriftelijk van uw besluit op de hoogte worden gesteld. Zodra de evaluatie in 2019 heeft plaatsgevonden is er uiterlijk in december 2019 zicht op wel of niet openstelling van fase 2 (per 1-1-2021). Hierover zullen uw Staten worden geïnformeerd en zonodig een voorstel worden voorgelegd.

6. Korte toelichting op voorstel

Gelet op de Evaluatie Oosterwold 2013-2016 is het gewenst om het besluit van 27 november 2013, dat bij de gebiedsontwikkeling Oosterwold niet hoeft te worden getoetst aan het provinciaal omgevingsbeleid voorzover dat op gespannen voet staat met het Omgevingsplan Flevoland 2006, te verlengen en het werkingsgebied te vergroten.

Het gaat hier om het gebied Oosterwold ten westen van de A27, als ook het gebied van de Eemvallei en een zoekgebied (95 ha) buiten de Eemvallei. Delen van de Eemvallei zijn van belang voor de ontwikkeling van een aantal projecten in het kader van het provinciale gebiedsprogramma Programma Nieuwe Natuur van de provincie Flevoland, waarbij overigens niet de volledige Eemvallei via dit programma kan worden gerealiseerd. Welke delen van de Eemvallei bij de invulling van dit programma gedurende deze periode precies ontwikkeld gaan worden staat (ook in de tijd gezien) nog niet vast.

Tussen 2013 en nu heeft een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden.

Bij het besluit in november 2013 is wateronderzoek aangekondigd. Dit onderzoek heeft plaatsgevonden, maar heeft er niet toe geleid dat het beleid is gewijzigd.

De gemeente Almere heeft voor haar grondgebied Oosterwold een bestemmingsplan verruimde reikwijdte (in het kader van de Crisis- en herstelwet) vastgesteld.

Het provinciaal omgevingsbeleid heeft zich sinds november 2013 geëvolueerd. Zo is het beleid voor wind, mobiliteit en natuur gewijzigd. Het Rijk (Minister van EZ, in samenhang met de Minister van I&M en het RVOB) is bezig met een rijkscoördinatieregeling (RCR) voor de ontwikkeling van het windpark Zeewolde.

Bezien is of deze ontwikkelingen ertoe leiden of het nog steeds om dezelfde provinciale beleidsonderdelen gaat waaraan niet meer getoetst hoeft te worden.

7. Beoogd effect
Helderheid in hoeverre in afwijking van het huidige provinciale omgevingsbeleid medewerking verleend kan worden aan de gebiedsontwikkeling Oosterwold.
8. Argumenten
- 1.1 *Voor verlenging van het besluit van 27 november 2013 aan de gebiedsontwikkeling Oosterwold gedurende de periode 2017-2020 is instemming van uw Staten nodig.*
- 1.2 *De beleidsonderdelen waarvan afwijking gewenst is t.o.v. 27 november 2013 kunnen ongewijzigd blijven.*
Door vaststelling van het bestemmingsplan met verruimde reikwijdte moeten initiatieven primair aan dit bestemmingsplan worden getoetst. Mochten er toch initiatieven zijn, die weliswaar passen in het gedachtengoed Oosterwold maar niet in het bestemmingsplan, dan is het gewenst dat voor dergelijke initiatieven teruggegrepen kan worden op het voor Oosterwold versoepelde provinciale beleid.
De provinciale (beleids-)ontwikkelingen die zich sindsdien hebben voorgedaan en relevant zijn voor de gebiedsontwikkeling Oosterwold leiden niet tot andere beleidsonderdelen waarvan afwijking gewenst is. Dit betekent dat verlenging van het besluit van 27 november 2013 in de rede ligt.
- 1.3 *De afwijking is van toepassing op fase 1, de Eemvallei en het onderzoeksgebied.*
Het Programma Nieuwe Natuur (PNN) geeft mogelijkheid aan een aantal projecten in de Eemvallei en een aantal projecten daarbuiten, waarvoor door Oosterwold een zoekgebied is aangewezen, ten uitvoer te brengen in de periode 2017-2020.
Deze projecten zijn gekoppeld aan het plangebied Oosterwold (eerste fase (Eemvallei ten westen en ten oosten van de A27) en een onderzoeksgebied daaraanluitend. In verband met de realisatie van deze projecten is het van belang om de afwijking ook van toepassing te laten zijn op de Eemvallei en het onderzoeksgebied van 95 ha. Welke delen van de Eemvallei bij de invulling van dit programma gedurende deze periode precies ontwikkeld gaan worden staat (ook in de tijd gezien) nog niet vast.
- 1.4 *Aan het besluit wordt een termijn gekoppeld van 3 jaar (tot en met 31 december 2020).*
Het ligt in de rede om bij het afwijken aan te sluiten bij de werkwijze van de gemeenten. Dat houdt in dat er een gelijke fasering wordt aangehouden en er in 2019 wordt geëvalueerd.
9. Kanttekeningen
1. Voor het afwijken van beleid moet gelet worden op precedentwerking. Het afwijken om zodoende medewerking te verlenen aan de gebiedsontwikkeling Oosterwold, is te motiveren vanuit de opgave voor verstedelijking voor de Noordvleugel die landelijk wordt erkend en waar Oosterwold voor een gedeelte invulling aan geeft. Daarbij is Oosterwold een uniek voorbeeld en experiment voor organische ontwikkeling op deze schaal. Het ligt daarom niet in de rede om voor organische ontwikkelingen elders in Flevoland afwijkingen van het provinciale beleid toe te staan. Bij reguliere ontwikkeling van woon- en werkgebieden is afwijken van het beleid met verwijzing naar het Oosterwold dan ook niet aan de orde.
2. Echter, in het gebied spelen ook andere provinciale belangen dan die vijf provinciale belangen die in dit voorstel zijn genoemd. Aan deze andere belangen zullen de initiatieven worden getoetst. Deze toetsing kan enerzijds betekenen dat, als die 'andere' provinciale belangen in de knel komen, wij verlangen dat het Initiatief wordt aangepast. Anderzijds, als Gedeputeerde Staten afwijking van die 'andere' provinciale belangen overweegt, moet dat initiatief eerst aan Provinciale Staten worden voorgelegd.

10. Bijlagen

Naam stuk:	eDocs nummer:	Bijgevoegd of periode ter inzage
Kaart plangebied	2059439	bijgevoegd
Besluit PS in 2013	1514500	bijgevoegd
Evaluatie Oosterwold	1976531	bijgevoegd
Brief aan b&w Almere (verzenden na PS-besluit)	2035722	bijgevoegd
Brief aan b&w Zeewolde (verzenden na PS-besluit)	2035814	bijgevoegd